

致立法會交通事務委員會委員：

有關 2012 年港鐵票價調整及香港鐵路有限公司的票價調整機制意見書

關注公共交通事務聯盟由多個團體組成，包括社區發展陣線、香港天主教勞工事務委員會、街坊工友服務處、天水圍北交通關注組、北區就業問題關注組、新蒲崗工友小組聯席、關注綜援檢討聯盟等組成，而且亦包括了全港各區的街坊，包括北區、天水圍、葵青、九龍、黃大仙及港島各區等。我們致力監察本港公共交通費的票價事宜，過去亦一直關注港鐵加價的情況。

統計處於 3 月尾公佈 2011 年第四季工資指數，港鐵公司隨即連續第三年宣佈啟動可加可減機制，並將於 6 月加價 5.4%。過去兩年港鐵已在反對聲音下分別加價 2.05% 及 2.2%，今年又在通脹不斷的情況下，擴大加幅 6 月加價 5.4%。

近幾年通脹不斷，民生困苦，港鐵卻每年勁賺，而且盈利更不斷上升。過去三年港鐵分別錄得 96 億、120 億及 147 億的盈利。港鐵作為全港最大公共運輸交通工具(載客量每天近四百萬人次)是應有企業社會責任的。

本團體認為港鐵可在高盈利，高通脹的情況下連續三年加價，是因為現時可加可減機制出現了嚴重的漏洞，而且最諷刺的是作為港鐵最大股東的政府竟然無權阻止加價。本團體認為現時可加可減機制有很多不合理地方，固強烈要求有關當局檢討現時可加可減機制。此外，本團體亦要求港鐵公司提供更多票價優惠，如更全面的月票、周票及日票制度，以減輕居民生活負擔。

可加可減機制與通脹掛勾？

港鐵票價可加可減機制最不合理的地方是以綜合消費物價指數的變動作為基數。有關可加可減機制是以 12 月綜合消費物價指數及第四季運輸業名義工資指數為各一半的權數，扣減生產因素(在 2012 年前為零)，得出數字大/小於 1.5% 即可加/減價。

在運輸及房屋局早前提及有關可加可減機制的文件中，表示消費物價指數是反映市民的承擔能力，而運輸業的名義工資指數則反映成本。以運輸業的名義工資指數反映成本尚可了解，因這亦算是商業營運，但以綜合消費物價指數反映市民的承擔能力是不合理的。要知道綜合消費物價指數只是反映物價的升跌、反映通脹/通縮的重要指標，現在機制使港鐵在通脹愈上升的情況下，將票價調升更大幅度，這不是很荒謬嗎？況且通脹是不能代表市民承擔能力的增加，因為物價上升，並不代表市民的工資都會必然上升。最新公佈 2011 年第四季實質工資指數，即反應市民真實購買力的指數是 3.9%，而港鐵可加可減機制選用的 2011 年 12 月綜合消費物價指數則為 5.7%。數據初步反映市民在去年最低工資實施下真實購買力有所上升，但與綜合消費物價指數的 5.7% 仍有段距離。

可加可減機制雙重標準

第二個不合理的地方是巴士及港鐵同時有運作可加可減機制，但整個票價調整機制卻完全不同，有雙重標準之疑。現時，港鐵可以可加可減機制每年直接調整票價，而巴士公司則只可以可加可減機制的結果向運輸及房屋局提出加價申請，最後由行政會議作最後審批。行會除了考慮可加可減機制外，還考慮其他一籃子因素，包括：1. 自上次調整票價以來營運成本及收益的變動、2. 未來成本、收益

及回報的預測、巴士公司需要得到合理的回報率、市民的接受程度及負擔能力及服務的質和量。所以年底檢討港鐵可加可減機制時，局方是否需要參考巴士公司的調整票價機制，同樣將一籃子考慮因素加入港鐵的機制？

生產力因素過於保守

另外，在港鐵合併草案中列明票價調整公式中的生產力因素在 2013 年前是零，2013 年後是 0.1%。現時公式中生產力因素的指標對票價調整幅度完全沒有影響，而將來的影響亦會甚微。本團體質疑當時制定生產力因素指標時是過於保守。07 年港鐵合併後，每日乘客量立即增加近一百萬人次，08 年營業額亦增加 70 多億元。合併後的效益對港鐵是相當龐大的。生產力因素真是如合併前所定那樣輕微嘛？

企業社會責任何在？

港鐵在過去三年純利分別達 96 億、120 億及 147 億下，仍堅持以股東利益為由，連續三年啟動票價調整機制加價。港鐵作為全港最大型公共運輸事業企業，其每日影響超過全港一半人口，企業社會責任何在呢？而且港鐵現在仍是以政府為最大股東，政府不是以服務市民，保障市民生活作為首要目標嗎？但在現時機制下，政府沒有權力監管，機制本身亦不能確保港鐵履行企業社會責任下，所以機制需要加入反映民生及貧窮的社會指標，以平衡公共事業只為股東利益的思維。在巨額盈利下，港鐵本身亦需要負起更大的社會責任向市民大眾，特別是居住偏遠地區市民提供更多票價優惠。

建議

1. 檢討可加可減機制，加入反映民生及貧窮的社會指標及重新設定生產力因素。
2. 落實可加可減機制檢討時間表，檢討機制引入公眾參與及在檢討期間凍結加價。
3. 政府作為港鐵最大股東，理應重新監管港鐵票價調整機制。
4. 港鐵作為全港最大型公共運輸事業企業，需要負起更大的社會責任向市民大眾提供更多票價優惠。

最後，希望貴事務委員會能再次召開公聽會以收集不同團體對港鐵加價及可加可減機制的意見。敬希回覆。

發言人：

郭婉兒



聯絡處：

九龍油麻地上海街 399-401 號二樓

關注公共交通事務聯盟

2012 年 4 月 11 日