

長期病患者關注醫療改革聯席
對立法會衛生事務委員會醫療保障計劃小組委員會
討論醫療保障計劃的意見

長期病患者關注醫療改革聯席（下稱「長病聯」）自 2005 年成立至今，一直關注醫療改革，特別是有關醫療融資方面的改革。長病聯注意到自 2011 年醫療改革第二階段諮詢完結後，政府於 2012 年 1 月已經向立法會成功申請撥款，開設「醫療規劃及發展統籌處」，開展有關醫療保障計劃的籌備工作。

立法會衛生事務委員會醫療保障計劃小組委員會（下稱「醫保小組」）亦於 2012 年 2 月 28 日開始，討論醫療保障計劃涉及的各项事宜，包括：

1. 公帑及醫療保險於醫療融資的角色及其利弊；
2. 醫護人力的規劃及供應，以支持整個醫療系統的持續發展；
3. 醫保計劃下醫療保險及醫療服務市場的規管架構，包括醫保計劃的立法及組織架構；
4. 醫療服務發展，包括支援私營醫療保險及醫療服務的基建設施；及
5. 政府資助的運用。

以上五項事宜，均涉及廣泛的討論範圍。但「醫保小組」只有七次會議討論，長病聯懷疑是否能深入及充份討論有關事宜、向政府索取重要資料協助分析、提出關注及需考慮的議題、及作出有意義的建議。

長病聯列舉多項長期病患者關注的問題如下：

- 根據醫療改革第二階段諮詢文件及政府向「醫保小組」所發出文件顯示，政府不會規管醫保計劃中經紀佣金、保險公司行政費、及醫保計劃保費，只會透過政府、保險業界、私營醫療業界、及病人代表等多方協商決定每年保費加幅及維持保金的 85% 用於投保人身上。協商保費方式如何足以控制保費加幅處於合理水平、及行政和利潤低於保金的 15%。若未能有效控制保費增加水平，日後投保人負擔會不斷增加；
- 同樣，政府不會規管私營醫療收費，對於鼓勵套餐式收費，私家醫院已多次表明不會提供，就算是新發展的私家醫生，也只是提供特定比例的住院日數提供套餐收費。日後提供套餐式收費的私家醫院服務只佔少數，如何確保醫保計劃投保人有足夠套餐式收費的醫療服務可供使用。另外，日後私營醫療收費上升，將導致治療費用超出保險賠償上限，投保人需繳付墊底費以外，亦需負擔治療費用與保險賠償上限的差額；又或導致保費上升，同樣增加投保人負擔；
- 政府預計於 2014 年開始推行醫療保障計劃，私營醫療因此有所增長，令公營醫護人員流失往私營醫療的情況更嚴重。然而屆時的醫護人手補充不足，2017 年前每年只有約 250 名醫科畢業生進入醫管局服務，以後每年也只得約 400 名醫科畢業生，對於日後醫療需求增長，現時醫護人手的供應仍然不足，如何保障公營醫療服務質素不受影響；

- 醫保計劃需與保險公司其他醫療保險計劃競爭，無論保費及保障範圍，並非較優勝，現有保單持有人會否轉投醫保計劃成為疑問。如此將令醫保計劃沒有足夠保金支付高風險者及長者投保人的醫療費用；
- 政府稱醫保計劃只是基本保障，投保人需要更多保障，需自行購買保險公司的額外保障計劃（Top up plan），但政府不會監管這些額外保障計劃（Top up plan）的保障範圍、條款、保費等，如何能保障投訴人的利益；
- 國際經驗指出私營保險會令醫療通脹加劇。現時政府透過公帑資助市民購買私營保險、又便利保險公司出售更多額外保障計劃(Top up plan)，令私營醫療及保險市場壯大，到時醫療通脹的問題只會惡化，是否更不利控制整體醫療開支；
- 若投保人屬高危組別，他們需繳付更昂貴保費，但高危的定義未明，如病人屬肢體殘障但沒有長期病患，是否也會不合理地評定為高危組別；
- 對於長者及長期病患者而言，他們投保的條件嚴格，包括保費太高及有索償凍結期，再加上醫療開支在於專科治療及藥物開支，如何吸引他們投保，及醫保計劃如何減輕他們的醫療費用；
- 若貿然開展醫保計劃，政府又未能控制保費升幅，會令新增或續保的投保人減少，減少風險攤分效果，令人質疑醫保計劃能否長遠持續。

縱觀「醫保小組」近月的會議討論，均沒有詳細回應上述長期病患者的關注。本屆立法會的會期即將於今年七月完結，未必再有時間充份討論上述問題。同時，按近期報章報導，下屆政府對醫保計劃有所保留。因此長病聯有以下要求：

1. 邀請有關持份者出席「醫保小組」會議表達意見；
2. 於「醫保小組」會議中討論上述問題；
3. 「醫保小組」總結討論時，應建議下屆立法會衛生事務委員會繼續「醫保小組」的運作、要求政府定期向「醫保小組」匯報工作進展。

長期病患者關注醫療改革聯席成員團體：慧進會（中風及腦損人士自助組織）、心血會有限公司（血癌病人自助組織）、香港哮喘會（哮喘病人自助組織）、香港復康聯盟（殘疾人士自助組織）、香港新聲會（喉癌病人自助組織）、香港強脊會（強直性脊椎炎病人自助組織）、銀屑護關會（銀屑病關節炎病人自助組織）、香港復康力量（復康服務機構）、香港肌健協會（肌肉萎縮病人自助組織）、再生會（復康服務機構）、香港精神康復者聯盟（精神病康復者自助組織）、毅希會（類風濕關節炎病人自助組織）、香港肝臟移植協康會（肝臟移植病人自助組織）、神經纖維瘤互助小組（神經纖維瘤病人自助組織）、關懷愛滋（受滋病感染者服務機構）、香港社區組織協會（病人權益協會）

聯絡人：香港社區組織協會幹事 彭鴻昌 九龍何文田公主道 52 號三 27139165

二零一二年五月十七日