

政府總部
環境局
香港添馬添美道2號
政府總部東翼15至16樓



ENVIRONMENT BUREAU
GOVERNMENT SECRETARIAT
15/F & 16/F, East Wing,
Central Government Offices,
2 Tim Mei Avenue, Tamar,
Hong Kong

本函檔號 Our Ref.:

來函檔號 Your Ref.:

Tel : 3509 8638

Fax : 2537 1002

傳真 (傳真號碼.: 2978 7569)

香港中區
立法會道1號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
經濟發展事務委員會秘書
羅英偉先生

羅先生：

立法會經濟發展事務委員會
二零一二年二月二十七日會議跟進事項
2012電費檢討

多謝轉交李華明議員於2012年2月24日給主席的信件，要求政府當局提供有關兩家電力公司輸配電設備和工程的資料。

正如我們早前向立法會解釋，在我們五個重點的把關工作之中，兩電的資本開支尤其重要，因為這些投資會對隨後多年的電費都有影響。我們審視資本開支的目的，是要避免電力公司作出過大、過早、不必要或不合理的投資。因此，我們在審批兩電提交的發展計劃時，會在獨立能源顧問的協助下，從項目需要、時間性及成本角度對兩電的資本投資作出嚴格審視，以確保有需要進行這些項目，以應付電力需求，維持系統的可靠性，以及符合環保或其他技術方面的要求。以兩電的現行發展計劃為例，我們最終把兩電原先提出的預測資本開支，分別大幅削減約30%。此外，我們會通過每年的核數檢討及電費檢討，與電力公司檢討實際及預測的資本開支及時間表，並在有需要時作出調整。因此，中電在現行發展計劃期內至2011年底的實際資本開支約為250億元，低於原先預測的270億

元。而港燈在2009年至2011年的實際資本開支為78億元，亦低於原先預計的80億元。在2012年的電費檢討，我們亦對中電納入為提高發電容量進行的前期工作的資本開支提出質疑，最終中電同意剔除相關開支。

對兩電的資本開支建議，無論是有關發電系統、減排項目或輸配電設施，我們都嚴謹處理。在兩電現行發展計劃內的主要輸配電項目，已詳列於2012年2月8日經濟發展事務委員會的資料文件「電力公司就五年發展計劃及周年電費檢討提供的補充資料」。有關李議員對兩電輸配電設備和工程的具體問題，例如鋪設地底設施的做法及工程的招標過程等，現附上兩電詳細的回覆。

附件

環境局局長

(丘小敏



代行)

二零一二年三月九日

中電就李華明議員 2 月 24 日函件向環境局提供的資料

就李華明議員 2 月 24 日查詢有關兩間電力公司輸電設施和工程問題，我們現先就公用事業鋪設地底設施的慣常做法作簡介，以增加李議員及公眾對有關運作之了解：

中電只會在特殊情況下才鋪設備用電纜，例如是行車天橋或隧道這些維修或更換電纜極之困難的地方，我們會在這些基建項目興建的初期預先放置備用電纜，從而減低這些設施落成後若出現需要維修或更換電纜時所需的時間及對公眾造成的影響。至於「過路筒」，它的作用是預留地底空間，在有需要時安放電纜、電訊設備等公用設施，而無需開挖路面。由於過路筒可以分段形式鋪設，能避免大型路面開挖，便利將來設施的維修及更換，有助提升環境及成本效益。一如其他擁有地底設施的公用機構一樣，中電自 1998 年起使用電網地理訊息及設施管理系統後，所有輸電及配電的電纜，包括過路筒資料，都準確地紀錄及顯示於該系統上。但正如其他公用事業機構一樣，一些年代久遠的地下設施都會因一些客觀因素，如鄰近地面或物業範圍出現重要變動、路段改道、路面升高或擴闊，又或是被第三者移除等影響記錄的準確性。

以下我們將就李議員提出的三個問題提供資料作參考：

問題一：本港工業大部份生產線已經搬遷入內地多年，近年來中華電力的售電量增長輕微，而香港電燈的售電量差不多沒有增長，兩間電力公司是否有迫切需要興建大量輸配電設施。

就香港整體發展而言，政府大部份的大型基建項目位於九龍及新界〔即中電的供電範圍〕，而未來人口增長及由其帶動的新區發展和房屋建設亦以這兩個區域為主。

中電會按實際情況及需要，翻新及提供相關的輸配電設施，以維持可靠供電，從而促進經濟及社會的可持續發展。例子如下：

- 供電予新發展區如東南九龍、西九龍、新界北、將軍澳、新近落成的屋苑及基建如機場、鐵路及跨境設施等
- 配合政府舊區重建計劃所帶來的電力需求增長，如尖沙咀、紅磡及觀塘等地區
- 為確保可靠供電及安全運作，更換一些殘舊及已損耗的設備
- 提高架空電纜應付惡劣天氣如雷擊或超強颱風的抵禦能力

問題二：兩間電力公司在管理上是否出現問題，而導致固定資產不斷膨脹。

中電的輸配電資產管理達國際水平。早於 2007 年，中電已獲英國資產管理協會頒發 PAS 55-1 證書，成為奪得此殊榮的全亞洲第一家電力機構。

中電會按實際情況及需要，翻新及提供相關的輸配電設施，每一項資產發展項目均具實質的技術理據支持，同時經政府嚴謹審批。除了作適切的資本投放外，中電還透過不斷提升效率以減低營運成本。因此，中電現時的電價遠低於紐約、巴黎、倫敦、東京及星加坡等國際城市，而供電可靠性亦達世界前列水平。

問題三：兩間電力公司的工程的招標過程為何，是否經過公開投標批出，工程是否出現缺乏公平和公開投標過程而導致資產開支不合理，最終導致增加電費加幅。

中電採取多種國際認可的採購方式，包括公開投標 (Open Tendering) 及直接談判 (Direct Negotiation)，以確保所揀選的供應商不但在價格方面具國際競爭力，並同時能在安全、環保及品質等方面符合法例及中電嚴格的要求。

我們會在一些特殊情況下採取直接談判方式以達成合約，例如必須從原設備製造商 (Original Equipment Manufacturer) 取得服務，或為了達至進一步提升安全、環保及品質等多方面表現的同時並取得合理價格。儘管是直接談判，當中的價格仍會與由獨立第三者提供的市場價格或經由招標所得的相關價格作比對。

事實上，中電的採購過程不但具透明度，程序亦經外部審核，並獲國際專業採購組織－特許採購和供應學會 (Chartered Institute of Purchasing & Supply) 認證。

~~ 完 ~~

港燈回覆李華明議員 2012 年 2 月 24 日之查詢

- (一) 本港工業大部份生產線已經搬遷入內地多年，近年來中華電力的售電量增長輕微，而香港電燈的售電量差不多沒有增長，兩間電力公司是否有迫切需要興建大量輸配電設施

在現行 5 年發展計劃中，港燈並沒有提出或興建大量沒迫切需要的輸配電設施。詳細情況請參考港燈已公開的五年計劃資本開支預測細項(立法會文件 CB(1)1024/11-12(01)附件 2A 第 1 至 3 頁)。

以輸電設施而言，灣仔馬師道電站是港燈最近 5 年來唯一完成的輸電站。港燈於 1998 年申請興建該電站，經政府審批、批地、招標、施工及調試，歷時 15 年才於 2012 年完工。

這五年計劃裏新的輸電設施主要是建設港鐵西港島和南港島線的供電系統。另外，港燈正申請在港島東區興建一所小型的分區電站，應付未來東區用電增長和建設 22kV 閉網系統以加強供電可靠性。但從經驗所知，由於批地及申請路政署的開路批准需時很長，這所電站將不大可能在這個五年計劃內完成。

電站以外，為維持供電可靠性，港燈亦需逐步更換老化電纜。由於港島交通繁忙，路窄車多，更換電纜工程比興建電站需時更長。在現行 5 年發展計劃中東區由北角至柏架電站 132kV 電纜線路，雖經政府於 1999-2004 年度五年計劃初次批准，但仍需要向政府路政署申請續段開挖路面進行更換工程，過程漫長，至今仍在施工中，估計要到 2015 年才可以全線完成。

而西區由堅尼地道至摩星嶺 132kV 電纜線路，亦同於 1999-2004 年度五年計劃獲得初次批准，但至今只更換了約三分之一線路，餘下線路，估計至 2016 年才可以全線完成。可見輸電工程，需要長遠規劃、經政府多個部門繁複審批及諮詢區議會等程序，非短時間可以隨意興建。

至於配電系統方面，網絡及相關設施的發展工程主要為配合港島區新客戶(如新政府總部)及新基建的用電需求或帶動部分配電網絡變化而進行，並為客戶提升供電可靠性，如建造 22kV 閉網系統等。

(二) 兩間電力公司在管理上是否出現問題，而導致固定資產不斷膨脹

一直以來，港燈發展計劃的工程項目均進行審慎研究和分析後才決定立項，再經政府部門及其聘請的獨立顧問審核及批准。就現行的五年發展計劃中，輸配電項目首三年（2009-2011）的實際總資本開支(31.0 億元)較發展計劃的預測(38.7 億元)為低。

(三) 兩間電力公司的工程的招標過程為何，是否經過公開投標批出，工程是否出現缺乏公平和公開投標過程而導致資產開支不合理，最終導致增加電費加幅

輸配電設施採購及選擇承建商是以項目或數量為基礎，由於規模大和牽涉較高金額，故不同的項目，不同的設備，均是以招標方式選擇供應商或承建商。就輸電電纜而言，都是從世界不同地方(如日本、南韓、中國、歐洲等)有信譽的國際供應商採購。

輸電電纜鋪設及壕坑工程則按個別工程，以獨立招標方式來選擇本地承建商。所有輸電設備供應及壕坑工程項目都按港燈內部商業守則，邀請多個預先註冊的認可供應商或承建商投標。為確保公平及標價準確反映市場情況，港燈在評審本地承建商時會聘請獨立專業的物料測量師參與評標。

配電網絡的鋪設工程，公開招標形式與處理輸電項目大致相同。至於個別項目規模小、工程費用低和數量多的配電工程，我們會採用分區和年度合約形式，每次邀請多個合資格的工程承建商參與競投，合約為期 2-3 年，約滿重新公開招標。整個招標過程亦按公司的內部守則，公平公正地進行。評審過程亦會參考建造業市場相應的工程造價。