

致：立法會人力事務委員會

就第二個法定最低工資水平提供意見

最低工資委員會最近就第二個法定最低工資水平，進行公眾諮詢。最低工資已實施一年，然而本港貨品出口於去年下半年起，已開始維持弱勢，但委員會至今公布有關經濟狀況及勞動市場數據，仍未能反映本港現時的經濟實況。經濟動力認為，在目前數據未能反映本港經濟實況，及未知悉實施最低工資後對不同行業及工種帶來的影響時，政府若要決定釐定第二個最低工資水平，應小心行事。

一籃子指標平衡勞資雙方

今年最低工資的檢討，當局的數據來源，主要參考政府統計處在去年 5 月至 6 月，得出的數據作為參考指標，這些數據包括企業及中小企的僱員工資，及僱主薪酬開支增加幅度等。

不過，經濟動力認為，最低工資的政策原意，是制訂工資下限，以防工資過低。然而，法定最低工資不等同生活工資，因此釐定最低工資水平，必須恪守政府當初立法時承諾考慮的「一籃子指標」，以平衡勞、資雙方利益，否則雙方均會對工資水平的爭拗流於政治化。

所謂「一籃子指標」，是指著重客觀數據，不是勞、資雙方任何一方的主觀意願，制訂水平時必須恪守以數據為依歸的客觀原則。「一籃子指標」主要涉及幾個範疇，第一是整體經濟狀況、勞工市場情況、競爭力及生活水平四個範疇；而其他和政策及指標相關的因素，則主要包括：社會和諧、鼓勵就業、提升生活質素、提高購買力及其他可能出現的連鎖反應。

最低工資影響中小企

現時勞工市場及工會要求最低工資的時薪，需由 28 元一下子跳升至 33 元，升幅已高達 18%，我們認為，委員會應以立法時訂立的「一籃子指標」作為檢討因素，而不是盲目附和工會「噏價」。此外，調整最低工資，就會變相帶動通脹，以食肆為例，原材料價格急升，就會直接導致食品零售價上調，升斗市民最終受

害。據我們所知，位於葵涌的工廠區茶餐廳，已經停止售賣廉價下午茶，以節省經營成本，反映最低工資實施後，對中小企影響甚大。

另一方面，最低工資於去年五月一日起生效至今，不少中小企因要符合支付法定最低工資的要求，已不斷反映出現「沖擊效應」，雖然表面上基層僱員的薪酬水平獲得調升，不過企業內不同職級員工的薪酬差距已開始收窄，不少行業職位流失，造成人手短缺，中小企需要用較高薪酬聘請員工，直接構成企業的勞動成本上升。

由此可見，最低工資水平上升，會逼使企業採取不同措施節省成本，抵銷上漲壓力，包括削減福利、精簡人手、工序外判，提供的貨品或服務就會加價，成本自然會轉嫁予消費者，若最終仍抵擋不到這股壓力，自然結業收場。最低工資水平調升亦會進一步扭曲職場，預料清潔等這些低薪行業僱員，會流向一些稍高薪的行業。薪酬稍遜的行業，就要支付高於法定水平的薪酬，才可聘得人手，中小企亦難以負擔成本上漲，估計大學生或中層僱員，會成為企業裁減對象。

未來路向

最低工資水平的訂立，一方面可保障勞工階層，另一方面亦要確保不會過度影響勞工市場的靈活性、經濟增長及競爭力，和導致基層工作大量流失。當局應務實地平衡勞資雙方及社會整體利益。

現時本港經濟暢旺，惟外圍經濟環境在短期內依然不明朗，我們認為，政府在研究是否進一步調高最低工資水平時，需考慮企業的承擔能力，及會否使就業市場造成混亂，過程需要經過審慎的考慮，關鍵點在於保障勞工權益及反映經濟實況之間，取得適當的平衡。

經濟動力
2012/5/4