

立法會民政事務委員會

關愛基金

目的

本文件旨在向委員匯報關愛基金（基金）的工作進度，並請委員就援助項目提供意見。

背景

2. 行政長官於《二零一零至一一年施政報告》中宣布成立基金，為經濟上有困難的市民提供援助，特別是那些未能納入社會安全網，或身處安全網卻又有一些特殊需要未能受到照顧的人。基金也發揮先導和識別作用，協助政府研究有哪些措施可考慮納入政府常規的資助及服務。

3. 基金是根據《民政事務局局長法團條例》（第一零四四章）成立的信託基金，信託人是民政事務局局長法團。行政長官已委任基金督導委員會（督導委員會），負責督導和統籌基金的工作。督導委員會的成員包括 20 名來自商界、社會福利、教育、醫療、勞工、政界和地區等不同界別的非官方成員以及 4 名官方成員。督導委員會轄下成立了執行委員會和 4 個小組委員會（教育、民政、醫療和福利），以支援基金的運作。民政事務局為基金設立秘書處，統籌各局為督導委員會提供支援，以制訂和推行援助項目。

4. 今年五月，立法會財務委員會通過向基金注資 50 億元。

基金的財務狀況

5. 除了政府向基金注資50億元外，基金已開設銀行戶口，接受各界捐款。基金現時獲得承諾捐款約18億元，有部分捐款以分期形式，在3年內每年交付；至今實在已收捐款約6億8,000萬元。基金目前的首要工作是做好各援助項目，令更多人受惠。隨著項目陸續推出，我們會向社會展示基金實質的成效和成果，爭取各界人士認同基金的工作並支持基金的發展，並繼續接受各界捐款。

6. 執行委員會負責制定基金的投資策略，並會視乎現金流的需求，不時檢討基金的投資組合，並按需要諮詢督導委員會的意見。在基金成立之初，基金督導委員會已決定推行援助項目的資金和其他流動資金，主要依靠投資回報和利息收入，但因應需要並在審慎理財的原則下，亦可動用本金。

7. 我們已把50億元存放於香港金融管理局（金管局），以賺取與香港外匯基金表現掛鈎的投資回報。存放於金管局的資金的投資回報率，是根據外匯基金的投資組合過去6年的平均年度投資回報來計算，二零一一年的投資回報率是6%。其餘款額則存放於銀行，以滾存利息。

8. 督導委員會會按實際經驗持續檢討基金的財務狀況。為盡快推展各援助項目，向更多有需要的人士提供援助，截至今年十一月底，基金已向各執行機構支付約1億1,100萬元的款額。

基金的使用

已推出的援助項目

9. 基金自成立以來，督導委員會就教育、民政、醫療及福利範疇，先後推出12個援助項目，惠及多個不同群組，包括兒童、長者、殘疾人士、病人、新來港人士、少數族裔等，預計受惠人數超過30多萬人／住戶，全年預算

開支約7億6,000萬元。截至今年十一月底，基金已落實推行其中8個援助項目。各援助項目的推行情況見附件。

10. 另外，立法會財務委員會於今年七月批准向基金額外注資 15 億元，以推行新來港人士津貼計劃，向低收入家庭的新來港定居成員，提供一次性 6,000 元津貼，加快他們融入和適應香港的生活。新來港人士津貼計劃由今年十月三日起接受申請。截至二零一一年十一月底，基金共接獲約 12 萬份申請，並已向超過 29 700 名合資格申請人發放津貼。

研究項目

11. 除了以上已推出的援助項目外，相關小組委員會正就以下建議的項目進行研究：

(1) 加強課餘託管服務，以支援父母均在職的低收入家庭

督導委員會已預留 4,000 萬元推行項目。教育小組委員會於今年九月和十一月邀請學校、非政府機構、學校議會和教師團體代表參與聚焦小組會議以收集意見，並研究項目是否可行。項目會以試驗形式推行，旨在讓學校與非政府機構加強協作，為來自低收入家庭的小一至中三學生提供課餘託管服務。建議的服務應建基於現有由政府和其他途徑撥款的課餘學習和支援計劃並加以整合，以便有需要的學生除可繼續參加現時學校或其他機構舉辦的課後活動外，亦可善用其後至黃昏回家晚膳的時間，鞏固學習，以減輕在職父母的壓力。

(2) 為長者提供牙科服務（包括鑲假牙）資助

督導委員會已預留 1 億元推行項目。醫療小組委員會成立了專責小組，為項目進行研究，並於今年十月邀請相關非政府機構參與聚焦小組會議

以收集意見。醫療小組委員會初步建議由非政府機構轉介 60 歲或以上有需要並正在接受由社會福利署（社署）資助的「綜合家居照顧服務」或「改善家居及社區照顧服務」而又並非領取綜合社會保障援助（綜援）的長者，予參與項目的牙醫接受鑲假牙的服務。香港牙醫學會會就鑲假牙的準則，提供具體和清晰的指引，方便非政府機構的前線員工為長者進行初步評估以作轉介。

(3) 為租住私人房屋的低收入長者提供津貼

考慮到近期通脹及私人樓宇租金上升，而政府過去數年推出的多項一次性或短期紓困措施，未必能惠及租住私人房屋的非綜援低收入長者，因此福利小組委員會建議向租住私人房屋的非綜援低收入長者住戶，提供一次性的津貼，以紓緩通脹和週期性租金上升對這些長者帶來的壓力。

12. 除了就特定議題舉行聚焦小組會議及不時收到各界提供的建議外，基金於今年十一月底開展新一輪公眾諮詢會，以蒐集公眾對基金工作（包括援助對象及援助項目）的意見。督導委員會及其轄下的委員會會因應所累積的經驗及公眾和持份者的意見，審視其他項目建議，為弱勢社群和基層家庭提供支援。

審計及評估

13. 基金的帳目報表是由審計署署長審核，並納入民政事務局局長法團的財務報告，每年呈交立法會省覽。此外，基金轄下委員會的委員個人利益登記冊、會議記錄摘要，以及關於基金和其項目的資料均上載基金網頁。

14 要制定社會保障的長遠措施，需要仔細和審慎研究。基金透過推行援助項目，正好發揮先導和識別作用，讓政府在制訂政策和措施時參考援助項目的實證經驗。

15 隨著基金陸續推出援助項目，督導委員會會因應執行委員會和小組委員會的意見，繼續監察推行援助項目的情況。受委託推行項目的政府部門及其他機構亦向基金轄下的相關委員會定期提交進度及財務報告，以持續檢討項目。當局會因應項目的成效和督導委員會的意見，考慮是否及如何將有關項目納入政府常規的資助及服務，並會在適當時候，對基金的長遠整體運作進行更有系統的評估。基金亦會委聘獨立顧問（例如學術機構），就檢討援助項目提供意見，有助當局將來研究哪些項目應以較常規化的方式處理。

徵詢意見

16. 請委員察悉基金的工作進度，並提供意見。

民政事務局

二零一一年十二月

各個援助項目的推行情況
(截至二零一一年十一月底)

援助項目	全年預算開支 (包括行政費用) [估計受惠人數]	進度
(1) 設立校本基金 (境外學習活動)，資助清貧中、小學生參加由學校舉辦的境外學習活動(項目為期3年)	<ul style="list-style-type: none"> ● 1億6,590萬元 [約240,000名學生] 	<ul style="list-style-type: none"> ● 於二零一一年六月落實推行。 ● 截至十一月底，全港共有811所官立、資助(包括特殊學校)、按位津貼及直資學校申請首年度資助，佔全港學校超過80%，當中包括408(89%)所中學、363(75%)所小學及40(67%)所特殊學校。
(2) 資助醫院管理局(醫管局)病人使用尚未納入撒瑪利亞基金安全網但迅速累積醫學實證及相對效益略高的特定自費癌症藥物類別	<ul style="list-style-type: none"> ● 首年度約6,840萬元¹[約1,000名病人] 	<ul style="list-style-type: none"> ● 於二零一一年八月落實推行。 ● 有需要的醫管局病人可申請資助，使用六種尚未納入撒瑪利亞基金安全網的特定自費癌症藥物，以醫治七項不同的癌症類別。截至十一月底，醫管

¹ 另外，行政費用會與下文第(11)項的行政費用合併，合共375萬元。

援助項目	全年預算開支 (包括行政費用) [估計受惠人數]	進度
		局共批核了 110 多宗申請，獲批的資助金額總數約為 1,000 萬元，平均每宗的資助金額約為 90,000 元。
(3) 為低收入家庭的學童提供在校午餐津貼(項目為期 1 學年)	<ul style="list-style-type: none"> ● 1 億 9,278 萬元 [截至二零一一年十月底約 54 000 名學生] 	<ul style="list-style-type: none"> ● 於二零一一年九月落實推行。 ● 截至十一月底，全港共有 500 所 (96%) 全日制官立、資助及直資小學參加有關計劃。
(4) 資助少數族裔及內地新來港定居人士報考有關語文的國際公開考試(項目為期 2 年)	<ul style="list-style-type: none"> ● 126 萬元 [約 3 000 宗申請] 	<ul style="list-style-type: none"> ● 於二零一一年九月落實推行。 ● 於九月底舉辦了簡介會，向超過 30 個有關機構(包括考試機構、少數族裔支援服務中心和相關非政府機構)介紹計劃。計劃推出的首兩個月為考試淡季，民政事務總署和執行機構主要集中推廣的工作，包括透過以少數族

援助項目	全年預算開支 (包括行政費用) [估計受惠人數]	進度
		裔和新來港人士為主要對象的電台節目、相關政府部門和非政府機構、各區民政事務處等向目標對象宣傳計劃。
(5) 為 60 歲以下沒有領取綜援而需要經常護理並居於社區的低收入嚴重殘疾人士提供津貼(項目為期 1 年)	● 9,438 萬元[不多於 3 800 人]	<ul style="list-style-type: none"> ● 於二零一一年九月落實推行，並於十一月三十日截止申請。社署共接獲約 1 380 宗申請。 ● 符合資格的人士最快可於十二月起每月領取 2,000 元的津貼，為期不多於 12 個月。
(6) 為參加租者置其屋計劃達 5 年或以上而不合資格領取綜援計劃下租金津貼的綜援住戶提供津貼(項目為一次性津貼)	● 273 萬元[約 1 300 住戶]	<ul style="list-style-type: none"> ● 於二零一一年九月落實推行，並於十一月三十日截止申請。社署共接獲約 830 宗申請。 ● 首批符合資格的綜援住戶於十一月底透過其指定的銀行帳戶領取一筆過 2,000 元的津貼。
(7) 為正輪候綜合家居照顧服務(普通	● 2,419 萬元[不多於 4000 人]	● 於二零一一年十月落實推行。

援助項目	全年預算開支 (包括行政費用) [估計受惠人數]	進度
個案) 而年滿 65 歲或以上的低收入長者, 提供家居清潔及陪診服務津貼(項目為期 1 年)		<ul style="list-style-type: none"> 截至十一月底, 社署共接獲約 410 宗申請。首批符合資格的長者於十一月底獲安排接受由社署認可的服務機構提供的家居清潔及陪診資助服務, 每名長者每月最多可獲 480 元津貼的資助服務, 為期不多於 12 個月。
(8) 為居於私人樓宇而租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額的綜援住戶提供津貼(項目為一次性津貼)	<ul style="list-style-type: none"> 3,612 萬元[約 23 009 住戶] 	<ul style="list-style-type: none"> 於二零一一年十月落實推行。 此援助項目無須申請, 社署會從社會保障電腦系統辨識合資格的綜援住戶。每個符合資格的 1 人綜援住戶及 2 人或以上綜援住戶經社署核實資料後會分別獲發一筆過 1,000 元及 2,000 元的津貼, 符合資格的住戶最快可於十二月透過其領取綜援的銀行帳戶獲發津貼。

援助項目	全年預算開支 (包括行政費用) [估計受惠人數]	進度
(9) 為正在輪候資助學前康復服務而有特殊需要的低收入家庭兒童提供津貼(項目為期1年)	<ul style="list-style-type: none"> ● 1 億 2,882 萬元 [不多於 4 200 人] 	<ul style="list-style-type: none"> ● 於二零一一年十二月落實推行。 ● 社署於十月為有興趣就項目提供服務的機構舉行簡介會，並邀請他們申請成為認可服務機構。 ● 社署將於十二月向有關兒童的家長及監護人發信，邀請他們申請資助服務。符合資格的兒童最快可於二零一二年一月開始接受每月最多 2,500 元津貼的資助服務，為期不多於 12 個月。
(10) 為因屋宇署執法行動而須遷出工廠大廈劏房的合資格住戶提供搬遷津貼	<ul style="list-style-type: none"> ● 約 440 萬元 [約 900 住戶] 	<ul style="list-style-type: none"> ● 預計於二零一一年年底前落實推行。 ● 1 人住戶的津貼為 2,100 元、2 至 3 人住戶的津貼為 4,600 元，而 4 人或以上的住戶則可獲發 6,100 元津貼。屋宇署正就推行項目的詳情與相關部門磋商，以盡快敲

援助項目	全年預算開支 (包括行政費用) [估計受惠人數]	進度
		定各項細節。
(11) 資助未能受惠於撒瑪利亞基金但有經濟困難的醫管局病人使用撒瑪利亞基金涵蓋的藥物	<ul style="list-style-type: none"> ● 首年度約 900 萬元²[每年約數百名病人] 	<ul style="list-style-type: none"> ● 預計於二零一二年一月落實推行。 ● 醫管局於二零一一年十一月二十九日向基金醫療小組委員會提交計劃的詳情和具體建議，並獲得通過。
(12) 為非在學少數族裔及內地新來港定居人士提供語文課程津貼	<ul style="list-style-type: none"> ● 3,000 萬元[約 60 000 人次] 	<ul style="list-style-type: none"> ● 預計於二零一二年第一季落實推行。 ● 計劃為就讀僱員再培訓局語文課程的非在學少數族裔及內地新來港定居人士提供語文課程津貼。民政事務總署正與僱員再培訓局商討項目細節，並會就委託執行機構進行招標工作。

² 另外，行政費用會與上文第(2)項合併，合共 375 萬元。