

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(2)2709/11-12號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/1/10

### 福利事務委員會

#### 退休保障事宜小組委員會 第五次會議紀要

日期：2011年10月31日(星期一)  
時間：下午4時30分  
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：張國柱議員(主席)  
梁耀忠議員  
李鳳英議員, SBS, JP  
湯家驊議員, SC  
黃成智議員  
葉偉明議員, MH  
梁國雄議員

缺席委員：李卓人議員  
譚耀宗議員, GBS, JP  
梁家傑議員, SC

列席議員：陳健波議員, JP

出席公職人員：議程第II項

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4  
陳蔡寶珍女士

勞工及福利局助理秘書長(福利)4B  
勞俊衡先生

財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)3  
黃國玲女士

**應邀出席者** : 議程第II項

公共專業聯盟

公共專業聯盟司庫  
高德禮博士

香港大學統計及精算學系名譽副教授  
吳佛光博士

公共專業聯盟研究總監  
陳啟明先生

公共專業聯盟研究主任  
莊初傑博士

香港職工會聯盟政策研究幹事  
潘文翰先生

**列席秘書** : 總議會秘書(2)4  
馬淑霞小姐

**列席職員** : 高級議會秘書(2)5  
林偉怡女士

議會事務助理(2)4  
邵佩妍小姐

---

經辦人／部門

**I. 選舉主席及副主席(如有需要)**

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 委員商定沒有需要就2011-2012年度會期再次選舉主席，亦無需選舉副主席。

## II. 與團體及政府當局會晤

[立法會 CB(2)1903/10-11(01)、CB(2)2350/10-11(01)、CB(2)2511/10-11(01)至(02)、CB(2)149/11-12(01)及CB(2)208/11-12(01)至(03)號文件]

3. 小組委員會聽取公共專業聯盟就其倡議的全民退休金計劃表達意見。有關建議的重點臚列如下——

- (a) 所有65歲或以上的永久性居民均符合資格每月領取3,000元，款額每年會依據上一年度消費物價指數所反映的通脹變化調整，但在通縮時則不會向下調整，而受助人亦無須通過資產入息審查；
- (b) 該計劃會由政府、僱主及僱員三方共同供款。政府須在首5年向退休基金作出一筆過500億元的注資，其後每5年再注資250億元(按實值計算)。除向強制性公積金(下稱"強積金")制度作出現行強制性供款外，僱主和僱員各須額外向擬議計劃作出相當於僱員每月入息2.5%的供款，受限於50,000元的最高入息水平。每月入息低於6,500元的僱員則無須在擬議計劃下作出供款；
- (c) 受助長者獲發的綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃標準項目金額及高齡津貼，將會以每月退休金取代，以期避免須經資產入息審查的綜援對受助長者造成社會標籤效應；及
- (d) 建議對強積金制度作出下述優化：申領累算權益的安排應改為每月發放款項；採取措施以保障累算權益免被高昂管理費用蠶食，例如由政府提供低風險的投資產品；僱主不得利用累算權益來抵銷遣散費或長期服務金；及規定受託人申報任何僱主延遲供款的個案。

4. 公共專業聯盟強調，提出擬議計劃以供考慮，旨在提高社會對有需要加強香港退休保障制度的意識，以應付人口老化所帶來的挑戰，讓社會各界可就此事達成廣泛共識。該聯盟對最佳的未來路向持開放態度，並歡迎委員及公眾人士就有關建議提供意見。

5. 部分委員關注擬議計劃的可持續性，公共專業聯盟回應時表示，到了2023年和2060年，可得盈餘分別為3,101億元和4,040億元，但前提是擬議模式必須在2012年實施。公共專業聯盟警告，倘若實施日期由2012年延至2017年，首5年累積的盈餘估計會由686億元減至574億元，因為如此拖延會對其後各年的年率化回報有直接影響。

6. 為利便評估不同退休保障模式的可持續性，公共專業聯盟答應擬備列表，載明政府當局須提供的統計數據。政府當局同意在切實可行的範圍內盡量提供所需的數據。

(會後補註：公共專業聯盟提供載有所需統計數據的列表，以及政府當局的回應，已分別於2012年1月11日及4月27日隨立法會CB(2)794/11-12及CB(2)1845/11-12號文件發給委員。)

### III. 下次會議日期

7. 主席提醒委員，小組委員會將於2011年11月28日舉行下次會議，以聽取另一社區組織／政治團體簡介其倡議的退休保障模式。

8. 議事完畢，會議在下午6時33分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2012年8月24日

退休保障事宜小組委員會第五次會議過程

日期：2011年10月31日(星期一)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 選舉主席及副主席(如有需要)			
000218 - 000257	主席 黃成智議員	選舉主席	
議程第II項 —— 與團體及政府當局會晤			
000258 - 000717	主席	致開會辭	
000718 - 004238	公共專業聯盟 主席	該聯盟陳述其倡議的全民退休金計劃，詳情載於意見書及電腦投影片簡介資料 [立法會 CB(2)149/11-12(01) 及 CB(2)208/11-12(01)號文件]。	
004239 - 004925	陳健波議員 主席 公共專業聯盟	陳健波議員認為，退休金計劃的範圍無須涵蓋所有市民；他詢問可否不向較高收入人士發放每月退休金，而規定他們作出比率低於所建議相等於僱員每月入息2.5%的供款，讓該計劃所涵蓋的有需要人士每月可獲發較高金額。  公共專業聯盟回應時表示，所倡議的模式主要旨在透過引入全民退休金計劃，解決長者退休保障不足的問題，而非回應貧富懸殊問題。因此，曾在擬議計劃下作出供款的人士均可受惠。	
004926 - 010047	梁耀忠議員 主席 公共專業聯盟 政府當局	梁耀忠議員詢問擬議計劃的可持續性，以及倘若僱員的每月入息高於50,000元，當局可否考慮規定僱主及僱員各自作出定額供款，而非把供款的入息水平上限定為50,000元。  公共專業聯盟回應時表示 ——  (a) 其倡議的模式規定政府須在首5年向退休基金作出一筆過500億元的注資，其後每5年再注資	

		<p>250億元，從而可於整段期間內在退休金計劃下達致有盈餘；及</p> <p>(b) 公共專業聯盟對於把供款的入息水平上限定為50,000元，並無強烈意見。目前所建議的最高水平是應公眾對其原有模式(即沒有就供款的入息水平設定上限)所表關注而提出的。倘有需要，該聯盟可就此再作修訂，並可因應公眾意見考慮擬議計劃的其他參數。</p>	
010048 - 010306	梁耀忠議員 主席 政府當局	<p>梁耀忠議員認為，社會上已就推展全民退休保障計劃有所共識，儘管社會人士或許尚未就計劃的細節達成共識；他要求當局提供中央政策組所進行的相關研究的詳細資料。</p> <p>政府當局回應時表示，為確保全民退休保障制度的可持續性，當局難免須就其所作的更大承擔額增加稅收，同時亦須規定僱主和僱員承擔更大的供款額。政府當局認為，期望社會人士於短期內就此事達成共識，不切實際。</p>	
010307 - 011105	李鳳英議員 主席 公共專業聯盟	<p>李鳳英議員關注到，倘若每年實質工資增長率低於假設1%這水平，而失業率又出乎意料地連續3年或以上持續高企，將會對擬議計劃的可持續性有所影響。</p>	
011106 - 011833	梁國雄議員 主席 公共專業聯盟	<p>梁國雄議員認為，政府坐擁龐大盈餘和財政儲備，根本沒有理由質疑其實施全民退休保障計劃的可行性。</p>	
011834 - 012141	陳健波議員 主席 公共專業聯盟	<p>陳健波議員認為，當局可考慮加強宣傳，推廣引入全民退休金計劃可為社會帶來的經濟及社會效益。</p>	
012142 - 012823	主席 公共專業聯盟	<p>主席詢問如何推算出擬議退休金計劃實施後會令總營運成本增加1%，公共專業聯盟回應時解釋推算所依據的基礎。</p> <p>主席關注到，倘若實施日期由2012年延至2017年，擬議計劃的可持續性；</p>	

		<p>及倘若政府不實施全民退休保障計劃，對老年綜合社會保障援助及高齡津貼的公共開支有何影響。</p> <p>主席建議，公共專業聯盟應進行公眾意見調查，以搜集公眾對其建議規定僱主和僱員在強制性公積金(下稱"強積金")制度下作強制供款外再作供款有何意見；並應在其建議中納入有關每5至7年可能出現經濟衰退的情況。</p>	
012824 - 013135	葉偉明議員 主席 公共專業聯盟	葉偉明議員建議調低薪俸稅稅率，以紓緩工作人口在向強積金制度供款之餘，再向擬議退休基金供款所承受的財政負擔，並且調高利得稅，讓政府可有額外收入注入退休基金。	
013136 - 013748	梁國雄議員 主席	梁國雄議員認為，政府當局有責任為香港制訂可持續的退休保障制度，透過提出一系列方案諮詢公眾，以期讓社會就此事達致廣泛共識；他又要求取得中央政策組所作研究的詳情。	
013749 - 014653	梁耀忠議員 主席 公共專業聯盟	<p>梁耀忠議員認為，為紓緩工作人口(尤其是低收入人士)向擬議退休金計劃供款的負擔，當局可考慮廢除強積金制度，或讓市民以自願方式向強積金制度供款。</p> <p>公共專業聯盟表示，其建議旨在就強積金制度提出若干優化措施，讓該等曾向強積金制度供款的工作人口可獲得較佳的回報。這亦會盡量減低金融界別可能提出的反對。</p>	
014654 - 015015	梁國雄議員 主席	梁國雄議員表示，政府坐擁龐大盈餘和財政儲備，理應提供種子基金，推展全民退休保障計劃。	
015016 - 015818	公共專業聯盟 主席	公共專業聯盟答應擬備列表，載明政府當局須提供的統計數據，以評估不同退休保障模式的可持續性。	
015819 - 020149	政府當局 主席 公共專業聯盟	公共專業聯盟回應政府當局對擬議退休金計劃可持續性的查詢時表示，該計劃介乎全數資助與"隨收隨支"模式之間。	

020150 - 020351	梁耀忠議員 主席 公共專業聯盟 政府當局	政府當局答應在切實可行的範圍內盡量提供公共專業聯盟要求取得的數據。	<b>政府當局</b>
<i>議程第III項 —— 其他事項</i>			
020352 - 020417	主席	下次會議日期	

立法會秘書處  
議會事務部2  
2012年8月24日