



香港工業總會
FHKI

香港工業總會
Federation of Hong Kong Industries
香港九龍長沙灣 長裕街8號
億京廣場31樓
31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street
Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong
電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494
電郵 Email fhki@fhki.org.hk

立法會CB(2)1960/11-12(01)號文件

立法會人力事務委員會主席
李卓人議員

李議員鈞鑒：

法定最低工資水平公眾諮詢

感謝立法會人力事務委員會邀請香港工業總會出席 5 月 12 日的會議。關於最低工資水平的檢討，茲提出意見如下，謹供參考。

1. 應待所有數據齊集和公布後才展開諮詢

1.1 首先，就時間性而言，最低工資去年 5 月 1 日才開始實施，對於實施期還未及一年，最低工資委員會便開展諮詢，工總認為過早，並不恰當。

1.2 按法例的規定，最低工資實行「兩年一檢」，我們對此表示認同，亦支持最低工資在限期前的合適時間進行檢討，但考慮到香港之前完全沒有實施最低工資的經驗，對於這個全新制度，社會需要掌握至少一年的數據，才可以較清楚經濟和勞工市場所受的影響。

1.3 去年 5 月，最低工資開始實施的時候，全球經濟還處於不錯的環境，但及後至第四季，因歐債危機和美國經濟呆滯等不利因素，已見急速下滑，而受到外圍經濟的影響，香港經濟亦有放緩跡象，更持續至今。基於今年經濟的不明朗因素特多，我們認為應待最低工資實施一整年的所有經濟、就業數據（包括與經濟下行趨勢有關的數據）齊集和公布後，最低工資委員會才開始收集社會的意見。

1.4 事實上，即使最低工資委員會把諮詢推遲至今年第四季，也有充足時間整理意見，在法例所訂的檢討限期內，向政府提交建議。

1.5 我們擔心在未掌握全面、完整的數據前，便匆匆討論最低工資的水平，得出的結論未必能充分顧及到實際的情況。

1.6 雖然我們認同最低工資「兩年一檢」的做法，但並不表示我們認為企業應兩年才調整一次員工的薪金。相反，我們認為企業要立足長遠的發展，須按本身業務營運的狀況和市場的趨勢，不時檢討員工的薪金水平和福利制度，確保有足夠的競爭力，吸引和挽留人才。

2. 不應把最低工資連繫到社會的福利制度

2.1 至於檢討最低工資水平的原則，我們認為既然當初訂立法定最低工資，是以防止工資過低為目的，所以最低工資只應視作市場上的「薪金底線」，而最低工資委員會考慮最低工資水平的高低時，不應連繫到社會的福利制度，也不應把提高最低工資作為改善民生的手段。後者，應由政府的其他政策入手。

3. 須慎防薪金和通脹互相追逐的惡性循環

3.1 對於實行最低工資，我們最感憂慮是薪金和通脹互相追逐，形成惡性循環。事實上，自最低工資實施以來，市面加價之聲此起彼落，其中以食肆和樓宇清潔、保安為甚，社會的中、低階層皆承受沉重的通脹壓力。

3.2 因此，檢討最低工資水平的時候，必須小心考慮通脹的因素，不過我們贊同，可以把通脹訂為最低工資調整幅度的其中一個主要指標。當然，最低工資委員會要採取適當的平衡，在保障低薪工人的收入免受通脹蠶食的同時，也要避免把最低工資的水平調整得過高，造成薪金和通脹之間的惡性循環。

3.3 關於這方面，政府當初提出為最低工資立法時，強調會採取以數據為依歸的原則，制定和檢討法定最低工資水平，並會考慮一籃子與其水平相關或受其影響的社會、經濟及就業因素。最低工資委員會須貫切這個原則，檢討最低工資水平時，不受政治考慮左右。

4. 須顧及漣漪效應對企業成本的影響

4.1 早於最低工資實施前，商界已指出漣漪效應的問題。過去一年，我們看到除了企業內部出現了程度不一的漣漪效應外，行業與行業之間也同樣出現了這個現象，間接把個別工種的時薪，推高至 28 元以上。其中最明顯的例子，是食肆這一類勞工密集式的行業，甚難以時薪 28 元，招聘到合適的清潔工人和其他前線僱員。究其原因，主要是原來賺取低薪的

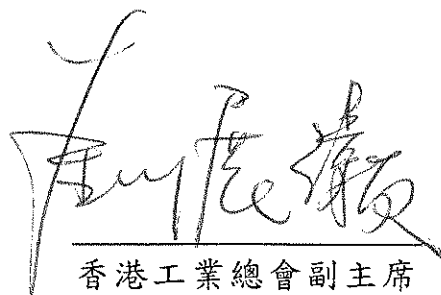
工人，經權衡過薪金和工作性質後，不少轉投工作量較輕的大廈保安員行列。

4.2 工總籲請最低工資委員會多加注意漣漪效應的問題，也要把漣漪效應一併計算入企業須承受的負擔。

5. 中小企難於負擔大幅提高最低工資

5.1 當初，最低工資釐訂的時候，商界雖然認為時薪 28 元偏高，但仍願意接受，目前，不少僱主有依據僱傭合約的條款，給予員工休息日和用膳時間薪酬，所以他們實際付出的最低工資較時薪 28 元為高。

5.2 現時，有團體提出要調高最低工資的水平，由時薪 29 元至 35 元不等，其中較多表示應由 28 元增至 33 元，加幅達 18%。我們認為即使以兩個年度綜合計算，這個加幅也遠高於通脹和整體的薪酬增長速度，以現今香港艱難的經營環境，普羅的中小企根本難以負擔，遑論盈利率一向偏低的低薪行業。



香港工業總會副主席

劉展灝 謹啟

2012 年 5 月 7 日