

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1227/11-12號文件
(此份會議紀要業經主席審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 會議紀要

日期：2011年12月15日(星期四)
時間：下午4時30分
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：陳鑑林議員, SBS, JP (主席)
陳健波議員, JP (副主席)
何俊仁議員
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
涂謹申議員
劉慧卿議員, JP
石禮謙議員, SBS, JP
林健鋒議員, GBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
黃定光議員, BBS, JP
湯家驊議員, SC
詹培忠議員
甘乃威議員, MH
李慧琼議員, JP
陳茂波議員, MH, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP

缺席議員：李國寶議員, GBM, GBS, JP
黃宜弘議員, GBS
李永達議員

出席公職人員： 議程項目IV

香港金融管理局總裁
陳德霖先生, SBS, JP

香港金融管理局副總裁(發展)
彭醒棠先生, JP

香港金融管理局副總裁(貨幣)
余偉文先生, JP

香港金融管理局副總裁(銀行)
阮國恒先生, JP

議程項目V

財經事務及庫務局
副秘書長(財經事務)1
甄美薇小姐, JP

財經事務及庫務局
首席助理秘書長(財經事務)內地事務
林靜雅女士

列席秘書 : 總議會秘書(1)5
薛鳳鳴女士

列席職員 : 高級議會秘書(1)5
宋沛賢先生

議會事務助理(1)5
張婉霞女士

經辦人／部門

I 確認通過會議紀要及續議事項

(立法會CB(1)499/ —— 2011年10月14日特別
11-12號文件 會議的紀要

立法會CB(1)615/ 11-12號文件 —— 2011年11月7日會議的紀要)

2011年10月14日及2011年11月7日會議的紀要獲確認通過。

II 上次會議後發出的資料文件

(立法會CB(1)507/ 11-12號文件 —— 證券及期貨事務監察委員會第二份季度報告(2011年7月至9月)

立法會CB(1)564/ 11-12(01)號文件 —— 立法會秘書處申訴部的轉介個案：有關一名市民於2011年11月22日就精明債券提出投訴(只供委員參閱))

2. 委員察悉2011年11月7日上次例會後發出的資料文件。

III 下次會議日期及討論事項

(立法會CB(1)588/ 11-12(01)號文件 —— 待議事項一覽表

立法會CB(1)588/ 11-12(02)號文件 —— 跟進行動一覽表)

2012年1月份的會議

3. 委員同意在定於2012年1月6日舉行的下次例會上，討論政府當局提出的事項："證券及期貨事務監察委員會有關淡倉申報的建議"。

IV 香港金融管理局工作簡報

(立法會CB(1)588/ 11-12(03)號文件 —— 香港金融管理局提供的文件)

簡報

4. 香港金融管理局總裁(下稱"金管局總裁")、金管局副總裁(發展)、金管局副總裁(銀行)及金管局副總裁(貨幣)應主席的邀請，以電腦投影片簡介金管局的工作，所涵蓋的事項包括香港金融及經濟的最新情況、貨幣穩定、銀行業穩定、金融基建、香港的國際金融中心地位，以及外匯基金的表現。

(會後補註：電腦投影片簡介資料已於2012年1月3日經內部電郵Lotus Notes送交委員。)

討論

物業市場

5. 湯家驊議員詢問，為何立法會CB(1)588/11-12(03)號文件陳述的物業市場情況與席上播放的電腦投影片所述的情況不同。湯議員指出，物業成交數量及未償還按揭貸款額由2009年至2011年年中大幅增長，他表示，雖然政府及金管局推出打擊炒賣措施，但物業成交量及價格下跌的幅度相對輕微。湯議員質疑，是否如一些人士聲稱，現時是政府及金管局暫停或甚至撤銷打擊炒賣措施的適當時機。

6. 金管局總裁表示，一如既往，除在會議前向事務委員會提供全套文件外，金管局亦會在會議上播放的電腦投影片中提供該局主要工作範疇的最新資料。他回應湯議員提出的該項查詢時進一步澄清，在立法會CB(1)588/11-12(03)號文件第31張投影片上，圖表底部藍色的部分顯示成交量，而在第33張投影片上，紅線顯示未償還住宅按揭貸款的按年增減。金管局總裁表示，自推出四輪針對銀行按

揭業務的審慎監管措施後，物業成交已減少，2011年10月的物業平均價格較2011年7月時的價格下跌約3.5%。金管局會密切監察市場情況，並會在有需要時推出適當的逆周期措施，以保障銀行業穩定。

7. 甘乃威議員鑒於政府最近有關打擊物業市場炒賣活動的措施信息混亂，他詢問，金管局承諾定期檢討有關按揭成數的措施是否只是例行聲明，還是針對市場情況而作出的實際回應行動。

8. 金管局總裁回應時表示，物業市場的周期性轉變由多項外來及內部因素造成，因此難以預測。他表示，金管局不時檢討是否採取適當的宏觀審慎監管措施確保銀行業穩定，此等檢討工作是因應市況作出的實際回應行動。

中小型企業

9. 梁君彥議員表示，香港面對主要出口市場(包括美國及歐洲國家)經濟疲弱，加上此等市場的監管機構收緊對銀行業務的監控，他詢問當局有何措施協助中小型企業(下稱"中小企業")取得貸款。梁議員進而詢問，鑒於副總理李克強先生公布多項加強及支持香港經濟發展的措施，中小企業是否有機會藉取得人民幣信貸融通而投資內地。

10. 金管局總裁回應時表示，政府在2008年全球金融危機後推出的信貸保證計劃幫助了中小企業渡過信貸緊絀的難關，並助香港經濟在危機後迅速復蘇。在2011年，香港按揭證券公司(下稱"按揭證券公司")推出中小企融資擔保計劃，以商業原則為基礎向中小企業提供70%的信貸擔保。如有需要，按揭證券公司會考慮進一步修訂該計劃的安排，以應付中小企業的需要。關於中小企業可否獲准在香港取得人民幣貸款為其在內地經營的業務提供資金的問題，金管局總裁表示，金管局會與內地有關當局聯繫，討論此項建議。

11. 劉慧卿議員察悉，截至2011年11月中，按揭證券公司在中小企融資擔保計劃下已收到218宗

申請，涉及的總貸款額約7億5,000萬元，她詢問，當局會否進一步修訂該計劃，以協助中小企業應付主要海外出口市場經濟疲弱的挑戰。

12. 金管局總裁指出，中小企融資擔保計劃剛推出一年。不少中小企業仍在償還在政府特別信貸保證計劃下的貸款，涉及的未償還總貸款額約為800億元。在一段時間後，預計中小企融資擔保計劃的申請宗數會增加。

銀行業

13. 鑒於歐洲出現主權債務危機和美國經濟復蘇緩慢，林健鋒議員詢問，金管局有否評估歐洲及美國的經濟狀況對香港經濟造成甚麼程度的影響，尤其當跨國銀行設於香港的分行須從香港轉移大量資金應付總行所需時，對香港經濟有何影響。

14. 金管局總裁回應時表示，金管局已要求海外銀行設於香港的分行為香港的貸款活動落實資金年期匹配安排，以降低一旦發生金融危機時出現信貸緊絀的風險。現時認可機構的綜合資本充足比率仍然充裕，如確有需要，金管局會向銀行業界提供支援。

15. 李慧琼議員關注數間銀行(包括香港上海滙豐銀行有限公司、花旗銀行、瑞士銀行及中國建設銀行)已宣布大規模裁員計劃。李議員詢問，金管局有否與有關銀行聯繫，並評估裁員計劃對這些銀行的人手狀況及運作的影響。

16. 金管局副總裁(銀行)回應時表示，金融監管機構所依循的基本原則之一，是避免干預金融機構的商業運作，人力資源的調配問題基本上是認可機構的商業決定。然而，金管局會致力確保有關認可機構的運作穩定性、風險管理安排、內部監控及資料保安不會受大型裁員計劃所影響。

歐洲主權債務

17. 詹培忠議員認為，歐洲主權債務危機的問題存在多時，他詢問當局會採取何等措施應付危機帶來的挑戰。

18. 金管局總裁回應時表示，歐洲主權債務危機的影響之廣，在一年前難以預測。為應付危機帶來的挑戰，香港須避免重蹈部分歐洲國家為應付開支而過度借貸的覆轍。金管局會確保香港銀行業維持穩健，並有高水平的資本充足比率、充裕的流動資金及健全的風險管理標準。

19. 鑒於在債務重組後，希臘政府的債務在2020年仍然高達國內生產總值的120%，副主席關注歐洲主權債務的情況及對香港經濟的影響。

20. 金管局總裁回應時表示，希臘的主權債務情況惡劣，惟有在其他歐洲聯盟(下稱"歐盟")國家的協助下才能解決。他補充，希臘的經濟規模較歐盟其他經濟體系的規模相對為小。

外匯基金

21. 甘乃威議員對外匯基金在股票和外匯方面的投資均有虧損深表關注。甘議員詢問，鑒於證券及外匯市場波動，為何金管局不調整投資策略及／或投資組合，以確保從投資取得合理回報。

22. 金管局總裁回應時表示，金管局是根據多年的投資經驗、分析及金融市場的最新發展，並經考慮外匯基金的法定目的後，才制訂基金的投資策略及投資組合結構。他表示，過去曾有人批評金管局不夠進取，不敢於承擔更大的風險，以爭取更高回報，但若言這樣做，便可能導致在本年初出現嚴重投資虧損。金管局總裁強調，在建立外匯基金的投資組合時，投資回報並非唯一的考慮因素。事實上，鑒於外匯基金的法定目的是支持貨幣及金融穩定，金管局必須維持審慎平衡的政策。

23. 葉劉淑儀議員表示，她對外匯基金的投資回報達此低水平感到震驚。在2011年首9個月的投資收入只有56億元，而在扣減通脹因素後，回報率亦不理想，她對此亦感到非常失望。葉劉淑儀議員詢問，當局會否考慮把部分外匯基金交予獨立的基金管理公司投資，藉以分散投資和取得更高的投資回報。葉劉淑儀議員詢問，金管局成立附屬的基金管理公司(該公司名為Eight Finance Investment Company Limited(下稱"Eight Finance Ltd"))的目的為何。何鍾泰議員認同葉劉淑儀議員的意見，並要求金管局向政府建議撥出部分外匯基金成立獨立基金，以投資股票、債券及外匯以外的金融產品。劉慧卿議員對葉劉淑儀議員及何議員所關注的事項亦有同感，並要求金管局努力改善外匯基金的投資回報。

24. 金管局總裁回應時表示，希望取得的潛在回報越高，意味着承擔的風險越高。外匯基金的投資必須符合《外匯基金條例》(第66章)所訂的基金法定功能，在評估外匯基金的投資表現時，應以較長遠的角度審視。金管局總裁表示，他會把何議員的意見轉達財政司司長考慮。

25. 金管局副總裁(貨幣)補充，投資市場在2011年第三季異常波動。舉例而言，恒生指數在第三季下跌約22%，而德國及法國股市則下跌約25%。海外國家另有多項投資基金在2011年首9個月錄得投資虧損，例如挪威、新西蘭、阿拉斯加及加拿大的政府基金分別錄得6.7%、5%、3.6%及0.3%的虧損。由於金管局採取審慎和平衡的投資策略，外匯基金的收入在2011年首9個月錄得正增長。金管局副總裁(貨幣)表示，設立Eight Finance Ltd是為分散外匯基金的投資，例如投資私募股權基金。

26. 李慧琼議員詢問，金管局會否如部分議員建議，考慮撥出部分外匯基金設立獨立的投資工具，以投資個別項目(例如其他國家的房地產項目)，從而取得更高的投資回報。李議員指出，如新加坡等其他國家的政府已設立主權財富基金，投資不同的本地及海外項目。

27. 金管局總裁回應時表示，為分散外匯基金的投資，以取得更高的中長期回報，金管局已把部分外匯基金投放於新興市場股本、私募股權及海外投資物業。

28. 副主席詢問，外匯基金的投資會否受歐洲主權債務危機的不利影響。

29. 金管局副總裁(貨幣)回應時表示，金管局審慎管理外匯基金的投資風險。他指出，歐洲主權債務問題對外匯基金的影響輕微。他表示，外匯基金的債券投資主要涉及美國、法國及德國政府所發的主權債券。

聯繫匯率制度

30. 詹培忠議員關注到，在美國經濟不穩的情況下，政府仍堅持不會考慮任何更改聯繫匯率制度的意見或建議。

31. 金管局總裁回應時表示，聯繫匯率制度證實能有效維持香港經濟穩定。據他知悉，政府維持聯繫匯率的承諾不變。

通脹

32. 鑒於香港從內地進口大量貨品，何鍾泰議員詢問，內地通脹上升對香港的影響為何。

33. 金管局總裁回應時表示，內地當局已推出控制通脹的措施，預計通脹會在未來數月下降，而香港的通脹壓力將得以紓緩。

安老按揭計劃

34. 劉慧卿議員對安老按揭計劃未能吸引大量長者申請表示關注。

35. 金管局總裁回應時表示，由於安老按揭計劃是新的計劃，因此長者需要時間全面瞭解該計劃。金管局總裁指出，雖然至今只有大約130宗申

請，但金管局已接獲超過1 000個查詢，市民對計劃的初步反應良好。鑒於安老按揭計劃涉及長者對其財務安排的重要決定，因此所有申請人必須強制接受合資格律師的輔導，以瞭解計劃的詳情。金管局會繼續宣傳該計劃。

前金管局總裁的分析

36. 詹培忠議員關注到，在2008年全球金融海嘯期間，前金管局總裁曾預測金融海嘯的第二波及／或第三波可能席捲全球，但所預測的情況並未出現。詹議員認為，前金管局總裁的意見導致認可機構收緊信貸政策，間接令中小企業面對更嚴峻的信貸緊絀情況。詹議員詢問，金管局總裁會否代前任者所發表的誤導言論向公眾致歉。

37. 金管局總裁回應時表示，鑒於全球市場情況複雜，任何經濟學家及財經分析員都不可能永遠作出完全準確的分析／預測。事實上，不時對財經分析／預測作出修訂是正常不過的事。

一般

38. 主席詢問，在投資環境方面，金管局總裁對市民有何忠告。金管局總裁表示，投資者在制訂投資策略時，應評估本身的財政狀況，並審慎管理投資風險。他們應避免在市況極度波動的情況下過度借貸。

V 在財經事務及庫務局(財經事務科)開設一個首長級編外職位以統籌落實中央政府支持香港經濟社會發展的新措施

(立法會CB(1)588/ 11-12(04)號文件) —— 政府當局提供的文件

立法會CB(1)632/ 11-12(01)號文件 —— 2011年8月31日特別會議紀要擬稿的摘錄(只供議員參閱)

政府當局簡介

39. 財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)1(下稱"副秘書長(財經事務)1")透過扼述文件的要點，向委員簡介人手編制建議。

討論

40. 劉慧卿議員原則上支持有關的人手編制建議，但她詢問，擔任擬議職位的人員會否承擔任何直接及／或間接與投資者保障有關的職責。

41. 副秘書長(財經事務)1回應時表示，投資者保障是財經事務及庫務局的主要職責之一。在處理有關證券、認可機構、保險及強制性公積金制度的金融政策事宜時，財經事務及庫務局的財經事務科會考慮保障投資者利益的需要。就國務院副總理李克強先生公布有關支持香港經濟及社會發展的措施而言，財經事務及庫務局和有關的金融監管機構會確保在實施該等措施(包括在香港發展人民幣業務及推出任何新的金融產品)時，投資者的利益會獲得保障。政府當局亦已指派財經事務科一名首長級丙級政務官專責處理與設立投資者教育局有關的事宜，這方面的事宜是有關把股價敏感資料披露規定編纂為成文法則的擬議法例的一部分，而該項擬議法例正由立法會一個法案委員會研究。

42. 劉慧卿議員詢問，金融業的發展會如何為社會各界帶來利益，而該等利益能否以可量化的指標顯示。

43. 副秘書長(財經事務)1回應時表示，金融業佔香港整體本地生產總值逾15%，受僱於相關行業的人數超過20萬。金融業的發展不僅會創造高層職位，亦會創造中級及低級職位。金融業的增長亦會令其他行業(例如會計師、律師)及其他配套服務受惠。

44. 應劉慧卿議員的要求，副秘書長(財經事務)1答應在提交予人事編制小組委員會及財務委員會的人手編制建議內提供以下資料：

- (a) 擔任擬議職位的人員會否承擔任何直接及／或間接與投資者保障有關的職責；及
- (b) 以可量化的指標說明金融業的發展會如何令社會各界受惠。

(會後補註：政府當局已在提交予人事編制小組委員會的建議內提供相關資料(EC(2011-12)17)。)

45. 主席總結時表示，委員支持按政府當局的建議，在財經事務及庫務局財經事務科開設一個為期兩年的首長級丙級政務官編外職位。

VI. 其他事項

46. 議事完畢，會議於下午6時25分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年3月5日