

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2644/11-12號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/EDEV/1

經濟發展事務委員會 會議紀要

日 期：2012年7月11日(星期三)
時 間：上午8時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：林健鋒議員, GBS, JP (主席)
謝偉俊議員, JP (副主席)
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
李華明議員, SBS, JP
陳鑑林議員, SBS, JP
劉慧卿議員, JP
方剛議員, SBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
黃定光議員, BBS, JP
湯家驊議員, SC
詹培忠議員
梁家騮議員
葉偉明議員, MH
陳淑莊議員
陳偉業議員

缺席委員：黃宜弘議員, GBS
劉健儀議員, GBS, JP
鄭家富議員
李慧琼議員, JP
陳茂波議員, MH, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
譚偉豪議員, JP

出席公職人員：議程第II項

商務及經濟發展局局長
蘇錦樑先生

商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)
黃灝玄先生

旅遊事務專員
容偉雄先生

議程第III項

環境局局長
黃錦星先生

環境局常任秘書長
王倩儀女士

環境局副秘書長
劉利群女士

列席秘書：總議會秘書(1)6
羅英偉先生

列席職員：高級議會秘書(1)6
袁家寧女士

議會事務助理(1)6
粘靜萍女士

經辦人／部門

I 自上次會議後發出的資料文件

(立法會CB(1)1649/11 —— 將油尖旺區議會議
-12(01)號文件 員就油尖旺區旅遊
點的發展規劃提出
的意見及關注轉介
事務委員會處理的
便箋

- 立法會CB(1)1744/11 ——— 政府當局提供有關
-12(01)號文件 2010年4月至2012年
3月主要石油產品進
口及零售價格圖表
的文件
- 立法會CB(1)2077/11 ——— 政府當局提供有關
-12(01)號文件 2010年5月至2012年
4月主要石油產品進
口及零售價格圖表
的文件
- 立法會CB(1)2301/11 ——— 政府當局提供有關
-12(01)號文件 2010年6月至2012年
5月主要石油產品進
口及零售價格圖)

委員察悉自上次例會後發出的上述文件。

II 商務及經濟發展局局長的簡報會

- (立法會CB(1)2326/11 ——— 政府當局提供有關
-12(01)號文件 商務及經濟發展局
轄下與經濟發展事
務有關的政策範疇
的文件)

2. 商務及經濟發展局局長向委員簡介商務及經濟發展局轄下與經濟發展事務有關的政策範疇。他繼而表示，由於他在事務委員會編定這次會議之前已經答應出席由香港中華總商會舉辦的"香港高峰論壇 —— 香港與東亞區域合作"(下稱"高峰論壇")，擔任專題演講嘉賓，他希望於上午9時前退席，以便出席該次高峰論壇。

3. 主席建議，首先由商務及經濟發展局局長接受委員發問與其有直接關係的問題，然後由商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)及旅遊事務專員回答其他問題。劉慧卿議員對商務及經濟發展局局長須提早退席感到可惜，她希望，日後若同一時間有其他公務，所有政治委任官員和公務員都會優先出席立法會會議。

《競爭條例》

4. 黃定光議員指出，商界對剛剛獲得通過《競爭條例》(下稱"《條例》")表示關注，他詢問成立競爭事務委員會(下稱"競委會")的進展。

5. 商務及經濟發展局局長回應時提出以下各點——

(a) 《條例》會分階段實施，而有關成立競委會的條文須於憲報刊登公告後才實施。有關公告會屬於附屬法例，須經由立法會按先訂立後審議的程序通過。競委會的成員名單會在公告獲得通過後公布；

(b) 政府當局十分重視《條例》的宣傳和公眾教育工作。按照《條例》的規定，競委會成立後會諮詢其認為適合的有關人士的意見，制訂相關規管指引，使商界瞭解《條例》的內容和避免誤墮法網；及

(c) 為使《條例》的規定更加確切，政府當局已在多個場合提供很多例子，澄清在甚麼情況下會觸犯法例，並解釋如何作出投訴。

防範經濟狀況轉差

6. 主席特別提到，歐洲債務危機陰霾密布，經濟狀況可能轉差，香港有必要維持競爭力。他促請商務及經濟發展局局長加緊工作，協助香港不同界別的發展。他促請商務及經濟發展局局長在制訂經濟政策時聆聽銀行、金融和工商界的意見。

7. 商務及經濟發展局局長指出，根據中國社會科學院研究內地城市競爭力的結果，香港仍位居榜首。他贊同主席的意見，認為香港有必要增強競爭力。商務及經濟發展局局長表示，他會更頻密地與各個商會舉行會議，以期諮詢商會意見後

制訂出穩健的經濟發展政策。他全完明白與鄰近的貿易夥伴合作十分重要。他出席高峰論壇，正是為了開拓區域商業合作機會的其中一個例子。他表示，香港已申請加入中國與東南亞國家聯盟簽訂的自由貿易協定，並一直積極與鄰近國家發展雙邊貿易。

8. 黃定光議員表示支持商務及經濟發展局局長的上述工作，尤其是他計劃在該局制訂新政策措施時，會更頻密地與商會會晤以聆聽商會意見的做法，因為必須要確定商界的需要，才能夠確保政策順利而有效地落實執行。

9. 商務及經濟發展局局長大約在上午9時退席。

啟德新郵輪碼頭

10. 委員察悉啟德新郵輪碼頭的工作進展及內地對香港旅遊業的支持(內地容許內地旅行團乘坐郵輪從香港到台灣後，繼續乘坐該郵輪前往日本或韓國旅遊，然後返回內地(下稱"內地支持措施"))。

發展香港為郵輪旅遊母港

11. 黃定光議員指出，倘若香港能夠成為郵輪母港而並非只是停靠港，香港將會得益更多，因為作為郵輪母港的話，郵輪乘客在香港逗留的時間會更長、消費會更多。旅遊事務專員表示，香港未來5年的旅遊政策的其中一個重要目標是把香港發展成為郵輪母港，以促進香港的郵輪旅遊甚至整個旅遊業。為達致此一目標，政府當局會進行以下工作

- (a) 密切監察啟德郵輪碼頭的工程進展，確保準時在2013年年中啟用碼頭大樓和首個泊位。加上海運碼頭的現有泊位，將會大大增加香港對郵輪公司的吸引力；

- (b) 透過與本港旅遊業界、香港旅遊發展局(下稱"旅發局")及郵輪公司建立緊密夥伴關係，加強對碼頭進行宣傳推廣的工作；
- (c) 澄清內地支持措施的實施細節。郵輪業諮詢委員會轄下一個工作小組會在諮詢旅遊業界的意見後，利用該項措施設計更有吸引力的行程；及
- (d) 避免新郵輪碼頭啓用時在運作初期發生問題，確保碼頭的服務質素。香港作為停靠港可汲取營運經驗，最終能在郵輪旅遊方面建立自己的地位，藉此吸引郵輪公司以香港作為母港。

12. 旅遊事務專員進一步表示，旅發局亦會與郵輪公司加強策略性夥伴關係，並推出用作廣告宣傳及舉辦推廣活動的推廣基金，藉此鼓勵郵輪公司在港停泊，甚至選擇以香港為母港。旅發局會與郵輪公司及經營陸上觀光的代理商合作，發展嶄新和更有吸引力的陸上觀光節目(包括香港的各項大型活動)，以鞏固香港作為母港的地位。

入境簽證及郵輪乘客的觀光節目

13. 黃定光議員特別提到相關業界所提出如何令郵輪乘客的陸上觀光節目更加吸引的建議；他促請政府當局應與內地政府商討放寬外國郵輪乘客經由香港前往珠江三角洲(下稱"珠三角")旅遊的多次入境簽證規定，以進一步善用內地支持措施，因為珠三角有大量佳餚美饌，亦有眾多觀光景點。當局亦應更加緊工作，在沒有大型活動舉行的日子，致力為郵輪乘客提供更多元化的行程。

14. 旅遊事務專員回應時表示，政府當局已計劃循上述建議的方向加緊工作。根據《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》，身處香港的外國遊客前往內地旅遊的簽證安排已經簡化，他們可使用144小時便利簽證，經珠三角各口岸進入廣東省旅遊，最長逗留時間為144小時(即6日)。政府

當局會因應營運經驗和外國遊客的期望，盡力爭取進一步放寬簽證安排，使郵輪乘客的陸上觀光節目更加多采多姿。政府當局會亦積極與旅發局及旅遊業界合作，在新郵輪碼頭附近物色有趣的旅遊景點。

來往郵輪碼頭的無障礙通道

15. 劉慧卿議員對前任建築署署長積極在新郵輪碼頭提供更多女廁表示讚賞。但劉議員特別提到殘疾人士投訴該碼頭未能做到確保通道無障礙；對於甚至連郵輪碼頭這種嶄新的基礎建設亦未能做到無障礙，令她關注到把香港建設成為無障礙城市的進展情況。

16. 旅遊事務專員回應時表示，新郵輪碼頭所採用的無障礙通道標準比現行標準更高。數年前，當前任建築署署長出席財務委員會會議就碼頭大樓尋求撥款向委員簡介相關安排時，財務委員會曾經討論這方面的關注。政府當局不久前曾與平等機會委員會的代表舉行會議，就有關安排交換意見。建築署及碼頭承建商已制訂若干跟進措施。政府當局會在隨後兩天舉辦簡報會，就碼頭無障礙通道的最新安排向康復諮詢委員會和殘疾人士代表作出簡報。應劉慧卿議員的要求，旅遊事務專員同意在適當的時候提供有關上述會議結果的報告，內容包括——

- (a) 郵輪碼頭為確保通道無障礙而將會新增的設施(如有的話)；及
- (b) 曾經有人提出要求但不會落實推行的事項的詳細內容。

(會後補註：政府提交的回應已於2012年9月25日隨立法會CB(1)2520/11-12號文件送交委員。)

主題公園

17. 劉慧卿議員認為，當局應敦促海洋公園、香港迪士尼樂園(下稱"香港迪士尼")及昂坪360互相競爭，加以改進，以及合作向訪港旅客提供聯票優惠，令香港成為更適合旅客逗留的地方。旅遊事務專員回應時表示，旅發局及旅遊業界除了推動上述3個重要旅遊基礎設施進行良性競爭，以促進旅遊發展，亦協助推動該3個旅遊基礎設施合作提高入場旅客人數。在這方面，香港迪士尼及昂坪360將會提供聯票優惠。

18. 劉慧卿議員促請政府當局跟進海洋公園和香港迪士尼近期的故障事故，確保該等主題公園日後運作更加安全。旅遊事務專員回應時表示，政府當局對香港主題公園能夠安全運作十分關注。每當有主題公園發生事故，機電工程署(下稱"機電署")均會要求有關主題公園提交詳細報告和採取跟進措施。由於海洋公園尚未提交最近一次事故的報告，當局難以在今次會議上提供具體的詳細資料。他進一步向委員保證，政府當局會繼續進行監察工作，並聯絡不同旅遊景點和旅遊業界，確保各個主題公園的運作安全可靠。

郵政服務

19. 黃定光議員表示，由於通訊科技急速發展，他關注到香港郵政服務是否可以持續的問題。他詢問香港郵政營運基金的收支情況。商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)回應時表示，信件被電子郵件取代，導致過去數年香港郵政處理本地信件的數量不斷減少。相反，由於電子商務的發展，國際郵件的數量則有所增加。由於處理國際郵件的成本持續上升，為了達到收支平衡，香港郵政必須發展新服務，尤其是為互聯網交易商及中小型企業提供的各類型服務，例如透過直銷函件建立品牌及進行市場推廣，以及為訂購貨品提供派遞服務或安排於郵政局櫃台收件。但由於管理由128間郵政局組成的郵政局網絡成本高昂，政府當局一直密切監察情況，有需要時會對櫃台服務進行檢討，以確保服務可以持續。

III 環境局局長的簡報會

20. 環境局局長向委員簡報環境局在關於能源供應及安全方面的各項政策措施，特別是以下幾個方面 ——

- (a) 來年與兩間電力公司(下稱"兩電")進行周年電費檢討的籌備工作；
- (b) 政府與兩電簽訂的《管制計劃協議》中期檢討；
- (c) 電力市場日後的規管制度；及
- (d) 透過"西氣東輸"項目為香港提供天然氣。

(會後補註：環境局局長的發言稿已於2012年7月12日隨立法會CB(1)2362/11-12號文件送交委員。)

21. 劉慧卿議員感謝環境局局長在上一天與民主黨交換意見。她強調環境局局長在制訂政策的過程當中有必要聽取不同界別的意見，爭取立法會議員支持及凝聚市民共識。

電費調整

22. 李華明議員表示，考慮到在2012年周年電費檢討中政府當局與中華電力有限公司(下稱"中電")之間的矛盾和分歧，並考慮到中電不久前發出聲明，預告日後電費將會大幅增加，他強調有必要研究燃料費用飆升對電費所帶來的影響。他指出，兩電已經要藉着全面利用兩電電費穩定基金的結餘和增加兩電在燃料價條款帳的負結餘才能夠將2012年的電費增幅降低。除非環境局局長的把關工作做得更好，藉着以下方法遏抑電費增幅，否則消費者始終都要承擔燃料費用上升的影響 ——

- (a) 確保兩電在採購燃料時盡應盡的努力爭取最佳價格。由於燃料價條款收費(即政府與兩電議定的標準燃料成本

與兩電的實際燃料成本的差異)是藉着燃料價條款帳取得，並透過回扣或收費的方式向消費者回贈或收取，因此上述工作十分重要；

- (b) 鑒於中電目前的發展計劃即使在無需興建發電廠的情況下其基本工程開支仍然達到399億元的巨額數字，須控制兩電由2013年起計的下一個五年發展計劃在基本工程方面的開支。由於基本工程開支將會用作計算電費調整，若不加以抑制，將會推高電費水平，因此有需要控制有關開支；及
- (c) 提高兩電五年發展計劃磋商工作的透明度，讓立法會議員參與磋商，令議員緊貼有關發展的最新情況而不會落後於形勢。

23. 環境局局長回應時表示，清楚知悉李華明議員所提出的上述建議，環境局會在來年繼續按照現有機制，積極做好把關工作，確保電費水平合理。關於就兩電的五年發展計劃進行磋商的工作，環境局會致力讓立法會議員更加熟知磋商工作的詳情。

電力供應及空氣污染

24. 劉慧卿議員指出，由於中電在電費水平方面立場強硬，她促請環境局局長要準備在2013年進行的周年電費檢討中與兩電打一場硬仗。她強調，環境局局長除了要確保香港的電力供應處於可負擔的水平，亦應盡力確保以清潔的方式供電，以免進一步加劇香港本身已經相當嚴重的空氣污染問題，因為空氣污染已經成為派駐本港的國際公司最關注的問題。環境局局長須因應上述有關空氣污染及市民對電費水平的關注，致力在社區之間凝聚共識。主席對劉慧卿議員提出國際機構對本港的空氣污染問題感到關注的觀點亦有同感；他補充，政府當局應擔當一個適當的監察角色，確保香港具備良好的投資環境和潔淨的空氣。為了減少發電所造成

的空氣污染，兩電須使用綠色燃料，但綠色燃料費用較高，以致電費增加。他認為有必要確保兩電可在燃料價格低廉時購入燃料，一方面盡量減輕燃料費用對市民所構成的負擔，另一方面亦讓兩電可就本身的投資得到合理回報。

25. 環境局局長表示，他明白委員的意見，認為有必要確保本港的電力供應有必要在安全、可靠、可以負擔及環保等方面取得平衡，特別在空氣質素方面，因為空氣質素既會影響香港的投資環境，亦會影響市民的健康。他亦相信各方面已經取得共識，即香港的目標是確保電力供應清潔而且可以負擔，而不是僅僅要求把電費降至最低。根據兩電與政府簽訂的《管制計劃協議》框架，政府當局會敦促兩電及早與各個持份者展開磋商，瞭解上述共識並作出回應。政府當局亦會確保中期檢討會研究廣受支持的全球節能趨勢，以期制訂一套可以鼓勵節能及保護環境的收費架構。

電力供應的日後工作路向

開放電力市場

26. 李華明議員促請環境局局長要開始認真研究開放電力市場的方案。環境局局長表示，在如何平衡電費水平與保護環境的工作方面，市民正在努力凝聚共識。考慮當中的方案包括開放電力市場或開放供電網絡，或考慮把兩電的供電網絡進行聯網。

27. 陳鑑林議員特別指出有必要克服電費偏高的問題，亦須克服與兩電就周年電費檢討進行磋商期間所遇到的困難；他表示，鑒於每當討論到廠網分家及進行中期檢討等問題時總會出現意見相左的情況，他建議政府當局不應採取被動角色，反而應該及早就有關事宜激發公眾辯論。此舉可令當局在決定日後工作路向時得以將公眾意見列作為考慮因素，如果情況適合，則可在兩電的《管制計劃協議》於2018年屆滿時落實研究得出的方案。他進一步指出，雖然落實廠網分家需要作出多項重大改變，但其實全球多個地方已經採用廠網分家的

做法，因為廠網分家可以帶來多方面的好處，在這方面，電訊市場的開放已經產生示範作用。

28. 環境局局長解釋，廠網分家的方案是世界各地的未來大方向，不過香港也要考慮本身的情況。政府當局亦瞭解到必須及早進行討論，以便在不影響市場穩定的情況下作出所需的改變，因此當局已計劃利用中期檢討的機會，推動各持份者就這方面進行討論。當局亦會顧及是否需要提供相關支持措施和過渡期，以有秩序的方式分階段作出有關改變。

29. 陳鑑林議員重申政府當局有必要把電力供應的事宜處理得更好，並指出每當討論提高電費的時候，公眾都會批評政府當局未能把電費控制在合理水平。政府當局應考慮公開與兩電就電費展開磋商的過程中的具體數據，讓公眾及立法會議員更加瞭解政府當局的立場，協助向兩電施壓和監察兩電在控制成本開支方面的工作。

核能

30. 主席表示，核能清潔乾淨，他認為長遠而言有必要探討核能的發展；但他亦明白到，由於最近發生多宗核電廠意外，包括福島第一核電廠的核子災難，因此有必要確保核安全，以釋除公眾疑慮；而發生多宗核電廠意外，亦已令到內地要全面檢討和押後內地發展核電的計劃。環境局局長回應主席問到關於香港如何在發展核電與核電安全之間取得平衡的問題時表示，政府已着手研究能源組合的問題，尤其是關於如何減少使用煤及如何增加使用天然氣和核能。但考慮到市民對福島事故的反應，新政府有必要在短期內認真檢討核能應用的問題。

31. 主席表示，依他記憶所及，上任環境局局長曾經表示，當局已經擬訂應用核能的計劃，而根據該項計劃，兩電會按照一個時間表提高使用核能的比例。他詢問該個時間表有否任何改變。環境局局長回應時表示，由於近日的發展情況，當局有必要因應本港及國際間對核能的看法而檢討有關

計劃。若有關計劃經檢討而需作出任何改變，環境局會在適當時候向立法會作出匯報。

節約能源

32. 劉慧卿議員表示，在香港發展核能務須小心謹慎，正如民主黨所一直提倡者，當局應加緊宣傳節約能源。她強調當局作出相關的政策決定時必須考慮向香港市民作出解釋，以及讓香港市民參與其事，否則的話，所實施的政策將會受到市民抗拒。

33. 環境局局長回應時表示，他亦贊成節約能源，因為節約能源是全球的趨勢，只要社會上所有市民均攜手合作節約能源，香港不難把電力消耗量減少例如10%。當局將會更深入研究各項節能措施，作為緩減電費增幅的方案。事實上，電費單的格式最近已經有變，會顯示住戶過往的電力消耗量和住宅用戶的人均電力消耗量，以便市民作出比較和鼓勵市民減少消耗電力。

以事務委員會聯席會議作為進行討論的場合

34. 劉慧卿議員指出，經濟發展事務委員會及環境事務委員會這兩個與電力供應有關的事務委員會的關注點各有不同，她認為這兩個事務委員會有必要舉行聯席會議，或者是邀請相關事務委員會的所有委員出席同一個會議，而不是分別舉行不同會議討論電費供應的問題。她認為只有採用這個方式才能夠在討論電力供應的問題時以全盤的方式研究各項有關因素(包括由發電造成的空氣污染對健康的影響等)，以及既因應電費水平亦因應社會成本研究電力供應的問題和日後的工作路向。她進一步表示，應該將上述建議的開會方式記錄在案，以便新一屆會期繼續探討，而不管哪一個事務委員會將會帶頭討論電力供應的問題，政府當局所提交的文件應該內容全面，涵蓋電力供應各方面的事宜。主席贊同劉議員的意見，他表示，事實上4年前已經有人提出類似意見。他表示，希望在新一屆的立法會任期中，立法會議員可以在討論電力供應的問題方面商定更佳安排。

政策局之間就跨越不同範疇的政策事宜的協調工作

35. 劉慧卿議員察悉，環境局局長所處理的工作當中，有多項事宜是與環境有關但又並非完全屬於環境局的職責範圍。舉例而言，交通運輸會導致空氣污染，而空氣污染又會令醫療護理的需求增加。她表示，她將兩宗看來與環境局局長的職責範圍無關的投訴交由環境局局長處理，其中一宗是關於若干環保團體呼籲香港減少食用魚翅，另一宗則是有關發展和保育海下灣的事宜。事實上，上述兩個問題都屬於跨越不同政策範疇的事宜，她詢問政府當局如何確保政策局之間能彼此合作，以便有效解決問題。

36. 環境局局長回應時表示，正如新任政務司司長所宣布，當局將會設立一些政策小組，協助政策局之間的協調工作。其中一個政策小組將會處理保護環境的事宜，會由各個相關的政策局制訂跨越不同範疇的政策，以便在制訂政策的過程中，可在較早階段考慮到各項相關因素。

37. 劉慧卿議員詢問，在優化政策局之間的協調工作方面，當局將會如何向立法會匯報有關工作進展。環境局局長回應時表示，由於上述經考慮的方式是一項嶄新措施，政府當局尚未討論如何匯報有關的工作進展，但很可能會是由牽頭的政策局負責匯報。劉議員促請政府當局在新一屆立法會任期開始時定出如何向立法會匯報的相關安排，她並表示，希望各個相關的政策局不會再以各自為政的方式辦事。

38. 劉慧卿議員提別關注到將軍澳堆填區所造成異味滋擾的問題，以及居民促請當局妥善處理此種滋擾，甚至將堆填區關閉。她指出，這個問題在過去幾年間均未見改善，她促請環境局局長到現場實地視察，從速處理這個問題。環境局局長回應時表示，他會積極回應市民關注的問題。

總結

39. 主席總結時促請環境局局長注意和妥善處理市民對於電費的關注，特別是政府當局應以令人滿意的方式處理減少廢氣排放和中期檢討的事宜，並應向事務委員會提交相關計劃和檢討報告以供參考。鑒於發展核能和與之相關的安全考慮亦是普羅大眾極為關注的問題，政府當局亦應以令人滿意的方式做好這方面的把關工作。關於堆填區和處理廢物的問題，是全港市民均關注的事宜，當局應在切實可行的情況下盡快找出解決方案。事務委員會亦對政策局之間如何進行協調及政府當局與立法會議員之間應如何溝通的問題表示關注。因此，當局應盡力優化這些方面的工作。

IV 其他事項

40. 主席表示，這次會議是本年度會期最後一次會議，他感謝各位委員在過去一年對事務委員會作出的貢獻，並感謝秘書處職員對事務委員會提供的支援。

41. 議事完畢，會議於上午10時結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年9月27日