

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1021/11-12(36)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為2012年2月16日會議 擬備的背景資料簡介

2018年的人力資源推算

目的

政府當局於2000年及2002／2003年年初為評估香港未來的人力需要及辨識潛在的人力供求差距而進行了兩項人力資源推算調查。本文件綜述人力事務委員會(下稱"事務委員會")過往就該兩項調查曾進行的討論。

背景

2. 據政府當局於2003年7月提供的資料，為了更清楚掌握香港未來的人力需要，並辨識潛在的人力供求差距，前教育統籌局、前財經事務局、政府統計處及勞工處曾於2000年詳細評估本港2005年按經濟行業、職業類別及教育程度劃分的人力需求，以及按教育程度劃分的人力供應(下稱"2005年的人力資源推算")。有關的研究結果刊載於《2005年的人力資源推算報告》內。

3. 為緊貼本港經濟的最新發展及其對勞動市場的影響，政府當局根據2001年人口普查的結果及一些相關的推算，在2002年／2003年年初，對本港2007年的人力需求及供應進行新一輪的推算(下稱"2007年的人力資源推算")。

4. 據政府當局表示，上述兩輪的人力資源推算工作均分兩方面進行，包括推算2002年至2007年的人力資源需求與供應數量，以及向商業機構及住戶進行統計調查和向主要商業、勞工和相關組織進行諮詢，並把所蒐集的意見和資料進行分析。在

2007年的人力資源推算中，政府當局亦對5個被認為對香港經濟發展有策略性影響的行業／範疇進行了特別分析。這些行業／範疇包括"貿易及物流業"、"旅遊業"、"金融服務業"、"專業服務業"及"資訊科技業"。特別分析的範圍涵蓋有關行業／範疇的過去發展、現況及未來人力需求。

事務委員會的商議工作

5. 政府當局先後在事務委員會3個會議(即2000年11月16日、2000年12月14日及2003年7月17日的會議)上，向委員簡介2005年的人力資源推算及2007年的人力資源推算的結果，以及政府為處理人力資源供求失衡情況而建議採取的措施。下文綜述事務委員會的商議工作。

人力供求錯配的問題

6. 根據2005年的人力資源推算結果，在1999年至2005年期間，本港將約有433 600個新增職位。該研究亦顯示，推算直至2005年，具初中或以下教育程度的工人將會供過於求，過剩人數達136 700人；另一方面，具專上或以上教育程度的人力供應會出現供不應求的情況，短缺人數達116 900人。2007年的人力推算結果亦顯示，到了2007年，多個行業的工作要求與工人所具備的教育程度，將會出現很大差距。更具體而言，政府當局預計，具備"專上"和"學士學位及以上"程度的人手將供不應求，不足之數約達102 000人；而具備"高中"和"初中及以下"程度的工人則會供過於求，多出約232 000人。

7. 為處理推算的人力供求錯配情況，委員認為政府當局應制訂有效的措施，例如增加專上教育機會、提供更多培訓機會及推行提升低技術及低學歷工人的技能的措施。

8. 政府當局回應時表示，為處理推算的人力供求錯配情況，當局將會採取措施，務求增加教育機會、提供多元化課程及推廣持續教育。擬議措施包括——

- (a) 自2002至2003學年開始，所有中三離校生均獲提供資助教育及培訓機會；
- (b) 在2001年推出毅進計劃，為中五離校生提供另一個進修途徑。除正規學術科目外，8間提供多元化課程的高中學院將於2003至2004學年開始投入服

務，為有興趣報讀的學生提供12項職業導向課程。這些課程旨在為高中學院的學生提供多元化選擇，讓他們可以清楚瞭解自己的能力和性向，為未來學習和就業作出更好的計劃。為年青人額外提供這些途徑，可讓他們有較佳機會銜接至較高程度的資歷；

- (c) 為裝備香港的工作人口，以配合香港轉型為知識型經濟，持續進修基金已於2002年6月開始運作，鼓勵及資助工人修讀一些與多個經濟行業和本地勞工市場最需要的技能有關的持續教育課程；
- (d) 為提升低學歷工人的競爭力和就業能力，當局於2001年9月推出技能提升計劃，為中學程度或以下的工人提供專為個別行業而設的針對性技能訓練；
- (e) 為應付勞動市場的人力需求，當局會為適齡青少年提供更多專上教育學額，目標是在2010年把適齡人士接受專上教育的比率提升至60%；
- (f) 長遠而言，當局會制訂一個確認職業教育及正規教育資歷水平及把兩者銜接起來的資歷架構。這架構不但促進終身學習，而且有利推行資歷認可的工作，以及有助開關具彈性和多元化的進修途徑，供有志進修的人士選擇；及
- (g) 當局會推出一項名為"中年再就業試點計劃"的試點計劃，協助40歲以上長期失業的工人重投勞工市場。

提供培訓休假及資助

9. 有委員關注部分僱主不願意向其僱員提供培訓的情況。部分委員認為，政府當局必須積極介入，鼓勵僱主讓僱員參加培訓課程，尤其是多數的低技術及低學歷勞工的工作時間通常偏長，以致較少機會透過自學提升技能。有委員建議政府當局應增設培訓休假薪酬補貼。這些委員亦建議，政府應為報讀基礎及中等技術水平培訓課程的學員，提供全部或一半的培訓學費資助。為使僱員的技能和學歷獲得僱主承認，部分委員建議應設立技術水平審核制度。

10. 據政府當局表示，除非僱員掌握的技能是企業需要的技能，否則僱主一般不會主動承擔培訓費用。對只有數名僱員的小型企業而言，要求僱主讓其僱員參加培訓課程並不切實可行。此外，僱主通常擔心職員在掌握較高技能後便會轉職。政府當局認為，鼓勵僱主自願向其僱員提供培訓，以滿足個別企業的需要是較恰當的做法。

11. 關於增設培訓休假薪酬補貼的建議，政府當局表示，職業訓練局(下稱"職訓局")及僱員再培訓局(下稱"再培訓局")現時開辦的培訓及再培訓課程均由政府資助，政府亦會承擔現正策劃的技能提升培訓課程的大部分培訓費用。因此，政府當局對增設向僱主提供的培訓休假薪酬補貼有所保留。至於向受訓學員提供培訓津貼的建議，政府當局表示，職訓局及再培訓局現時開辦免費的基礎技術水平培訓課程及再培訓課程，而中等技術水平培訓課程亦獲得大幅補貼。政府當局會繼續鼓勵僱主向其僱員提供培訓，同時亦會鼓勵僱員持續進修或掌握更佳的技能。

12. 政府當局同意，設立技術水平審核制度將可提升僱員所學技能的認受性。政府當局會首先展開技能提升計劃，邀請有關行業的商會及僱主團體，積極參與技術提升課程的設計及評估工作，藉以提升該等課程的認受性。政府當局會參考在推行技能提升計劃時所取得的經驗，研究技術水平審核及晉升階梯制度的可行性。

人力需求推算的準確性

13. 有委員對人力資源推算的準確程度表示關注。部分委員指出，鑒於製造業日趨式微，很多先前從事製造業的失業工人在屢次找不到工作後已停止求職。本港約有15萬人列入"飽受隱蔽性失業打擊的工人"類別。這些委員認為，就業增長率的預測偏高，而人力需求的推算亦未必如所述那般理想和樂觀。

14. 政府當局告知委員，人力資源推算是要充分評估就業機會的增長潛力，以及人力資源錯配的程度。在進行推算時，當局假設未來人力需求不受人力供應的限制。然而，實際就業率在很大程度上取決於人力需求和人力供應。所有推算都有可能出現偏差，而因隱蔽性失業而過剩的勞工會使低技術及低學歷工人過剩的問題進一步惡化。政府當局進一步表示，2007年的人力資源推算是根據來自多方面的資料擬備而成。其間曾參考過往趨勢、最新的經濟發展，以及在諮詢過程中從學術界、各政府部門、商界、勞工界及相關組織收集所得的意見。

相關質詢及文件

15. 在第四屆立法會任期內，議員曾於立法會會議上就有關香港未來的人力供求情況及人手短缺問題的事宜提出質詢。議員提出的質詢及相關文件載於**附錄**，並可在立法會的網站上瀏覽。

立法會秘書處
議會事務部2
2012年2月10日

2018 年人力資源推算

相關文件

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	16.11.2000 (項目 IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	14.12.2000 (項目 III)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	17.7.2003 (項目 V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	15.12.2010 (第 4 項質詢)	<u>張國柱議員提出有關社會福利界的輔助醫療人員人手短缺的口頭質詢</u>
立法會	26.10.2011 (第 20 項質詢)	<u>李國麟議員提出有關解決公營醫療界別人手短缺問題的計劃的書面質詢</u>
立法會	7.12.2011 (第 6 項質詢)	<u>黃成智議員提出有關補充勞工計劃的口頭質詢</u>

立法會秘書處
議會事務部2
2012年2月10日