
資料便覽

向受海事工程影響的漁民發放特惠津貼的機制

1. 引言

1.1 受海事工程(如填海、挖沙及卸泥工程)影響而永久或暫時喪失慣常作業捕魚區的香港漁民，並不符合資格申索法定補償，因為他們並不擁有有關水域的法定權益。政府明白到受影響的漁民可能會因此而收入下降，亦可能要改往其他捕魚區作業以致須承付額外開支，故此可向這些受影響漁民發放特惠津貼。

1.2 本資料便覽旨在就向受海事工程影響的漁民發放特惠津貼的現行機制，以及有關該機制的問題及關注事項提供資料。

2. 現行機制

2.1 政府上一次檢討向受海事工程影響的漁民發放特惠津貼的機制，是在 2000 年。就向受影響漁民發放特惠津貼的過往安排¹ 所作出的建議修訂在 2000 年 12 月 1 日獲立法會財務委員會(下稱"財委會")批准²。

¹ 向受影響漁民發放特惠津貼的過往安排於 1993 年採用。請參閱 The Hong Kong Government (1993)。

² *Minutes of the 3rd Meeting of the Finance Committee of the Legislative Council* (2000).

2.2 按照現行機制，當有需要時，政府會成立一個由漁農自然護理署(下稱"漁護署")及其他相關政府部門代表組成的跨部門工作小組，為受影響漁民申領特惠津貼進行登記，並訂定特惠津貼在合資格漁民之間如何分攤。為符合獲得特惠津貼款額的資格，受影響漁民須符合跨部門工作小組訂定的資格準則，如擁有近岸漁船(長 15 米以下的漁船)³，而其船籍港(即漁船停泊的地方)須與受影響水域相關。

2.3 當有需要時，政府會成立一個由非官方成員組成的漁民特惠津貼上訴委員會，處理受影響漁民就跨部門工作小組所作決定提出的上訴。

特惠津貼的計算方法

2.4 根據現行機制，向因受海事工程影響而導致永久喪失捕魚區及暫時喪失捕魚區的合資格漁民發放的特惠津貼，計算的方法如下：

- (a) 永久喪失捕魚區(主要是填海工程導致) —— 按在受影響水域 7 年漁獲的估計價值計算⁴；及
- (b) 暫時喪失捕魚區(主要是挖沙或卸泥工程導致) —— 按在受影響水域 3 年漁獲的估計價值計算。

³ 政府認為，長逾 15 米的漁船可在本港水域以外捕魚。因此，除非漁民能夠證明他們確是慣常在本港水域作業，否則，便不符合資格領取特惠津貼。

⁴ 政府於 2000 年採用"7 年"的安排，向因海事工程而導致永久喪失捕魚區的漁民發放較高特惠津貼額，理由是政府認為這些海事工程對漁業所造成的損害，較諸只導致暫時喪失捕魚區的工程更為嚴重。根據 1993 年採用的過往機制，不論是永久或暫時喪失捕魚區，向受影響漁民發放的特惠津貼會按 3 年漁獲的估計價值計算。

2.5 如上一次在同一地點進行的海事工程已完成超過3年，而有關漁民再次受該處接連進行的海事工程(例如挖沙或卸泥工程)影響，則可再次獲發放特惠津貼⁵。

2.6 漁獲的估計價值以漁護署由1989至1991年進行的港口漁業調查所得數據為依據計算⁶，並按自當時起的漁獲價格變動作出調整。當局在1996-1997年度進行的顧問研究顯示，過度捕魚和發展工程都是導致漁獲減少的原因，但卻未能量化或劃分個別因素對捕魚業所造成的影響。因此，政府繼續採用1989-1991年度港口漁業調查的數據，作為計算特惠津貼的依據。

3. 問題及關注事項

3.1 政府在2000年就向受海事工程影響的漁民發放特惠津貼的機制進行上一次的檢討時，持份者曾就永久喪失捕魚區計算特惠津貼所採用的倍數(即漁獲的年期數目)是否足夠提出關注。部分持份者亦建議取消用船籍港制度登記近岸漁船；准許所有漁船，包括長逾15米的漁船，就海事工程的影響登記領取特惠津貼；以及提高為配合特惠津貼登記工作而成立的漁民特惠津貼上訴委員會的透明度⁷。

⁵ 根據1993年採用的過往機制，某一個捕魚區如因受接連進行的海事工程影響，有關漁民只會獲發放一次特惠津貼。

⁶ 漁護署進行港口漁業調查，以搜集有關本地漁船在本港水域內捕魚作業及生產情況的最新數據。最近一次的港口漁業調查在2006年進行。

⁷ Agriculture, Fisheries and Conservation Department and Environment and Food Bureau (2000) 及 Environment and Food Bureau (2000)。

3.2 在財委會2000年12月1日的會議上，委員考慮就向受海事工程影響的漁民發放特惠津貼的過往安排所作出的建議修訂時，有意見指出，登記長15米以下近岸漁船以發放特惠津貼的船籍港制度，會對長15米以上但基於各種理由只可在本港水域捕魚的漁船不公平，並促請政府更靈活處理這些個案。政府表示，漁民特惠津貼上訴委員會可靈活處理有關長度未能符合15米準則的漁船的上訴個案。政府並同意考慮委員有關提高上訴委員會處理上訴程序之透明度的建議。

3.3 在發展事務委員會2011年3月29日的會議上，有意見指出，政府預計向受大小磨刀以南海事工程影響的漁民所發放的特惠津貼款額並不足夠所需，並促請政府檢討現行的特惠津貼機制。政府解釋，預計發放的特惠津貼額是按照可能受有關工程暫時影響的捕魚區3年漁獲的價值釐定。政府並表示，因應委員先前對受工務工程影響的漁民所獲的特惠津貼的水平提出的關注，食物及衛生局已聯同相關政策局及部門，就該議題展開檢討工作。

資料研究部
2012年3月8日
電話：3919 3636

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

參考資料

1. Agriculture, Fisheries and Conservation Department and Environment and Food Bureau. (2000) *Review of Ex-gratia Allowances for Fishermen and Mariculturists Affected by Marine Works Projects in Hong Kong Waters*. Paper submitted to the Panel on Health Services of the Legislative Council for information on 13 November 2000. LC Paper No. CB(2)200/00-01(07).
2. Agriculture, Fisheries and Conservation Department. (2008) *Examination of Estimates of Expenditure 2008-09: Controlling Officer's Reply to Initial Written Question – Reply Serial No. DEVB(PL)033*. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr07-08/english/fc/fc/w_q/devb-pl-e.pdf [Accessed March 2012].
3. Environment and Food Bureau. (2000) *Capital Works Reserve Fund Head 701 – Land Acquisition: Ex-gratia allowances for fishermen affected by marine works projects in Hong Kong waters*. Paper submitted to the Finance Committee of the Legislative Council for discussion on 1 December 2000. FCR(2000-01)46.
4. Environment and Food Bureau et al. (2002) *Note for Finance Committee – Ex-gratia Allowances relating to Land Resumption, Clearance and Marine Works in Hong Kong Waters*. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr01-02/english/fc/fc/papers/f-feb01be.pdf> [Accessed March 2012].
5. *Minutes of Meeting of the Panel on Development of the Legislative Council*. (2011) 29 March. LC Paper No. CB(1)2531/10-11.
6. *Minutes of Meeting of the Panel on Health Services of the Legislative Council*. (2000) 13 November. LC Paper No. CB(2)424/00-01.
7. *Minutes of the 15th Meeting of the Finance Committee of the Legislative Council*. (2000) 23 June. LC Paper No. FC160/99-00.
8. *Minutes of the 3rd Meeting of the Finance Committee of the Legislative Council*. (2000) 1 December. LC Paper No. FC41/00-01.

9. Planning and Lands Bureau. (2000) *Capital Works Reserve Fund Head 701 – Land Acquisition: Ex-gratia allowances for fishermen and mariculturists affected by marine projects in Hong Kong waters*. Paper submitted to the Finance Committee of the Legislative Council for discussion on 23 June 2000. FCR(2000-01)40.

10. The Hong Kong Government. (1993) *Capital Works Reserve Fund Head 701 – Land Acquisition: Ex-gratia allowance for fishermen affected by reclamation or development projects*. Paper submitted to the Finance Committee of the Legislative Council for discussion on 7 May 1993. FCR(93-94)25.