

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)258/11-12(04)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2011年11月14日會議 擬備的背景資料簡介

醫療衛生研究基金

目的

本文件就政府當局設立新的醫療衛生研究基金(下稱"新基金")的建議提供背景資料，並簡述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")過往就衛生及醫護服務研究基金和控制傳染病研究基金進行的討論。

背景

2. 財政司司長在其2011-2012年度的財政預算案演辭中宣布，為推動公共衛生及醫療服務的研究及發展，建議設立新基金，將現有的衛生及醫護服務研究基金和控制傳染病研究基金納入新基金內。為此，政府會預留10億元為新基金撥款注資。新基金除繼續資助原定研究範圍(涵蓋各個不同課題，包括傳染病、長期病的預防及治理、基層及長者護理、公共衛生事務及中醫藥)內的項目外，亦會就香港較有優勢的先進醫療研究範疇，例如兒童專科、腦神經科學、醫學遺傳科等，在研究項目及設施上提供資助。

3. 衛生及醫護服務研究基金於2003年成立，用於資助衛生及醫護服務研究，以支援政策制訂的工作及建立服務。此基金旨在促進全港市民健康，提高生活質素，並透過獲取人類衛生及醫護服務領域的新知識，提升醫療系統的服務水平及成本效益。在2003年爆發嚴重急性呼吸系統綜合症(下稱"綜合症")後，政府成立了控制傳染病研究基金，藉以鼓勵、促進及支援防治和控制傳染病(如綜合症及H5N1禽流感)的研究工作。

4. 上述兩項研究基金均由食物及衛生局轄下的研究局管理。研究局由食物及衛生局局長擔任主席，其成員包括公共團體、學術界和私營醫療界別的代表。研究局由秘書處及兩個工作委員會，即評審撥款委員會和評審小組支援。評審撥款委員會擔任研究局的科學顧問，就資助申請制訂指引和程序，並設立一個獨立制度，就申請進行雙層同行專家評審程序。評審小組就接獲的撥款申請和報告提供仔細評核。

5. 自2003年以來，向上述兩項基金提交的撥款申請合共有1 815份，以進行個別的研究項目，當中有495個項目獲得基金撥款資助進行，所涉及的款額達3億1,141萬元。此外，當局亦資助由直接委託進行的研究項目，所涉款額為1億9,138萬元，這些委託項目都是為針對特定研究需要、填補科研知識不足之處、以及食物及衛生局確定為可應對公共衛生需要和威脅而進行的研究項目。

過往的討論

6. 事務委員會於2005年1月至2009年12月期間舉行了3次會議，討論政府當局增加衛生及醫護服務研究基金的核准承擔額的建議，並在2003年7月的一個會議上討論設立控制傳染病研究基金的事宜。委員的商議工作及提出的主要關注撮述於下文。

評審準則

7. 委員就批准該兩項基金的申請所採用的評估準則提出關注。委員獲告知，所有符合資格的撥款申請均須經過分別由評審撥款委員會和評審小組進行的嚴格雙層同行專家評審，以確保獲撥款的項目具備合適的科研設計及高科研價值。評審會根據研究項目的科研價值，例如研究項目的原創性、研究問題的重要性、科研內容的質素、研究設計和方法的可信性，以及研究成果是否適用於本地環境等作出審核。其他客觀評審準則，包括研究道德、財政預算的理據，以及撥款申請人的業績表現等，亦會予以考慮。評審撥款委員會負責就撥款資助事宜提供建議，供研究局考慮和審批。

8. 鑒於基金審批申請的準則嚴格，委員關注到公立醫院醫生(特別是需全職工作的前線醫生)難以成功獲得衛生及醫護服務研究基金的撥款。委員詢問，若公立醫院醫生成功獲得該基金的資助，當局能否考慮准許他們減少臨床職務。

9. 政府當局表示，公立醫院醫生及實習醫生過往曾成功獲得衛生及醫護服務研究基金的撥款。大學教育資助委員會轄下研究資助局營辦的臨床醫學研究資助計劃可讓年青醫生在兩所贊助大學(即香港大學或香港中文大學)內專注進行為期最長3年的臨床研究。

衛生及醫護服務研究基金的涵蓋範圍

10. 儘管委員支持衛生及醫護服務研究基金，部分委員要求政府當局考慮優先撥款予針對精神健康、慢性疾病及傳染病(例如乙型肝炎)的檢查服務的研究項目。政府當局表示，雖然研究局已訂出3項優先處理的研究課題，分別是公共衛生、醫護服務及中醫藥，從而為研究方向及基金的撥款決定提供指引，但所有值得支持的研究建議均會獲資助，即使項目的重點不屬於優先研究的課題。

近期發展

11. 據政府當局就議員審核2011-2012年度開支預算的初步書面問題所作的答覆，新基金將以更全面和協調的模式資助衛生及醫療服務的研究項目及研究基礎設施。新基金的審核及撥款機制預計將會沿用現有兩個基金的既定機制並作適切調整，以配合其更為廣泛的研究範圍，並按情況提高撥款限額，以配合需要資助的新研究項目。建議為基金注資的10億元，可用以資助未來最少5年的研究項目及研究基礎設施。

相關文件

12. 立法會網站內相關文件的一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2011年11月8日

有關衛生及醫護服務研究基金和
控制傳染病研究基金的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2003年7月9日 (項目VII)	議程 會議紀要
衛生事務委員會	2005年1月31日 (項目III)	議程 會議紀要
衛生事務委員會	2007年6月1日 (項目II)	議程 會議紀要
衛生事務委員會	2009年12月14日 (項目VI)	議程 會議紀要
財務委員會	2011年3月25日 (環節4)	議程 政府當局就議員審核 2011-2012年度開支預算的初 步書面問題所作的答覆 (答覆編號：FHB(H)068、 FHB(H)233)

立法會秘書處
議會事務部2
2011年11月8日