

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)277/11-12(08)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2011年11月15日的會議

有關促進香港檢測及認證業的發展的 最新背景資料簡介

目的

本文件就促進香港檢測及認證業的發展提供背景資料，並綜述工商事務委員會(下稱"事務委員會")過往就這個課題所作的討論。

背景

2. 檢測及認證是經濟機遇委員會(下稱"經機會")建議進一步發展的6項優勢產業之一。經機會於2009年6月22日的會議上，建議採取以下措施：

- (a) "香港檢測和認證局"(下稱"檢認局")應予成立，以提升香港檢測及認證的專業水平和國際認受性，開拓更多商機和機遇；
- (b) 政府應繼續擴大私營化驗所的商機，例如配合新法例，把更多食物測試工作外判、鼓勵中藥業界定期為其產品進行基本測試，以監控其產品的品質；
- (c) 應致力透過香港生產力促進局、貿易發展局和政府經濟貿易辦事處，在內地和海外推廣本港的檢測及認證服務；

- (d) 香港特區政府應透過《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(下稱"《安排》")與內地當局進行磋商，爭取內地當局同意接納香港認可化驗所發出的檢測報告；及
- (e) 政府應加強業界的職業培訓課程。

3. 政府於2009年9月成立檢認局，推動行業發展，提升專業水平，並為香港檢測及認證服務打造品牌，加強國際認受性。

過往的討論

4. 事務委員會自2009年11月以來一直密切跟進香港檢測及認證業的發展。事務委員會察悉，當局已在創新科技署開設1個首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第2點)，由2010年3月16日起，至2012年3月15日止，為期2年，繼續協助檢認局，為檢測和認證業制訂及推行發展藍圖。事務委員會委員普遍支持發展香港的檢測和認證業。

5. 在2009年12月15日事務委員會會議上，事務委員會部分委員對業界的關注有同感，指出檢認局不應在直接提供檢測和認證服務方面與私營公司競爭，避免造成不公平競爭。然而，部分其他委員則認為檢認局應充當推廣本港產業的平台，兼且不與民爭利。政府當局向委員保證，檢認局會注意本身的角色，而且不會直接向市場提供檢測和認證服務。

6. 事務委員會部分委員建議政府當局應善用本港檢測和認證業的國際地位，加快在香港發展該產業，而鑒於內地對檢測和認證服務需求甚殷，當局亦應協助本地企業開拓內地內需市場。當局亦應制訂臨時措施及長遠計劃，以培育檢測和認證業的人才。當局應考慮從海外招聘高級專才，藉此應付需求。

7. 事務委員會部分委員亦認為香港應利用本身作為中國通往世界的門戶的優勢，並爭取所有內地省市承認香港認可實驗所的檢測報告。他們亦促請政府當局確保香港採用的標準與國際認可的標準一致，以免引起爭議。

8. 事務委員會部分委員建議，由於政府當局現正研究發展落馬洲河套區的可行性，並以高等教育作為主要的土地用途，輔以高科技研究及發展(下稱"研發")及文化和創意產業，當局亦

應考慮利用位置上的優勢，在邊境提供更多土地興建實驗所，檢測來自內地的食品及藥物。

9. 在2010年4月20日事務委員會會議上，部分委員認為新興行業(包括資訊及通訊科技業的軟件業)不應被忽視。他們呼籲政府當局牽頭發展軟件認證和資訊及通訊科技相關產業，包括軟件及資訊科技專才的認證、雲端運算、資訊儲存及保安軟件等。政府當局向委員保證，檢認局會隨即展開與4個選定行業(即中藥、建築材料、食品及珠寶)及相關新興行業(包括資訊及通訊科技)有關的工作，以密切監察其發展。

10. 在2011年2月15日事務委員會會議上，政府當局向委員簡介於2010年12月6日舉行的深港合作會議的主要情況。委員察悉創新科技署與深圳出入境檢驗檢疫局和深圳市市場監督管理局分別簽署合作協議，加強與深圳在檢測和認證方面的交流合作，增加雙方對兩地制度的相互瞭解，有助香港的檢測和認證業將來向深圳提供更廣泛的服務，便利兩地的貿易往來，並促進區內檢測和認證業的發展。

11. 在2011年3月，政府當局就香港特區配合國家"十二五"規劃的工作，向事務委員會匯報最新的進展。委員察悉"第十一屆全國人民代表大會第四次會議通過的《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》，於2011年3月16日正式公布，將有關香港和澳門特別行政區的內容單獨成章(下稱"《專章》")，從而深化內地與香港的合作，並把香港在國家發展中的功能定位提升到國家戰略的層次。

12. 事務委員會委員察悉，《專章》的內容之一是強調中央政府支持香港培育新興產業和發展六項優勢產業(即醫療、環保、檢測及認證、教育、創新科技和文化及創意產業)。有關表述有助六項優勢產業在內地拓展合作領域和服務範圍，同時透過互動的合作，可以協助國家提升產業結構，特別是在服務業方面的發展。

最近發展

13. 在2011年5月17日事務委員會會議上，政府當局向委員簡介檢認局於2010-2011年度在推動檢測和認證業進一步發展的工作。事務委員會察悉，檢認局認為，現時是時機在4個選定行業推廣檢測和認證服務的使用，這些行業分別是對上述服務有強大潛在需求的中藥、建築材料、食品及珠寶業。

14. 事務委員會察悉，2010年5月簽訂的《安排》補充協議七，首次容許香港測試實驗所與內地指定機構開展合作，檢測中國強制性產品認證制度相關產品，並以香港加工的4類產品作為試點。這些產品包括玩具、電路開關、保護或連接用電器裝置、信息技術設備及照明設備。這些測試實驗所必須經認可處認可，證明其具備有關產品的檢測能力。事務委員會委員歡迎《安排》下的措施，因為香港檢測業將會有更多機會為內地提供檢測服務，從而促進兩地的貿易。

15. 至於香港檢測和認證業的長遠策略發展，事務委員會部分委員認為政府當局應主力推動中藥和食品業的檢測和認證服務，尤其是預先包裝食品營養標籤的檢測服務。部分其他委員認為政府當局應致力把香港發展為區內的檢測和認證中心，以及向廣大消費者推廣檢測和認證服務的使用。他們亦促請政府當局加大力度吸引人才，並提升業界從業員的技術與專業水平，以加強香港在區內的競爭力。

最新情況

16. 政府當局將會向事務委員會簡介檢認局落實為業界制訂發展藍圖的最新工作進度，並尋求委員支持延長為協助檢認局的工作而開設的1個首長級丙級政務官編外職位的年期。

相關文件

政府當局就2009年11月17日工商事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci1117cb1-341-6-c.pdf>

立法會秘書處就2009年11月17日工商事務委員會會議擬備的背景資料簡介

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci1117cb1-341-7-c.pdf>

2009年11月17日事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/minutes/ci20091117.pdf>

政府當局就2009年12月15日工商事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci1215cb1-614-5-c.pdf>

2009年12月15日事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/minutes/ci20091215.pdf>

《香港檢測和認證局報告》

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci0420cb1-1529-1-c.pdf>

政府當局就2010年4月20日工商事務委員會會議提供的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci0420cb1-1601-3-c.pdf>

立法會秘書處就2010年4月20日工商事務委員會會議擬備的背景資料簡介

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci0420cb1-1601-4-c.pdf>

2010年4月20日工商事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/minutes/ci20100420.pdf>

政府當局就2011年2月15日工商事務委員會會議提供的文件，內容有關2010年深港合作會議

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/cicb1-846-1-c.pdf>

政府當局就香港特別行政區配合國家"十二五"規劃工作的最新進展提供的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci1019cb1-1675-1-c.pdf>

政府當局就2011年5月17日工商事務委員會會議提供的文件，內容有關香港檢測和認證局的工作進度報告提供的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0517cb1-2147-3-c.pdf>

立法會秘書處就2011年5月17日工商事務委員會會議擬備的最新背景資料簡介

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0419cb1-1893-8-c.pdf>

2011年5月17日工商事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/minutes/ci20110517.pdf>

立法會秘書處

議會事務部1

2011年11月9日