



香港工業總會
FHKI

香港工業總會
Federation of Hong Kong Industries
香港九龍長沙灣 長裕街8號
億京廣場31樓
31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street
Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong
電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494
電郵 Email fhki@fhki.org.hk

CB(1) 1431/11-12(02)

立法會環境事務委員會主席
陳克勤議員

陳議員鈞鑒：

「減廢、回收、妥善處理廢物」：
廢物管理策略各項主要措施的最新進展

感謝立法會環境事務委員會邀請香港工業總會出席 3 月 26 日的會議，討論「減廢、回收、妥善處理廢物」：廢物管理策略各項主要措施的最新進展。

1. 香港的廢物問題仍然嚴重

1.1 政府自 2005 年發表《都市固體廢物管理政策大綱》以來，雖然陸續推出多種措施，如「家居和工商業廢物源頭分類計劃」、「塑膠購物袋環保徵費計劃」和「建築廢物處置收費計劃」，從「減少」、「再用」和「回收」三方面，鼓勵市民和企業減少丟棄廢物，但似乎還未見到顯著的成效。

1.2 按政府提供的資料，香港人均每日丟棄的固體廢物量從 2005 年的 1.38 公斤下降至 2010 年的 1.29 公斤，即五年間，下降幅度未及 7%。有鑑於香港的廢物問題仍然嚴重，而現有的三個策略性堆填區又快將飽和，工總認為政府須多管齊下，加緊處理廢物問題，同時壯大香港的回收再造工業，推動香港發展循環經濟。

1.3 關於解決香港的廢物問題，工總有意見如下，懇請立法會環境事務委員會考慮。

2. 支持推出全面性廢物收費

2.1 近幾年，雖然香港廢物回收率不斷提高，到今天已達 52%，但由於人均廢物產生量不跌反升，由 2005 年每日 2.42 公斤增至 2010 年的 2.69

公斤，所以即使回收率提高了不少，實際的廢物丟棄量未有大幅下降。

2.2 根據外地的經驗，實行都市固體廢物收費有助改變大眾的行為習慣，對於解決都市廢物問題有很大作用，以台北、東京和首爾三處已實行廢物收費的地方為例，無論人均廢物產生量或廢物丟棄量，皆遠較香港為低，證明方法確實有效。由於當地棄置廢物要按量收費，所以市民會主動積極把廢物分類，將可重用的物料交給回收商；另外，他們也傾向選購包裝較少的商品，間接推動製造商盡量簡化產品包裝。

2.3 工總認為這三處地方的成功經驗值得香港參考，我們支持政府按照本地的實際情況，推出全面性的廢物按量收費計劃，鼓勵市民和企業減少丟棄廢物。當然，要落實這套計劃，須有全面完整的配套，政府除了要大大加強現時的廢物分類和回收系統外，也要全力支持本地的回收再造業發展，確保從家居和企業回收回來的物料，可以在本地循環再用，達到真正減少廢物的目的。

2.4 現時，廚餘約佔香港都市固體廢物總量的三分之一，每天達 3,000 公噸，對堆填區是一大負荷，亦造成附近環境衛生問題。政府計劃在大嶼山小蠔灣興建的第一期有機廢物處理設施，以及在北區沙嶺興建的第二期設施，估計處理量只及每天 500 公噸，遠不足應付香港龐大的廚餘量。政府應考慮資助業界加建設施，否則即使香港實行廢物收費，回收得來的廚餘，也沒有足夠的設施處理，令到計劃不能達到原來設想的成效。

2.5 按政府廢物收費諮詢文件的建議，如果香港實行收費計劃，不會以增加政府庫房收入為政策目標，工總深表贊同，希望政府把計劃的收入，全數用於加強配套設施和支援業界的發展。

2.6 另外，政府設計計劃具體方案的時候，須詳細諮詢業界的意見，確保將來的執行細節方便業界操作，亦有利本地回收再造業發展。

3. 「廢電器及電子產品的強制性生產者責任計劃」在零售層面收費可行

3.1 《都市固體廢物管理政策大綱》之中，推行生產者責任計劃屬重要一環。社會對於以「污染者自負」原則實行「廢電器及電子產品的強制性生產者責任計劃」已有共識，而政府決定在零售層面徵收回收處理費，工總認為可行。

3.2 一如廢物收費計劃，「廢電器及電子產品的強制性生產者責任計劃」如要達到預期目標，須有周全的配套。工總歡迎政府計劃按「設計、建造及營運」的合約模式，在環保園興建廢電器電子產品處理廠，並且以公開招標的方式，委聘合資格的管理承辦商。

4. 綜合廢物管理設施

4.1 雖然推行「廢物收費計劃」、「生產者責任計劃」及《都市固體廢物管理政策大綱》提出的其他措施，有助香港減少廢物量，但市民日常生活和各類型的經濟活動始終無可避免會產生一定數量的廢物。面對堆填區快將飽和，而市民又甚為抗拒再擴大堆填區，政府須就處理廢物的長遠方法，爭取社會盡快達成共識。

4.2 外國（包括環保意識很高的日本和北歐國家）有不少「轉廢為能」的成功經驗，值得香港參考。外國「轉廢為能」的設施以高科技和清潔的方法把廢物以高溫焚化，而焚化過程所產生的熱力會用來發電，供應鄰近的居民和社區設施。

4.3 據我們的理解，政府建議興建的綜合廢物管理設施會採用最先進的焚化技術，而且設施的選址會遠離人口密集的地區，應該不會對市民的健康構成影響，但政府宜多向市民解釋綜合廢物管理設的運作，清除他們的疑慮。

5. 壯大本地的回收再造業

5.1 最後，我們須強調，香港要有效解決廢物處理的問題，政府須製造有利的環境和足夠的市場空間，讓本地的回收再造業壯大。政府應不斷優化採購政策，並且規定各部門製訂時間表，逐步提高使用環保產品的指標。

5.2 現時，業界開設廢物回收工場或廚餘處理設施，須經多個政府部門審批。由於業界多屬中小企，應付當中繁複的申請手續，甚感吃力。我們建議政府設立一站式的服務中心，方便業界向有關部門統一辦理所需的各類牌照，從而減輕營運商的行政負擔，加快開設工場的時間。

5.3 業界亦提出如果可以靠近廢物源頭作分類和初步處理，有助提高營運效率和減輕成本。工總建議政府指定所有新興建的住宅和工商業樓

宇，預留一定比例的地方，作廢物分類和初步處理之用。此舉既可方便營辦商運作，也可減少廢物在市內穿梭，對環境衛生和交通也有好處。

5.4 另外，業界向工總反映，市面上的保險公司不願向收回商提供保險，對業界的營運造成很大困難，工總希望政府注視這個問題，並且協助業界與保險公司商討，謀求解決辦法。



香港工業總會主席
鍾志平 謹啟

2012年3月23日