

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2117/11-12(01)號文件

檔號：CB1/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會 2012年6月18日舉行的會議

2012-2013年度公務員薪酬調整 背景資料簡介

目的

本文件旨在提供背景資料，說明近年來公務員薪酬所作的調整，並綜述公務員及資助機構員工事務委員會(下稱"事務委員會")委員於過去兩年的會議上就有關事宜表達的主要關注。

背景

2. 根據更完備的公務員薪酬調整機制，當局會定期進行3種不同的調查，以比較公務員與私營機構的薪酬。該3種調查分別為：(a)每年1次的薪酬趨勢調查，以確定私營機構在年度之間的薪酬調整幅度；(b)每3年一次的入職薪酬調查，以比較公務員文職職系的入職薪酬與資歷要求相若的私營機構職位的入職薪酬；及(c)每6年一次的薪酬水平調查，以確定公務員薪酬是否與私營機構薪酬大致相若。

薪酬趨勢調查機制

3. 每年的薪酬趨勢調查由薪酬趨勢調查委員會授權進行。薪酬趨勢調查委員會由3方組成，包括4個中央評議會職方的代表、政府當局的管方代表，以及公務員薪俸及服務條件常務委員會和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會的成員。

4. 薪酬趨勢調查的結果，按高層、中層和低層薪金級別¹等3個薪酬趨勢總指標臚列。(詳情請參閱於2012年6月5日發出的立法會參考資料摘要(檔號：CSBCR/PG/4-085-001/70)第3段)。從每個薪金級別的薪酬趨勢總指標扣除相關的公務員遞增薪額開支(以佔該薪金級別的總薪金開支的百分比表示)後，即會得出該薪金級別的薪酬趨勢淨指標。薪酬趨勢調查委員會決定，在釐定薪酬趨勢指標時，應剔除為遵守法定最低工資規定而作出的薪酬調整。

作出薪酬調整決定時考慮的因素

5. 政府當局表示，行政長官會同行政會議每年決定公務員的薪酬調整幅度時會考慮既定機制下的6項因素，即薪酬趨勢淨指標、香港的經濟狀況、生活費用的變動、政府的財政狀況、職方對薪酬調整的要求及公務員士氣。關於本年度的公務員薪酬調整工作，政府當局已在上述立法會參考資料摘要第5至13段述明此等因素。

6. 有關1989-1990至2012-2013年度每年公務員薪酬調整的核准幅度、每年薪酬趨勢淨指標及綜合消費物價指數按年變動的列表載於**附錄I**，供委員參閱。

2012-2013年度的薪酬調整

7. 一如行政長官會同行政會議在2012年6月12日決定，公務員薪酬的增幅如下 ——

| 薪金級別 | 公務員人數 | 薪酬趨勢淨指標 | 薪酬調整幅度 |
|------|--------|---------|--------|
| 首長級 | 1304 | 不適用 | 5.26% |
| 高層 | 18034 | 5.26% | 5.26% |
| 中層 | 115823 | 5.80% | 5.80% |
| 低層 | 23997 | 4.56% | 5.80% |

¹ 在2012年的薪酬趨勢調查中，3個薪金級別的薪幅分別為 ——

- (a) 高層：總薪級表第33點以上至一般紀律人員(主任級)薪級表第39點或同等點，即51,671元至103,900元；
- (b) 中層：總薪級表第10至33點或同等薪點，即16,855元至51,670元；及
- (c) 低層：總薪級表第10點以下或同等薪點，即低於16,855元。

8. 每年薪酬趨勢調查不涵蓋首長級公務員。按照既定的做法，首長級公務員的薪酬調整幅度與高層薪金級別的公務員看齊。低層薪金級別公務員的薪酬調整則採用了"調高"安排²。

2010年6月21日及2011年6月20日的事務委員會會議

9. 政府當局於每年6月向事務委員會簡介行政長官會同行政會議就該年度公務員薪酬調整作出的決定。下文各段綜述事務委員會委員先前分別在2010年及2011年的6月舉行的兩次會議上所表達的意見和關注。

作出薪酬調整決定時考慮的因素

10. 在2010年6月21日的事務委員會會議上，部分委員對於低層薪金級別公務員的薪酬只增加0.56%表示不滿，因為他們留意到就2010年通脹率所作的預測遠高於該增幅。為免影響低層薪金級別公務員的生活水平，他們促請政府當局決定公務員薪酬調整幅度時應更側重生活費用的變動。

11. 政府當局回應時表示，就公務員薪酬調整幅度作出的決定，不會機械式地依循通脹或通縮率，當局會考慮上文第5段所列的因素。

非公務員合約僱員及中介公司僱員的薪酬調整

12. 在兩次會議上，委員均表示政府當局有需要為那些替政府工作的非公務員合約僱員及中介公司僱員作出類似的薪酬調整。他們擔心，隨着"同工不同酬"的問題惡化，非公務員合約僱員或會感到受屈，特別是受聘執行服務方式正待檢討或有可能改變的工作，以及在有關的政策局／部門已工作一段長時間的人員。他們察悉並關注到，在15 000多名非公務員合約僱員當中，約半數已為政府工作超過3年，部分甚至已效力政府10年。此外，超過七成的非公務員合約僱員每月賺取少於15,000元的薪酬。委員又認為，增加非公務員合約僱員薪酬的開支須由有關政策局／部門承擔，但公務員加薪所需的款項卻可尋求財務委

² 根據"調高"安排，倘若中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標較低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標為高，低層薪金級別公務員的薪酬調整幅度會與中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標看齊。應1988年專責調查委員會的建議而在1989年實行此項安排，其中一個理據是較低收入的員工大多已達頂薪點，不再每年獲得遞加增薪。根據立法會參考資料摘要所述，本年度引用"調高"安排是基於2011-2012年度的通脹壓力。

員會增撥，此情況並不公平。為鼓勵政策局／部門增加其非公務員合約僱員的薪酬以確保公平，當局應另立開支總目(而非由個別政策局／部門的營運開支封套)支付所需的額外款項。他們強調，公務員事務局局長有責任確保政府的僱員獲得公平及合理的薪酬。他們強烈認為，當局不應歧視非公務員合約僱員及中介公司僱員。

13. 政府當局回應時表示，由於非公務員合約僱員並非公務員，他們的聘用條款及條件與公務員並不相同。政府當局認為就公務員作出的薪酬調整不應自動適用於他們。然而，當局會提供所需的彈性，讓部門首長在適當時檢討及調整其非公務員合約僱員的薪酬，使他們的薪酬能跟上市場水平。在此方面，政府當局從未得悉有任何個案是政策局／部門因財困而不能按需要增加其非公務員合約僱員的薪酬。至於中介公司僱員，當局已透過推行改善措施確保他們的薪酬合理。舉例而言，當局已告知所有競投合約的投標者，如其標書所示的工資低於招標時政府統計處最新發表的《工資及薪金總額按季統計報告》中載列的所有選定行業其他非生產級工人的平均月薪，有關的標書將不獲考慮。然而，若中介公司僱員已簽訂合約，其薪酬則須按合約所訂明的水平支付。

資助機構員工的薪酬調整

14. 委員關注到，儘管當局就調整薪酬為資助機構預留撥款，有關僱員的薪酬調整幅度仍會由個別資助機構自行決定。上述情況並不公平，可能會導致管職雙方之間的爭議。

15. 政府當局表示，向資助機構提供額外撥款，是旨在讓該等機構可調整其員工的薪酬。然而，政府當局認為不宜訂明此等機構應如何調整其員工的薪酬，因為資助機構員工的薪酬與公務員的薪級表及薪酬調整已脫鉤。

在調整薪酬時出現時間差距

16. 部分委員認為，由於當局需要時間進行薪酬趨勢調查及作出調整薪酬的決定，公務員薪酬調整往往落後於經濟周期。

17. 政府當局表示，薪酬趨勢調查收集的是私營機構在過去12個月在年度之間的實際薪酬調整幅度的數據，只要現有公務員薪酬調整機制的運作是參考薪酬趨勢調查，便難免會出現延後實施的情況。

最新發展

18. 政府當局已建議在2012年6月18日的會議上向事務委員會簡介政府當局就2012-2013年度公務員薪酬調整作出的決定。

19. 有關文件的一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2012年6月13日

1989-1990至2012至2013年度的公務員薪酬調整

| 財政年度 | 薪金級別 | 薪酬趨勢 淨指標 (%) | 薪酬調整 幅度 (%) # | 綜合消費物價 指數按年變動 (%) |
|-----------|------|--------------------|---------------------|-------------------------|
| 1989-1990 | 高層 | 13.43 | 13.43 | 10.2 |
| | 中層 | 14.81 | 14.81 | |
| | 低層 | 14.66 | 14.81* | |
| 1990-1991 | 高層 | 17.00 | 15.00 | 10.8 |
| | 中層 | 16.46 | 15.00 | |
| | 低層 | 15.11 | 15.00 | |
| 1991-1992 | 高層 | 11.88 | 10.43 | 11.0 |
| | 中層 | 12.49 | 10.43 | |
| | 低層 | 12.09 | 10.43 | |
| 1992-1993 | 高層 | 11.17 | 11.17 | 9.4 |
| | 中層 | 10.82 | 11.60 | |
| | 低層 | 10.68 | 11.60* | |
| 1993-1994 | 高層 | 9.76 | 9.76 | 8.5 |
| | 中層 | 10.66 | 10.66 | |
| | 低層 | 10.54 | 10.66* | |
| 1994-1995 | 高層 | 9.47 | 9.47 | 9.2 |
| | 中層 | 9.89 | 9.89 | |
| | 低層 | 9.69 | 9.89* | |
| 1995-1996 | 高層 | 9.98 | 9.98 | 8.4 |
| | 中層 | 10.14 | 10.14 | |
| | 低層 | 9.61 | 10.14* | |
| 1996-1997 | 高層 | 7.68 | 7.68 | 6.1 |
| | 中層 | 7.67 | 7.67 | |
| | 低層 | 6.83 | 7.67* | |
| 1997-1998 | 高層 | 6.90 | 6.90 | 5.6 |
| | 中層 | 6.81 | 6.81 | |
| | 低層 | 6.38 | 6.81* | |

除非另有註明，否則所有薪酬調整均在財政年度開始時(即4月1日起)生效。

* 已引用"調高"安排

| 財政年度 | 薪金級別 | 薪酬趨勢 淨指標 (%) | 薪酬調整 幅度 (%) # | 綜合消費物價 指數按年變動 (%) |
|------------------------|------|--------------------|---------------------|-------------------------|
| 1998-1999 | 高層 | 6.03 | 6.03 | 1.1 |
| | 中層 | 5.79 | 5.79 | |
| | 低層 | 5.01 | 5.79* | |
| 1999-2000 | 高層 | -0.13 | 凍薪 | -4.8 |
| | 中層 | 0.84 | 凍薪 | |
| | 低層 | -0.54 | 凍薪 | |
| 2000-2001 | 高層 | -0.41 | 凍薪 | -3.0 |
| | 中層 | -1.97 | 凍薪 | |
| | 低層 | -1.78 | 凍薪 | |
| 2001-2002 | 高層 | 4.99 | 4.99 | -1.8 |
| | 中層 | 2.38 | 2.38 | |
| | 低層 | 1.97 | 2.38 | |
| 2002-2003 ³ | 高層 | -4.42 | -4.42 | -2.9 |
| | 中層 | -1.64 | -1.64 | |
| | 低層 | -1.58 | -1.58 | |
| 2003-2004 ⁴ | 高層 | - | -3.01 | -2.6 |
| | 中層 | - | -3.07 | |
| | 低層 | - | -3.13 | |
| 2004-2005 ⁴ | 高層 | - | -3.10 | 0.1 |
| | 中層 | - | -3.17 | |
| | 低層 | - | -3.23 | |
| 2005-2006 ⁵ | 高層 | - | - | 1.5 |
| | 中層 | - | - | |
| | 低層 | - | - | |

除非另有註明，否則所有薪酬調整均在財政年度開始時(即4月1日起)生效。

* 已引用"調高"安排

³ 減薪在2002年10月1日起生效。

⁴ 薪酬趨勢調查在2003-2004年度和2004-2005年度暫停。首長級薪級第3點以下或同等薪級的公務員薪點回復至1997年6月30日按現金計算的水平；有關的減薪分兩次進行，分別於2004年1月1日和2005年1月1日起生效，每次的調整幅度大致相同；首長級薪級第3點或以上或同等薪級的公務員薪點則回復至1997年6月30日按現金計算的水平，由2004年1月1日起生效。

⁵ 由於以2006年4月1日作為參照日期的薪酬水平調查尚未完成，因此2005-2006年度和2006-2007年度暫停進行薪酬趨勢調查。這兩個年度並沒有調整公務員的薪酬。

| 財政年度 | 薪金級別 | 薪酬趨勢 淨指標 (%) | 薪酬調整 幅度 (%) # | 綜合消費物價 指數按年變動 (%) |
|------------------------|------|--------------------|---------------------|-------------------------|
| 2006-2007 ⁵ | 高層 | - | - | 2.0 |
| | 中層 | - | - | |
| | 低層 | - | - | |
| 2007-2008 | 高層 | 4.96 | 4.96 | 2.7 |
| | 中層 | 4.62 | 4.62 | |
| | 低層 | 3.91 | 4.62* | |
| 2008-2009 | 高層 | 6.30 | 6.30 | 3.6 |
| | 中層 | 5.29 | 5.29 | |
| | 低層 | 3.90 | 5.29* | |
| 2009-2010 ⁶ | 高層 | -5.38 | -5.38 | 0.6 |
| | 中層 | -1.98 | 凍薪 | |
| | 低層 | -0.96 | 凍薪 | |
| 2010-2011 | 高層 | 1.60 | 1.60 | 2.9 |
| | 中層 | 0.56 | 0.56 | |
| | 低層 | 0.16 | 0.56 * | |
| 2011-2012 | 高層 | 7.24 | 7.24 | 5.6 |
| | 中層 | 6.16 | 6.16 | |
| | 低層 | 5.16 | 6.16 * | |
| 2012-2013 | 高層 | 5.26 | 5.26 | 2013年4月公布 |
| | 中層 | 5.80 | 5.80 | |
| | 低層 | 4.56 | 5.80 * | |

除非另有註明，否則所有薪酬調整均在財政年度開始時(即4月1日起)生效。

* 已引用"調高"安排

⁶ 高層薪金級別的公務員由2010年1月1日起減薪。

有關文件一覽表
2012-2013年度公務員薪酬調整

| 日期 | 會議／事項 | 相關超連結 |
|------------|-----------------|---|
| 2010年6月21日 | 公務員及資助機構員工事務委員會 | <p>政府當局就2010-2011年度公務員薪酬調整提交的文件(立法會參考資料摘要)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ps/papers/ps0621-csbcprg408500167-c.pdf</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ps/papers/ps0621-csbcprg408500167_100615-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)201/10-11號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ps/minutes/ps20100621.pdf</p> |
| 2011年6月20日 | 公務員及資助機構員工事務委員會 | <p>政府當局就2011-2012年度公務員薪酬調整提交的文件(立法會參考資料摘要)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ps/papers/ps0620-csbcprg408500169-c.pdf</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ps/papers/ps0620-csbcprg408500169a-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)173/11-12號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ps/minutes/ps20110801.pdf</p> |