

民間爭取最低工資聯盟 People's Alliance for Minimum Wage

通訊地址：香港九龍油麻地彌敦道 557-559 號永旺行 7 樓

Mailing Address: 7/F, Wing Wong Commercial Building, 557-559 Nathan Road, Yau Ma Tei, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel: (852) 2770 8668 傳真 Fax: (852) 2770 7388

電郵 E-mail: manhonpoon@hkctu.org.hk

調整最低工資至 35 元 一年一檢紓緩通脹壓力 聯盟就法定最低工資水平提出意見

聯盟由 30 多個工會及民間團體於 2006 年組成¹，一直關注最低工資水平，以及法例實施情況。就檢討最低工資水平，聯盟有以下意見：

1) 最低工資水平應訂為時薪 35 元，以保障基本生活

聯盟自成立以來，一直強調最低工資應該要符合基本生活的需要。因此，聯盟以綜援水平作為基本生活需要的參考點。以 2011-12 年度計算，每名綜接受助人平均每月受助金額為 3,389 元。而本港的供養系數為 1.92。換句話說，每名在職人士的基本收入應有 6,507 元才符合基本生活。考慮到在職人士有交通及外出用膳的開支，每月 800 元（即約每工作日 30 元），故此最基本的薪金應為 7,307 元。以每月工作 26 天，每天 8 小時工作計算，以 2011 年物價計算最低工資的時薪應為 35.1 元。（詳見下表）

	2011-12 年度		2011-12 年度
A 綜援總開支(元)*	184.31 億	G 綜援標準每月收入(=CXF)	6,507
B 綜接受助人數	453,100	H 外出工作額外開支	800
C 人均每月受助金額(元)(=A/B/12)	3,389	J 最低月薪(=G+H)	7,307
		K 最低時薪(=J/26天/8小時)	35.1
D 整體人口(2011年底)	7,103,700	(每月 26 天工作，每天 8 小時計)	
E 就業人數(2011年)	3,703,100		
F 供養系數(=D/E)	1.92		

*不包括額外發放一個月標準金額

此外，聯盟亦於今年 5 月以面談及自填問卷方式訪問了 397 位市民的意見，結果發現 83.4% 受訪者要求調升最低工資，中位數為時薪 35 元。贊成調升最低工資的人認為，通脹上升及要照顧基本生活需要是調升的主因。此外，73% 的受訪者要求今年內調整工資水平。（見下表）

調整時薪水平至	人數	百分比	調整時薪水平至	人數	百分比
低於 28 元	5	1.3%	33.5-34 元	4	1.1%
維持 28 元	32	8.4%	35 元	113	29.8%
30 元	37	9.8%	多於 35 元	69	18.2%

¹ 成員團體名單：1. 香港天主教正義和平委員會 2. 街坊工友服務處 3. 香港婦女勞工協會 4. 香港職工會聯盟 5. 社會民主連線 6. 香港社會保障學會 7. 香港基督徒學會 8. 民主民生協進會 9. 公教職工青年會 10. 香港天主教勞工事務委員會 11. 基層大學 12. 深水埗社區協會 13. 清潔工人職工會 14. 清潔服務業職工會 15. 飲食及酒店業職工總會 16. 香港物業管理及保安職工總會 17. 民間人權陣線 18. 青年公社 19. 關注綜援檢討聯盟 20. 香港中文大學學生會 21. 中大基層關注組 22. 成衣業、文職及零售業職工總會 23. 循道衛理觀塘社會服務處基層在職人士服務部 24. 香港社會工作者總工會 25. 香港浸會大學學生會基層關注 26. 建築地盤職工總會 27. 駕駛教師協會 28. 政府工程技術及測量人員協會 29. 政府製圖人員協會 30. 香港社區組織協會 31. 香港郵政局員工會 32. 香港專上學生聯會 33. 港九拯溺員工會 34. 前線 35. 社區發展動力培育

民間爭取最低工資聯盟 People's Alliance for Minimum Wage

通訊地址：香港九龍油麻地彌敦道 557-559 號永旺行 7 樓

Mailing Address: 7/F, Wing Wong Commercial Building, 557-559 Nathan Road, Yau Ma Tei, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel: (852) 2770 8668 傳真 Fax: (852) 2770 7388

電郵 E-mail: manhonpoon@hkctu.org.hk

31-32.5 元	19	5.0%	沒有意見	26	6.9%
33 元	74	19.5%	總數	379	100.0%

無論從綜援水平的分析抑或聯盟的意見調查，都可見時薪 35 元是合符情理的薪酬水平。聯盟要求委員會從合理生活水平的角度出發，考慮將最低工資水平提升至時薪 35 元。

2) 時薪 35 元對薪酬開支及經營的影響

聯盟認為將工資水平調高至 35 元，並不會如商界所言對成本構成重大壓力。聯盟對此作出了估算：

根據統計處發佈的《工資及薪金總額按季調查報告》，2011 年 6 月（即委員會補充統計資料表 I 至表 IIIb 內時間），「其他非生產級工人」（較基層工人）的每月平均薪酬為 8,330 元，而平均每月工作日數為 26 天，平均每日工時為 9 小時。至 2011 年 12 月，在平均每月工作日數及每日工時不變的情況，其薪酬上升至 8,515 元，即半年間上升 2.2%。由於 2012 年勞動力供應緊張，估計基層工種的薪酬在 2012 年會進一步上揚，我們假設薪酬升幅維持不變，至 2012 年 12 月基層工人薪酬較 2011 年 6 月將會上升約 6.7%。

時間	基層工人每月平均薪酬
2011 年 6 月	8,330 元
2011 年 12 年	8,515 元
升幅	2.2%

根據「補充統計資料表 II」，時薪 35 元涉及僱員估計工資增加幅度為 17.4%，若考慮至 2012 年底上述已上升的薪酬幅度，屆時實際的薪酬上升僅約 10.7%（17.4-10.7%），即若相等於補充統計資料內 32 元的影響。整體薪酬開支增幅為 0.7%，低薪行業為 3.4%，而低薪行業的中小企更只有 2.5% 的薪酬開支增幅。其影響只是大致相等於臨時最低工資委員會預計首個最低工資水平訂於 27 元的水平。

3) 一年一檢可減低每次調整的幅度

聯盟要求委員會再次考慮往後實施一年一檢最低工資的水平。聯盟不其煩重申一年一檢對勞方及資方都是利大於弊。最近通脹高企已經反映兩年才檢討一次只會加劇勞資的矛盾，造成雙輸局面。

兩年一檢令最低工資水平無可避免要大幅調整。2011 年甲類消費物價指數按年上升 5.6%。政府估計 2012 年的基本通脹為 4%，即兩年的累積通脹已達 9.8%。最低工資水平單單要追回通脹已經要調升一成，更未考慮基層的工資水平應優於通脹以實質改善在職貧窮問題。

若然跟隨通脹（甚至略優於通脹）調整最低工資水平，商界必然作出強烈反彈，企業認為一下子調高一成的工資是難以接受，而基層工人所獲加薪亦只能認付通脹，對改善生活毫無幫助。

民間爭取最低工資聯盟 People's Alliance for Minimum Wage

通訊地址：香港九龍油麻地彌敦道 557-559 號永旺行 7 樓

Mailing Address: 7/F, Wing Wong Commercial Building, 557-559 Nathan Road, Yau Ma Tei, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel: (852) 2770 8668 傳真 Fax: (852) 2770 7388

電郵 E-mail: manhonpoon@hkctu.org.hk

若然調整幅度低於通脹，則基層工人工資的實質購買力下降，變相減薪。而且最低工資的效用將會大打折扣。市民必然會認為最低工資根本無助改善生活。

要解決這個惡性循環，唯一的解決方法是每年一檢最低工資水平。一方面，每年檢討調整較為溫和，企業較容易接受。另一方面工人每年獲得合理調整，可以紓緩通脹的壓力。聯盟強調，由於近期的食品價格大幅上升，基層市民每天買菜都能深深體會通脹的壓力，這種體會比單純閱讀物價數據來得強烈。若要基層打工仔引頸以待兩年（即 2013 年 5 月）才可獲得加薪，社會的怨氣只會越積越重。

4) 需要增加更多的調查以反映最低工資的影響

聯盟認為，委員會需要增加更多的調查，以評估最低工資的影響。我們認為可以分為以下幾類的調查：

a. 青年、50 歲或以上、殘疾人士、新來港人士、低收入綜援在最低工資下的工時工資及每月收入變化，以及其生活質素的改變

英國低薪委員會一直監察弱勢社群在最低工資實施後所受到的影響。最近中文大學社會工作學系的黃洪教授亦作出類似的調查，了解新來港婦女、低收入綜援家庭及殘疾人士在最低工資實施後的狀況。我們認為委員會應考慮責成統計處追蹤各弱勢社群的就業狀況，例如工時及工資的變化。同時，調查應了解各組群的工人生活質素的改變，例如訪問他們有否因工作待遇改善而提高生活質素等。黃洪教授的調查報告可參考以下連結：

www.cpr.cuhk.edu.hk/resources/press/pdf/4f85501deee2d.pdf

b. 參考樂施會的「匱乏指標」研究

此外，聯盟建議委員會參考樂施會最近有關最低工資成效的調查，當中引入外國經常使用的「匱乏指標」研究。樂施會列出 34 項涵蓋衣食住行的項目，例如「定期檢查牙齒」，了解受訪者是否未能負擔這些項目。調查發現時薪 28-29.9 元的受訪者匱乏平均值為 3.26，但如果時薪到達 34 元或以上指數則大幅下降至 2.42。這項調查可以有效了解最低工資對生活質素的影響。委員會應考慮委託統計處進行類似的調查。樂施會的報告可參考以下連結：

http://www.oxfam.org.hk/tc/news_1818.aspx

c. 最低工資與通脹的關係

現時坊間有一種說法是，最低工資導致通脹惡化，所以調升最低工資打工仔得不得償失，因而反對最低工資的調整。聯盟認為這種說法沒有任何根據，委員會應該要求統計處及政府經濟顧問提供數據以澄清最低工資對通脹帶來的影響。聯盟根據統計處的資料(2012 年 4 月)，分析現時通脹的主因是租金上升及食品（不包括外出用膳）價格上升所致，分別佔 50.6 及 32.6%。初步看來最低工資的影響微不足道。統計處應該搜集有關數據，以估算最低工資對通脹的影響。

5) 「一籃子指標」應增加基本生活水平及其他指標

聯盟認為現時「一籃子指標」有修訂的空間，主要在「(二) 勞工市場情況」內增加各低薪行業的情況；在「(三) 競爭力」加入有關工資佔成本的比例；以及「(四) 社會共融」中加入低收入人數及綜援金額的考慮等。具體增加項目包括：

民間爭取最低工資聯盟 People's Alliance for Minimum Wage

通訊地址：香港九龍油麻地彌敦道 557-559 號永旺行 7 樓

Mailing Address: 7/F, Wing Wong Commercial Building, 557-559 Nathan Road, Yau Ma Tei, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel: (852) 2770 8668 傳真 Fax: (852) 2770 7388

電郵 E-mail: manhonpoon@hkctu.org.hk

a. 各低薪行業的僱員每小時工資中位數、第 10、第 75 個百分位數及工資差距（於「(二) 勞工市場情況」內）

現時只有整體僱員工資的數字，委員會難以全面考慮各低薪行業的情況。因此聯盟建議在「一籃子指標」或補充資料內加入各低薪行業的工資分佈及工資差距。

b. 工資佔成本的比例（於「(三) 競爭力」內）

追蹤工資佔成本的比例，以反映最低工資對成本的影響。

c. 整體薪酬開支（於「(三) 競爭力」內）

追蹤整體薪酬開支變化，以及各低薪行業薪酬開支。

d. 低收入戶人數及比率（於「(四) 社會共融」內）

根據社會服務聯會的定義，低收入戶指全港住戶按住戶成員數目劃分為一人、二人、三人及四人或以上共四組，收入少於或等於同組住戶入息中位數一半的住戶，便會定義為低收入戶。(詳情請看「扶貧資訊網」<http://www.poverty.org.hk/povertydata?tid=26>)

e. 收入低於綜援戶的人數及比率（於「(四) 社會共融內」）

最少有一名成員屬就業人士的住戶，其每月住戶入息低於成員人數相同的綜援戶每月領取的綜援金的中位數。

f. 綜援物價指數（於「(四) 社會共融內」）

較甲類消費物價指數更能反映低收入人士所面對的通脹情況。

g. 按住戶成員數目劃分領取的每月綜援金額（於「(四) 社會共融內」）

比較領取綜援家庭的每月收入與最低工資水平

總結而言，聯盟對檢討最低工資水平有以下幾項訴求：

- 1) 最低工資水平應訂於時薪 35 元，以保障基本生活；
- 2) 一年一檢水平以減緩每次調整的幅度，助基層對抗通脹；
- 3) 增加多項的指標及調查，以了解最低工資的影響，包括弱勢社群的影響、生活質素的影響，以及多參考基本生活水平的指標

民間爭取最低工資聯盟

2012 年 5 月 28 日