

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1585/11-12(08)號文件

檔 號：CB2/PL/WS

福利事務委員會
2012年4月12日舉行的會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

為社會保障受助人提供額外紓緩

目的

本文件旨在提供背景資料，並闡述福利事務委員會(下稱"事務委員會")就政府當局向綜合社會保障援助(下稱"綜援")受助人及公共福利金(下稱"福利金")受惠人發放福利援助的一次過紓緩措施所進行的討論。

向綜援受助人及福利金受惠人發放額外金額的一次過措施

2007-2008財政年度

2. 財政司司長在2007年2月28日發表的2007-2008年度財政預算案演詞中，建議向綜援受助人發放額外一個月的標準金額，以及向福利金(包括高齡津貼及傷殘津貼)受惠人發放額外一個月的津貼。該等額外金額已於2007年5月30日發放。

2008-2009財政年度

3. 為讓社會保障受助人共享經濟繁榮的成果，財政司司長在2008-2009年度財政預算案中，建議向他們發放額外一個月的綜援標準金額及額外一個月的傷殘津貼。財政司司長又建議向每名高齡津貼受惠人發放一筆過3,000元津貼。該等額外金額已於2008年6月發放。

4. 為減輕物價上升對綜援住戶的影響，政府當局又建議於2008-2009年度，提早在按年調整周期前，根據現行機制¹調整綜援標準金額。經財務委員會(下稱"財委會")批准後，綜援標準金額由2008年8月1日起增加4.4%。

5. 在2008年7月16日立法會答問大會上，行政長官公布了一籃子的紓緩措施，當中包括向綜援受助人發放額外一個月標準金額、向傷殘津貼受惠人發放額外一個月津貼，以及向高齡津貼受惠人發放額外兩個月津貼。該等額外金額已於2008年9月發放。

2009-2010財政年度

6. 財政司司長於2009年5月26日公布了一籃子的進一步紓緩措施，當中包括向綜援受助人發放額外一個月標準金額，以及向福利金(包括高齡津貼和傷殘津貼)受惠人發放額外一個月津貼。政府當局表示，提出這項一次過措施，是考慮到金融風暴的衝擊既深且廣，各階層人士(包括基層市民)亦同樣受到影響。該等額外金額已於2009年9月發放。

2010-2011財政年度

7. 財政司司長在2010-2011年度財政預算案中公布了多項一次過措施，當中包括向綜援受助人發放額外一個月標準金額，以及向高齡津貼和傷殘津貼受惠人發放額外一個月津貼。該等額外金額已於2010年7月發放。

2011-2012財政年度

8. 為協助市民紓緩經濟下行的壓力，行政長官和財政司司長分別在2011-2012年度《施政報告》及2012-2013年度財政預算案中建議，向社會保障受助人發放一次過額外津貼，即向綜援受助人發放額外一個月標準金額，以及向高齡津貼和傷殘津貼受惠人發放額外一個月津貼。

¹ 綜援金額於每年2月按社會保障援助物價指數(下稱"社援物價指數")過去12個月的變動幅度調整。社援指數是由政府統計處根據綜援住戶開支模式編製，用作量度通脹。

事務委員會進行的商議工作

9. 政府當局曾先後於2007年3月30日、2008年3月17日、2009年6月8日、2010年4月12日及2011年5月9日向事務委員會簡介須獲財委會批准撥款的各項建議，藉以為綜援受助人及福利金受惠人提供一次過紓緩措施。

10. 部分委員雖然支持提供進一步的紓困措施，但關注擬議的一次過措施在協助綜援受助人及福利金受惠人方面是否具有長遠成效。這些委員指出，政府當局已連續於過去多年向綜援受助人和福利金受惠人提供一次過紓困措施，並認為政府當局應針對問題癥結所在。倘若證實現時的金額水平即使在經濟低迷時期對受助人亦不足夠，便應考慮調高綜援標準金額及福利金金額。委員亦深切關注到，通脹不斷升溫對綜援受助人的影響。他們強烈要求政府當局全面檢討綜援及福利金金額。

11. 政府當局表示，建議的額外金額屬一次過紓緩措施。當局在過去數年每次均根據個別情況而決定發放額外一次過金額。這並不表示政府當局認為現時的綜援和福利金金額不足。當局將繼續按照既定調整機制，每年檢討綜援和福利金標準金額。如社援物價指數及其他經濟指標的變動均顯示高通脹的情況會持續，政府當局會在下個按年調整周期展開前提請財委會批准調整有關標準金額。

12. 部分委員亦關注到，一次過紓緩措施未能為低收入組別和失業人士提供即時和直接的援助。儘管他們受金融風暴影響最深，卻並未受惠於一籃子紓緩措施。這些委員認為，政府當局應向失業人士提供實質援助，例如失業津貼。

13. 據政府當局表示，應付經濟低迷的措施以保留職位為重點。就此，勞工處推出了一系列措施，以加強就業援助及支援。綜援並非有需要人士唯一可獲得的援助。倘若證實有需要的話，當局亦會向他們提供其他形式的援助，例如緊急救濟、慈善信託基金的臨時現金援助，以及實物援助。社會福利署人員會因應個別情況，向有需要人士提供適切的援助。

最新發展

14. 政府當局將會在尋求財委會批准前，於2012年4月12日會議上向事務委員會簡介有關向綜援受助人及高齡津貼和傷殘津貼受惠人發放額外津貼的撥款建議。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄**，委員可於立法會網站瀏覽有關文件。

立法會秘書處
議會事務部2
2012年4月3日

為社會保障受助人提供額外紓緩

相關文件

會議	會議日期	文件
福利事務委員會	2007年3月30日 (議程第II項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
財務委員會	2007年4月20日 (議程第3項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2008年3月17日 (議程第V項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
財務委員會	2008年5月16日 (議程第2項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	2008年7月16日	<u>會議過程正式紀錄第9頁</u>
福利事務委員會	2009年6月8日 (議程第V項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
財務委員會	2009年6月19日 (議程第6項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2010年4月12日 (議程第V項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
財務委員會	2010年5月14日 (議程第2項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	2011年5月9日 (議程第IV項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>