

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1607/11-12(05)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2012年4月24日舉行的會議

關於蓮塘／香園圍口岸的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供關於發展蓮塘／香園圍口岸的背景資料，並綜述立法會議員就口岸工程計劃及相關事宜提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 在2006年2月，行政長官和深圳市市長同意成立聯合研究小組，研究在蓮塘／香園圍興建一個新口岸。在進行多項研究¹後，香港政府與深圳市政府在2008年9月18日共同宣布發展蓮塘／香園圍口岸工程計劃。新口岸的詳細規劃會在以下基礎上進行——

- (a) 新口岸將採用“兩地兩檢”的運作模式，但口岸設施的設計應盡量方便使用者；
- (b) 興建港方的新口岸須收回竹園村，當局須為受口岸工程計劃影響的村民提供遷置區；
- (c) 港方的新口岸的接駁道路會採用在東面連接吐露港公路的選定路線；及
- (d) 新口岸的設計和建造應與深圳河蓮塘段的治理工程結合。

¹ 有關的研究報告可登入 http://www.pland.gov.hk/pland_en/p_study/comp_s/LTHYW/tc/c_lthyw_01.htm 瀏覽。

3. 港方就發展新口岸進行的工程包括興建佔地約18公頃的口岸設施(當中包括一座綜合旅檢大樓)和一條全長約10公里的雙程雙線分隔主幹路，以及進行長約4公里的深圳河治理工程。

需求和效益

4. 政府當局預計，新口岸連接深圳的東部過境通道²，經深惠高速及深汕高速，為粵東、福建及江西提供便捷的連繫，大大拉近香港及深圳與鄰近省份的距離，以及大大帶動日後區內的合作和發展。此外，新口岸亦有助擴大香港和深圳的經濟腹地，以及促進區域發展。

5. 整體而言，現時的過境車流主要集中在本港西部，來自深圳灣口岸及落馬洲口岸。根據政府當局的資料，改善東部兩個現有口岸(即文錦渡口岸及沙頭角口岸)，難以滿足現時公眾對方便而舒適地過境的期望。此外，礙於種種限制，在這些口岸進行全面改善的空間相當有限。擬議蓮塘／香園圍口岸可滿足長遠的交通需求，並有助把本港東部各條現有通道的過境交通重新分流。

6. 政府當局估計，新口岸會供過境貨車(不包括會繼續使用文錦渡口岸的運送新鮮食物、牲畜和家禽的車輛)和往來香港與深圳東部、惠州、粵東、江西及福建的旅客使用。預計在2030年，每天約有20 600車次及30 700人次使用新口岸。

實施

7. 政府當局計劃分階段興建新口岸及其接駁道路，以及進行深圳河蓮塘段的治理工程。考慮到需要收回鄉村和遷徙村民，加上須符合其他法例規定，預計新口岸會在2018年開始運作。按2007年9月的價格計算，進行擬議發展的總建設費用估計為86億元。預計這項工程計劃因土地清理工作所招致的額外費用為10億元。

² 擬議東部過境通道旨在落實深圳市政府有關貨車“東進東出”的交通規劃原則。該通道是一條雙程三線分隔的高速公路，連接擬議蓮塘／香園圍口岸與現有的深惠高速以到達惠州，以及連接深汕高速以到達汕頭。

前往新口岸

8. 據政府當局所述，在2010年就工程計劃進行公眾諮詢期間，有市民要求在新口岸設置泊車轉乘設施及私家車上落客處。區內村民亦要求提供設施，讓他們可以步行前往新口岸。政府當局已完成研究，探討提供這些設施的事宜，並計劃在新口岸設置一個不少於400個泊車位的公眾停車場、私家車上落客處，以及連接口岸與毗鄰蓮麻坑路的行人隧道。此外，當局會在客運大樓附近設置公共運輸交匯處連校巴上落客處，供旅客和跨境學童使用³。

客運大樓及相關設施

9. 港深兩地的有關當局就新口岸客運大樓的設計合辦了一項國際競賽，競賽結果已於2011年9月1日公布。港深兩地政府已同意引用專業組冠軍作品(名為"光影·流·岸")的設計意念作為參考。政府當局計劃在2013年展開口岸客運大樓和相關設施的詳細設計工作。

重置竹園村

10. 推展新口岸工程需要收回和清拆竹園村。竹園村是1898年前已存在的認可鄉村，位於邊境禁區範圍內。當局會在打鼓嶺提供一個鄉村遷置區連配套基建設施，以遷置符合搬村資格的竹園村村民。財務委員會(下稱"財委會")已在2010年4月通過撥款，提供5,130萬元建設鄉村遷置區。鄉村遷置區的工程於2010年8月展開，預計於2012年首季完成。

11. 鑒於竹園村的情況特殊，原居村民和非原居村民已長時間一起住在邊境禁區，社區關係密切，政府當局會向竹園村的非原居村民提供一個以"屋換屋"為基礎的"平房方案"，作為現行安置安排以外的另一選擇⁴。根據有關方案，非原居村民可在毗鄰鄉村遷置區的竹園村擴展區購買合適農地，並向地政總署申請以原址換地方式，在其所購買的私人農地上興建兩層高的住用構築物，每層的最大上蓋面積為500平方呎，但他們須就換地繳付十足市值地價。為防止有人享有雙重利益，選擇"平房方案"的非原居村民不能獲得根據現行政策作出的其他安置安排。

³ 資料來源：立法會CB(1)346/11-12(04)號文件

⁴ 根據現行政策，在竹園村村界範圍內長時間與原居村民一起居住的非原居村民，只可在通過全面入息審查的情況下獲安置入住公共租住房屋或中轉房屋，或獲發核准佔用人特惠津貼，以取代中轉房屋。經核實身份的農民如選擇在其他地方繼續務農，可獲農地遷置。

議員提出的關注事項

12. 自蓮塘／香園圍口岸工程計劃於2008年9月公布後，議員曾在立法會、發展事務委員會(下稱"事務委員會")、工務小組委員會及財委會的多次會議上，討論關於該項工程計劃的事宜。財委會至今批准了4項建議，包括：(a)為新口岸進行勘測及初步設計工作；(b)在打鼓嶺提供一個鄉村遷置區連配套基礎設施；(c)進行詳細設計和土地勘測；以及(d)重置邊界巡邏通路和相關的保安設施。雖然議員普遍支持加快興建新口岸，但亦表達了下列關注事項——

新口岸的設施及服務

- (a) 政府當局應考慮在新口岸實施一地兩檢，以及提供24小時跨境清關服務；
- (b) 在設計新口岸提供的設施時，要顧及先進技術的應用；
- (c) 政府當局應制訂計劃，鼓勵跨境旅客和司機使用新口岸；
- (d) 客運大樓得獎設計的設計者應有機會參與該大樓的實際設計工作；

交通及前往新口岸的事宜

- (e) 政府當局應考慮在切實可行的情況下，盡快將設置車輛及行人通道直達新口岸的安排，擴展至其他現有口岸；
- (f) 至於口岸範圍內的交通流量方面，進出交通應妥善分流，避免可能出現交通擠塞；
- (g) 連接新口岸與蓮麻坑路全長150米的擬建行人隧道的使用率可能不高，或會出現保安問題；
- (h) 必須在各口岸附近提供後勤用地，利便貨櫃車處理貨物；

- (i) 鑒於附近地區有潛力作房屋發展用途，應興建一條雙程三線分隔道路而不是雙程雙線分隔道路，以連接新口岸與粉嶺公路；
- (j) 因新口岸運作及發展新界東北而增加的交通流量，可能會令新界東北的道路網絡(包括粉嶺公路及吐露港公路)不勝負荷，政府當局應考慮採取措施，處理有關問題；
- (k) 當局應制訂計劃，透過新界東北新發展區將新口岸與本港西部連接起來；
- (l) 中港兩地連接路網絡的啟用日期，應與新口岸的啟用日期配合；

環境事宜

- (m) 政府當局應確保與平整新口岸及鄉村遷置區的地盤有關的工程、砍伐和移植樹木，以及把溪流改道，不會破壞環境和造成水浸；
- (n) 就興建新口岸而提供的交通和相關設施應遠離鄉村遷置區，以盡量減低可能對村民造成的滋擾；

重置竹園村

- (o) 政府當局應與竹園村的非原居村民討論可如何改善安置安排，令安排更切合他們的需要，因為"平房方案"實際上並非在"屋換屋"的基礎上提供，非原居村民須在毗鄰打鼓嶺鄉村遷置區的竹園村擴展區購買農地，然後自費興建住用構築物；

其他事宜

- (p) 政府當局應就發展新口岸附近的荒棄農地作房屋用途，進行可行性和規劃研究；及
- (q) 打鼓嶺坪洋村土地可能藏有晚清文物，或會影響工程計劃的進度。

13. 在2011年5月11日的立法會會議上，議員就林健鋒議員動議的議案進行辯論。有關議案促請政府當局改善各口岸的配套措施，方便往來粵港兩地的居民，包括加快研究籌備中或興建中的各個新口岸的清關安排及周邊配套設施。有關議案最終獲得通過，其措辭載於**附錄I**。

近期的發展

14. 政府當局計劃於2012年4月24日就關於把工程計劃的一部分提升為甲級，以便進行土地平整及基建工程，以及支付特設特惠津貼予受收回及清理土地影響的住戶的建議，徵詢事務委員會的意見。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年4月20日

2011年5月11日(星期三)
立法會會議席上
林健鋒議員就
"改善各口岸配套措施，方便往來粵港兩地居民"
動議的議案

議案措辭

鑒於本港與內地交流日趨頻密，各陸路邊境管制站的使用率逐年上升，在高峰期間更不時出現人流、車流嚴重擠塞的情況，本會促請政府當局採取下列改善措施：

- (一) 研究現時全港各邊境管制站使用率嚴重不均的情況，採取不同鼓勵性措施，以分流過關旅客及平衡各口岸的使用率，並加強周末及公眾假期的人潮疏導安排，令來往粵港兩地的居民縮短通關時間；
- (二) 盡快與內地政府商討，改善各邊境管制站附近的配套設施，以加強邊境管制站與道路及鐵路等設施的連接，便利兩地居民來往邊境管制站；及
- (三) 加快研究籌備或在建中的新邊境管制站的過關安排及周邊配套設施，並根據需求進行擴建或改善工程，務求令新的邊境管制站發揮更好的分流作用，緩和其他口岸的擠塞情況。

蓮塘／香園圍口岸

相關文件一覽表

日期	會議／事件	參考資料
2008年5月27日	發展事務委員會	政府當局提交的文件 —— 港深邊界區發展聯合專責小組的工作 (立法會CB(1)1273/07-08(06)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev0422cb1-1273-6-c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/minutes/de080527.pdf
2008年7月2日	立法會會議	議事錄 —— 關於"蓮塘／香園圍新口岸"的口頭質詢(編號5) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0702-translate-c.pdf
2008年9月18日	—	政府當局發出的立法會參考資料摘要 —— 興建蓮塘／香園圍口岸 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev-dev080918-c.pdf
2008年10月28日	發展事務委員會	政府當局提交的文件 —— 興建蓮塘／香園圍口岸(立法會 CB(1)90/08-09(05)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev1028cb1-90-5-c.pdf
2008年10月29日	立法會會議 —— 施政報告辯論	議事錄 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1029-translate-c.pdf

日期	會議／事件	參考資料
2008年12月3日	工務小組委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 13GB —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程 (PWSC(2008-09)45)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p08-45c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20081203.pdf</p>
2009年1月9日	財務委員會	<p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090109.pdf</p>
2010年1月7日	內務委員會	<p>政府當局向內務委員會提交的文件 —— 香港與內地之間邊境地區發展的規劃(立法會CB(2)1047/09-10(01)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/hc/papers/hc0107cb2-1047-1-c.pdf</p>
2010年4月14日	工務小組委員會	<p>政府當局就 13GB —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程提交的文件 (PWSC(2010-11)2)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/pwsc/papers/p10-02c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20100414.pdf</p>
2010年4月30日	財務委員會	<p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/minutes/fc20100430.pdf</p>

日期	會議／事件	參考資料
2010年5月25日	發展事務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 在《粵港合作框架協議》下與發展事務相關的事宜(立法會CB(1)1919/09-10(09)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/papers/dev0525cb1-1919-9-c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/minutes/dev20100525.pdf</p>
2010年10月21日	發展事務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 2010-2011年施政報告及施政綱領有關發展局的措施(立法會CB(1)40/10-11(01)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev1021cb1-40-1-c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/minutes/dev20101021.pdf</p>
2010年12月16日	發展事務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 13GB —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程(立法會CB(1)735/10-11(06)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev1216cb1-735-6-c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/minutes/dev20101216.pdf</p>
2011年1月17日	工務小組委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 13GB —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程(PWSC(2010-11)25)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/pwsc/papers/p10-25c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20110117.pdf</p>

日期	會議／事件	參考資料
2011年3月23日	財務委員會 (特別會議)	審核2011-2012年度開支預算的報告(第XII章：規劃及地政) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf
2011年5月11日	立法會會議	議事錄(議案辯論 —— "改善各口岸配套措施，方便往來粵港兩地居民") http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/hansard/cm0511-translate-c.pdf (第7304至7319頁)
2011年10月14日	發展事務委員會	政府當局提交的文件 —— 2011-2012年施政報告及施政綱領有關發展局的措施(立法會CB(1)35/11-12(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev1014cb1-35-1-c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/minutes/dev20111014.pdf
2011年11月22日	發展事務委員會	政府當局提交的文件 —— 蓮塘／香園圍口岸發展進度報告 (立法會CB(1)346/11-12(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev1122cb1-346-4-c.pdf 政府當局提交的跟進文件(立法會CB(1)611/11-12(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev1122cb1-611-1-c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/minutes/dev20111122.pdf

日期	會議／事件	參考資料
2011年12月14日	工務小組委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 總目701－土地徵用－分目1100CA－就工務計劃工程而支付的補償金及特惠津貼／總目705－土木工程－輔助設施－管理線設施(道路工程除外) 13GB－蓮塘／香園圍口岸與相關工程(PWSC(2011-12)37)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p11-37c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20111214.pdf</p>
2012年1月6日	財務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議(FCR(2011-12)63)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f11-63c.pdf</p>