

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)977/11-12(03)號文件

檔 號：CB2/PS/2/08

## 監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

### 立法會秘書處就2012年2月13日會議 擬備的背景資料簡介

#### 西九文化區計劃 第三階段公眾參與活動

#### 目的

本文件旨在就西九文化區計劃第三階段公眾參與活動提供資料，並重點概述監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")委員就此事提出的意見及關注事項。

#### 背景

2. 根據《西九文化區管理局條例》(第601章)第4(1)(a)條，西九文化區管理局(下稱"西九管理局")負責為西九文化區擬備發展圖則。在完成第一階段公眾參與活動(於2009年10月8日至2010年1月7日期間舉行)及第二階段公眾參與活動(於2010年8月20日至11月20日期間舉行)後，西九管理局在2011年9月30日至10月30日舉行了第三階段公眾參與活動，徵詢公眾及各持份者對建議發展圖則的意見。西九管理局董事局(下稱"西九董事局")在2011年3月選取由Foster + Partners設計的"城市中的公園"為主體概念圖則方案，並根據該方案擬備上述建議發展圖則。

3. 在2011年11月29日的會議上，聯合小組委員會聽取了政府當局及西九管理局就建議發展圖則作出的簡介。委員察悉，一如在先前兩個階段公眾參與活動的做法，西九管理局已委聘

香港理工大學公共政策研究所(下稱"研究所")負責整理及分析在第三階段公眾參與活動期間收集所得的意見。在2011年12月23日，西九管理局發表了研究所的《西九文化區第三階段公眾參與活動意見分析報告》(下稱"研究所報告")(立法會CB(2)663/11-12(02)號文件)，並就第三階段公眾參與活動進行期間各方提出的主要意見作出書面回應(立法會CB(2)663/11-12(04)號文件)。

4. 如**附錄I**的新聞稿所載，西九管理局在2011年12月30日把發展圖則呈交城市規劃委員會(下稱"城規會")考慮。據西九管理局所述，該局已仔細考慮了第三階段公眾參與活動進行期間所收集到的公眾意見及建議，並進一步完善發展圖則，然後才將之呈交城規會。與此同時，西九管理局亦正為數項地標設施籌辦設計比賽，以期在完成法定規劃程序後盡快展開建造工程。

## 委員的意見及關注事項

5. 聯合小組委員會一直密切監察各個階段的公眾參與活動，並曾於2011年3月、7月及11月的會議上討論與第二及第三階段公眾參與活動和發展圖則有關的事宜。委員的意見及關注事項重點概述如下。

### 第二階段公眾參與活動的不足之處

6. 有委員關注到，研究所就第二階段公眾參與活動進行的問卷調查未有包括某些重要問題，例如各個概念圖則方案採用的地積比率和建築物高度、哪個概念圖則方案最能令香港的文化發展受惠，以及西九文化區可如何透過區內硬件實現其文化願景。有意見認為，不加入這些問題或屬刻意之舉，因為這樣可令西九管理局發展西九文化區時有較大彈性。此外，部分委員注意到在3個概念圖則方案中，"城市中的公園"在提供公共空間方面是首選，"文化新尺度"則是展現香港獨特本土及傳統特色方面的首選，而"文化經脈——持久活力"在核心文化藝術設施方面的設計獲得較高程度的支持。他們詢問西九董事局在甄選主體概念圖則方案時，對哪方面給予最優先的考慮。有意見認為，第二階段公眾參與活動是浪費公帑，因為期間沒有詢問市民他們最喜愛哪個概念圖則方案。有委員亦質疑研究所的調查結果在確定哪個概念圖則方案最為公眾受落方面的效用。研究所認為，其研究框架是根據科學方法設計，以回應公眾在第一

階段公眾參與活動期間提出的關注意見。研究所亦發現，市民對不同概念圖則方案針對的不同關注範疇有不同的喜好。

7. 委員亦關注到研究所在第二階段公眾參與活動的問卷調查設計上所扮演的角色，尤其是研究所有否建議在問卷內加入任何備受本地文化藝術界關注的問題。研究所表示，整個第二階段公眾參與活動是由西九管理局與其諮詢會及政府當局負責督導，而研究所則向它們提供技術支援及專業意見。研究所曾參與問卷設計，但沒有提出加入有關本地文化藝術界關注事項的問題。

### 第三階段公眾參與活動

8. 鑒於有關第三階段公眾參與活動結果的研究所報告要到2011年12月底才可備妥，委員關注到第三階段公眾參與活動進行期間收集到的意見，能否獲納入定於2011年年底呈交規會的發展圖則內。委員促請政府當局在擬備最終發展圖則呈交規會前，先向聯合小組委員會匯報第三階段公眾參與活動的結果，因為委員關注到發展圖則會在多大程度上受到第三階段公眾參與活動所影響。

9. 據政府當局所述，雖然有關第三階段公眾參與活動的報告尚未備妥，但西九管理局已因應第三階段公眾參與活動進行期間所收集到的意見，對發展圖則作輕微修改。政府當局及西九管理局會沿用過往兩個階段公眾參與活動結束後的作法，盡快向聯合小組委員會簡介第三階段公眾參與活動的結果，但現時很難確定能否在把發展圖則呈交規會前作出有關簡介，因為研究所的報告仍在擬備當中，而該報告須先獲西九董事局通過，然後才可提交聯合小組委員會及向公眾發表。不過，即使在發展圖則呈交規會後，當局仍歡迎委員就發展圖則提出意見。

10. 委員關注到，若發展圖則擬稿只可作輕微修改，即使在有需要時亦不能作大幅改動，則第三階段公眾參與活動的結果是否有用和重要。依政府當局之見，擬備發展圖則是一個漫長複雜的過程，在研究所報告備妥前早已展開。在擬備發展圖則時，政府當局及西九管理局一直重視並密切監察市民與持份者的回應意見及傳媒的報道，故預期第三階段公眾參與活動所得結果不會導致發展圖則擬稿須作重大修改。政府當局向委員保證，西九管理局會先考慮第三階段公眾參與活動的結果，然後才擬備最終發展圖則呈交規會。

## 發展圖則

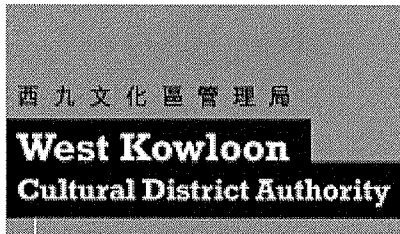
11. 部分委員關注到在第三階段公眾參與活動進行期間，西九管理局有否向市民清楚表明在建議發展圖則中展示的某些場地及設施，須視乎其財務上及技術上的可行性和是否符合相關法定條文才會興建。據西九管理局所述，局方已清楚表明在建議發展圖則中展示的設施僅作說明用途，個別設施的實際設計須待有關設計比賽結束及法定規劃程序完成後才可落實。

12. 委員亦關注到西九文化區用地來自填海，要在區內公園種植深根樹木是否可行。西九管理局表示，局方計劃在2012年年初接管西九文化區用地後，於區內建造一座苗圃，以研究有關樹木及公園設計的事宜。西九管理局有信心可在公園內廣植樹木，而公園的建造會為整個西九文化區用地提供適當程度的樹木覆蓋。

## **相關文件**

13. 各份相關文件連同其在立法會網站的超連結載於**附錄II**。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2012年2月10日



## 附錄 I

2011年12月30日

## 西九文化區展開法定規劃程序

西九文化區管理局（「管理局」）今日把西九文化區（「西九」）發展圖則呈交城市規劃委員會（「城規會」）考慮，標誌將未來文化藝術樞紐帶進下一發展階段——法定規劃程序。

按現時計劃，管理局將於2013年開始建造工程，以期約在2014至2015年完成小型展覽館及西九中央公園部分地方，緊接竣工的是戲曲中心。

其他被納入第一期發展的主要文化藝術設施將於稍後落成，其中包括當代表演中心、M+第一期、演藝劇場、中型劇場I、音樂中心、大型表演場地、展覽中心，以及音樂劇院。

管理局項目推展行政總監陳文偉博士說：「很高興法定規劃程序能夠如期展開。管理局自成立以來，一直積極擬備發展圖則，逐步把西九的願景轉化為具體的規劃。我們衷心感謝公眾及持份者的支持及參與。」

在為期一個月於10月底結束的第三階段公眾參與活動中，管理局展示了建議發展圖則。在今天呈交城規會前，管理局已仔細考慮了所收集到的公眾意見及建議，進一步完善發展圖則，例如增加西九的非建築用地。

陳博士補充，除考慮公眾意見外，發展圖則亦完全符合西南九龍分區計劃大綱圖的法定發展參數。

主要的規劃參數包括：最高地積比率為1.81；區內提供不少於23公頃的公眾休憩用地（包括闊度不少於20米的海濱長廊）；住宅用途不超過總地積比率的20%；以及建築物的高度限制。

管理局把發展圖則呈交後，城規會將於三個月內作考慮。經規劃署檢視及認為適宜後，發展圖則會於2012年1月6日在規劃署的規劃資料查詢處讓市民參閱，市民可向城規會表達意見，直至城規會對發展圖則作出考慮為止。

倘城規會認為發展圖則適宜根據《城市規劃條例》公布，該發展圖則會被視為城規會為施行《城市規劃條例》而擬備的草圖。

當草圖按《城市規劃條例》刊憲後，市民可在兩個月的公眾查閱期內就發展圖則提出申述。

根據法定規劃程序，兩個月的公眾查閱期結束後，城規會需於九個月內把草圖呈交行政長官會同行政會議審批。

陳博士表示，管理局現正著手為西九多項地標設施籌辦設計比賽，以便在法定規劃程序完成後，盡快展開建造工程。管理局將率先為戲曲中心舉辦設計比賽。

在首期文化藝術設施啟用前，管理局會繼續與教育機構及藝術團體合作推出一系列節目，務求把西九與社區連繫起來，並培育人才。管理局亦會在西九用地舉辦活動，藉此把藝術帶給公眾，以及拓展觀眾群。

管理局的首個文化節目「西九大戲棚」，將在2012年農曆新年期間於鄰近廣東道的未來西九戲曲中心選址舉行。

**西九文化區計劃  
第三階段公眾參與活動的相關文件**

委員會	會議日期	文件
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009年1月13日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009年2月27日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009年4月14日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a> <a href="#">CB(2)1869/08-09(01)</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2009年12月4日 (議程第III項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010年4月16日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2010年9月20日 (議程第I項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2011年1月14日 (議程第III項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2011年3月29日 (議程第II項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2011年7月11日 (議程第I項)	<a href="#">會議議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2011年11月29日	<a href="#">會議議程</a>