
資料摘要

英國、澳洲、加拿大、新西蘭、新加坡和美國立法機關議員的薪酬及福利

1. 引言

1.1 本資料摘要撮述英國下議院、澳洲眾議院、加拿大下議院和美國眾議院，以及新西蘭和新加坡單院制國會議員的薪酬及福利的特點。下表比較這些選定立法機關議員的薪酬組成部分、用以釐定薪酬的法定依據及既定原則、負責釐定議員薪酬的當局、現行薪酬的釐定準則及調整機制、因承擔額外職務而享有的報酬，以及議員的現行薪酬及福利。

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|------------------|-----------------------------|----------------|-------------------------------------|---------------------------------|--|---|
| 議員工作 | | | | | | |
| 規管議員於國會以外受僱工作的條文 | 下議院《操守準則》准許議員於國會以外出任任何受薪職位。 | 議員擔任外間工作的限制極少。 | 議員不須全職擔任議員工作。除部長及政務次長外，其他議員可擔任外間工作。 | 新西蘭國會並無規定議員須全職擔任議員工作。議員可擔任外間工作。 | 法例並無規定議員須全職擔任議員工作。議員只要確保其能將私人和公共職務獨立處理，便可擔任外間工作。 | 對議員施加的限制包括：從外間工作賺取的年收入不得高於行政人員薪級表第II薪級的基本薪酬的15%；及不得就出席活動、演講或撰寫文章收取任何答謝酬金。 |

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|-----------------|---|--|--|---|--|--------------------------|
| 議員工作(續) | | | | | | |
| 議會工作被視為全職抑或兼職工作 | 英國國會將議員工作視為全職工作。議員所得的薪酬應足以維持一名沒有其他收入來源的全職議員的生活。 | 澳洲國會於1950年代開始將議員工作視為全職工作，認同議員日益增加的工作量使他們難以兼顧國會以外的工作。 | 鑒於議員工作量繁重，加拿大國會將議員工作視為全職工作。給予議員的薪金與可供比較的全職工作的薪金相若。 | 國會將議員工作視為全職工作。根據《新西蘭議會常規》，議員工作屬全職職業，而議員的薪金多年來亦按此基礎釐定。 | 根據新加坡國會秘書處的資料，議員的議會職務被視為兼職性質，故此其領取的報酬稱為"津貼"而非"薪金"。 | 基於眾議院議員的工作量，議員工作被視為全職工作。 |

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|----------------|--|--|---|---------------------------------------|---|---|
| 議員薪酬及福利 | | | | | | |
| 組成部分 | (a) 薪金； (b) 退休金； (c) 津貼；及 (d) 下議院內部提供的醫療服務。 | (a) 薪金； (b) 退休金； (c) 選區津貼；及 (d) 其他應享福利。 | (a) 薪金(亦稱會期津貼／補償金)； (b) 額外津貼／薪金； (c) 退休金； (d) 保險計劃； (e) 醫療福利；及 (f) 其他應享福利。 | (a) 薪金； (b) 退休金補貼；及 (c) 其他應享福利。 | (a) 由固定及浮動兩部分組成的津貼 ⁽¹⁾ ； (b) 退休福利； (c) 醫療福利；及 (d) 其他應享福利。 | (a) 薪金； (b) 退休福利； (c) 醫療福利；及 (d) 其他應享福利。 |

註：(1) 新加坡國會秘書處認為國會議員的議會職務屬兼職性質，因此國會議員支取的報酬被稱為"津貼"而非"薪金"。但《憲法》及國會紀錄中則以"薪金"、"津貼"及"薪津"等不同詞彙表示議長及副議長領取的報酬，為統一起見，他們的報酬在本資料摘要中一律稱為"津貼"。

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|--------------------|-------|---|--------------------------------------|--|----------|------------------------------------|
| 釐定議員薪酬的法定依據 | | | | | | |
| 有關議員薪酬的法例 | 無。 | (a) 《1973年薪酬審裁處法令》； (b) 《1990年薪酬及津貼法令》； (c) 《2011年薪酬及其他立法修訂法令》； (d) 《1990年國會議員應享福利法令》； (e) 《1948年國會議員退休津貼法令》；及 (f) 《2004年國會議員退休金法令》 ⁽²⁾ 。 | (a) 《加拿大國會法令》；及 (b) 《國會議員退休津貼法令》。 | (a) 《1977年薪酬委員會法令》；及 (b) 《1979年公務人員名冊法令》。 | 新加坡《憲法》。 | (a) 美國《憲法》；及 (b) 《1989年道德改革法令》。 |

註：(2) 澳洲有多項與議員薪酬及福利有關的法例，以上只列出主要法例。

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|------------------|---|----------------------------------|---|---|------------------------------------|--|
| 有關議員薪酬的方針 | | | | | | |
| 考慮議員薪金的方針 | <p>(a) 薪酬水平不應太低，以免令合適的人選卻步；但亦不應太高，以致薪酬成為議員工作的主要吸引之處；</p> <p>(b) 薪酬應反映職責的輕重而非工作量的多寡；</p> <p>(c) 對於選擇以國會議員為全職事業者，應給予足夠報酬，以反映其所負職責；及</p> <p>(d) 所有議員的基本薪金應該相同。</p> | <p>應確保國會議席開放予各階級人士，而非僅限於富有者。</p> | <p>議員工作原本被視為兼職性質，薪金是用以彌補議員在渥太華期間因遠離居住地及無法賺取日常收入所引致的損失。其後，議員的工作逐漸被視為全職工作，而議員亦享有年薪。</p> | <p>(a) 議員工作實際上應被視為全職及專業性質；</p> <p>(b) 應假定議員並無其他收入；</p> <p>(c) 應認同已婚議員負有家庭責任；及</p> <p>(d) 應顧及議員及其配偶在享受閑暇和家庭生活方面須作出的犧牲。</p> | <p>議員的津貼是用以補償他們為履行職責所付出的時間和開支。</p> | <p>(a) 議員的服務應獲得補償；</p> <p>(b) 眾議院工作因議員承擔的工作量而被視為全職工作；及</p> <p>(c) 議員不得同時擔任其他的政府機關的任何職位，在擔任外間工作時亦須受到嚴格的規則所規限。</p> |

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|-------------|--------------------------------------|-----------------------------------|-------------------|---------------|----------------|---------------------------------------|
| 有關當局 | | | | | | |
| 檢討／負責當局 | 獨立國會標準局(2012年4月起生效) ⁽³⁾ 。 | 薪酬審裁處(2011年8月生效) ⁽⁴⁾ 。 | 無，因為議員薪酬每年會按法例調整。 | 根據法規成立的薪酬委員會。 | 總理辦公室轄下的公共服務署。 | 無，因為議員薪酬是按照《1989年道德改革法令》所訂明的自動調整機制調整。 |

註：(3) 英國國會議員由2010年4月起凍薪兩年。現時並無機制釐定或更改議員薪酬，此情況將持續至賦權獨立國會標準局釐定議員薪酬的相關法例生效為止。

(4) 在澳洲，《2011年薪酬及其他立法修訂法令》於2011年8月生效後，擴大了薪酬審裁處的權限，負責決定國會議員的基本薪金。在此之前，議員的基本薪金額由政府按照薪酬審裁處的意見決定。

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|----------------|-------|--|--------|---|---|-------|
| 有關當局(續) | | | | | | |
| 主要考慮因素 | 沒有資料。 | <p>(a) 議員工作的複雜程度、其職責和問責性，以及他們對提高國家管治能力和促進國家繁榮所作出的貢獻；</p> <p>(b) 議員的職責範圍，以及他們須要負責的各項主要工作的數量和質量的改變；</p> <p>(c) 議員獲取的所有報酬和福利；及</p> <p>(d) 社會上的工資及薪金變動，以及特定市場範疇的薪酬趨勢，特別是公營機構的薪酬趨勢。</p> | 不適用。 | <p>(a) 有關職位的要求；及</p> <p>(b) 其薪酬須予釐定的人士的服務條件，及薪酬和受僱條件與前者可供比較的人士所享有的服務條件。</p> | 津貼必須具有競爭力，以吸引合適的人才從政，同時反映投身政治服務意味必須作出犧牲的精神。 | 不適用。 |

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|----------------|---|---|---|--|---|--|
| 有關當局(續) | | | | | | |
| 議員薪酬水平的釐定基礎 | <p>(a) 議員工作最初被視為兼職服務，薪酬定於每年400英鎊，但自1911年起，議員薪酬不定期調整，而且"沒有任何檢討機制"。直至1971年，一個名為最高薪酬檢討機構(於1993年改名為高級人員薪酬檢討機構)的獨立機構成立，負責不時檢討議員的薪金及津貼；及</p> <p>(b) 2009年發生涉及部分議員的開支醜聞後，獨立國會標準局其後成立，從2012年起負責訂定議員的薪酬及退休金安排。</p> | 自1999年12月7日至今，議員薪酬一直與主要行政官員架構中的A等薪級的參考薪金掛鉤。 | 根據2001年的法例，總理的薪金定為與加拿大最高法院首席法官的薪金相同，而議員的薪金則定為首席法官的薪金的50%。 | 根據曦士點制度(Hay system)(該制度以3個部分，即以工作知識、解決問題及問責性來評估公營部門的行政工作)，薪酬委員會訂定國會議員的薪點(994曦士點)，議員的總薪酬大約維持在相等於該點數的水平。 | 在2012年1月，國會通過議案，採納新的薪金制度。根據該制度，議員的每年津貼額定於MR4職級(即部長的入職薪級)的薪金的17.5%。MR4職級的薪金是以收入最高的1000名新加坡公民的入息中位數的60%為基準。 | 議員的薪金與聯邦地方法官及行政人員薪級表第II薪級受薪者(即部門的副部長、軍事部門的部長及主要機構的主管)的薪金多年來大致相同。 |

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|-------------|---|---|--------------------------------|--|----------------------|---|
| 調整機制 | | | | | | |
| 議員薪酬的調整基礎 | 議員薪酬的每年增幅與一籃子15個公營機構人員組別上一年的加薪中位數掛鉤。 ⁽⁵⁾ | 由2012年起，議員的基本薪金將由薪酬審裁處決定。薪酬審裁處建議應根據議員的問責性及相若職位的薪酬調整議員薪金。 ⁽⁶⁾ | 議員薪金及津貼按照每曆年基率工資的平均增幅百分比的指數調整。 | 薪酬委員會每年根據曦士點制度的工作評估結果，並在主要考慮公營部門的薪酬後，定出一條保密的薪酬線 (payline)。 | 議員的每年津貼按照MR4職級的變動調整。 | 議員的每年薪金按照僱傭成本指數減去0.5%的比率調整，該比率不得超過一般人員薪級表的聯邦政府白領文職僱員的基本薪金的調整百分比或5%。 |

註：(5) 此機制在2010年4月英國國會議員凍薪兩年的措施實施前獲得採納。

(6) 在1999至2011年期間，議員的基本薪金與薪酬審裁處釐定的主要行政官員架構中A等薪級的參考薪級點(稱為"參考薪金A")掛鉤。在調整參考薪金A時，議員的基本薪金會自動調整。

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|----------------|---|--------------------------------------|---|---|---|-------------------------------|
| 調整機制(續) | | | | | | |
| 設立調整機制的理據 | 確保議員的報酬與適合比較的公營機構人員組別的薪酬一致，議員亦須受到與其他公營機構僱員相同的薪酬限制所規限。 | 薪酬審裁處表示有需要給予議員足夠的薪酬，以吸引和挽留具備適當能力的人才。 | 將國會議員的報酬增幅與基率工資相關的指數掛鉤，以表示國會議員的待遇不會優於亦不會遜於其代表的人民。 | 薪酬委員會採用此機制以確保"所定出的薪金額有合理理據支持"，而且"從政者的待遇不會優於或遜於"委員會所服務的"其他公營部門人員"。 | 訂立 MR4 基準旨在： (a) 讓高層公職人員 ⁽⁷⁾ 享有與私人機構薪酬相若並具競爭力的薪金； (b) 反映從政意味必須作出犧牲；及 (c) 維持"潔淨薪金" (clean wage) 政策，不隱藏任何津貼或福利。 | 議員薪酬經參考私營機構可供比較的薪酬變動後會定期作出調整。 |

註：(7) 高層公職人員包括總統、總理、國會議長及副議長、政治任命官員及議員。

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 ⁽⁸⁾ | 美國眾議院 |
|---------------------------|-------------------------|---------------------------------------|-----------------------|----------------------------|--|-----------------------|
| 現行薪金⁽⁹⁾ | | | | | | |
| 普通議員 | 65,738英鎊 (820,410港元) | 140,910澳元 (113萬港元) ⁽¹⁰⁾ | 157,731加元 (124萬港元) | 141,800新西蘭元 (883,414港元) | 192,500新加坡元 (119萬港元) ⁽¹¹⁾ | 174,000美元 (135萬港元) |
| 首相／ 總理 | 198,661英鎊 (248萬港元) | 366,366澳元 (295萬港元) | 315,462加元 (248萬港元) | 411,510新西蘭元 (256萬港元) | 220萬新加坡元 (1,364萬港元) ⁽¹²⁾ | 不適用。 ⁽¹³⁾ |
| 內閣大臣 ／內閣國 務部長 | 145,492英鎊 (182萬港元) | 243,070澳元 (196萬港元) | 233,247加元 (184萬港元) | 257,800新西蘭元 (161萬港元) | (a) 176萬新加坡元 (1,091萬港元) ⁽¹⁴⁾ ； 及 (b) 內閣部長亦可領取 議員津貼。 | 199,700美元 (155萬港元) |

註：(8) 薪酬額根據國會於2012年1月18日通過的新薪金制度計算，該制度的生效日期追溯至2011年5月21日(即新政府上任的日期)。

(9) 除另有特別指明外，所載數字為年度薪金。

(10) 2011年12月，澳洲薪酬審裁處宣布有意把議員的每年基本薪金由現行的140,910澳元(113萬港元)增加至185,000澳元(149萬港元)。該項決定是基於外聘顧問就議員工作進行的評估所得結果而作出。薪酬審裁處仍未發出實施薪酬調整的決定。

(11) 議員的年薪額是基於政府發放1個月常年可變動花紅(Annual Variable Component)的假設而計算。

(12) 總理的年薪額是基於政府發放1個月常年可變動花紅及6個月國家表現花紅(National Bonus)的假設而計算。總理的年薪在新薪金制度下減少了28%。

(13) 美國不設首相或總理職位。

(14) 此數字為部長MR1級(即最高的部長職級)的年薪額。此薪金額是基於政府發放1個月常年可變動花紅、3個月個人表現花紅(Performance Bonus)及3個月國家表現花紅的假設而計算。

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|----------------|--|---|-----------------------|----------------------------|--|-----------------------|
| 現行薪金(續) | | | | | | |
| 議長 | 145,492英鎊 (182萬港元) | 246,593澳元 (198萬港元) | 233,247加元 (184萬港元) | 257,800新西蘭元 (161萬港元) | (a) 550,000新加坡元 (341萬港元)；及 (b) 議長如同時身兼議員之職，可領取議員津貼。 ⁽¹⁵⁾ | 223,500美元 (174萬港元) |
| 副議長 | 107,108英鎊 ⁽¹⁶⁾ (134萬港元) | 169,092澳元 (136萬港元) | 196,910加元 (155萬港元) | 181,200新西蘭元 (113萬港元) | (a) 82,500新加坡元 (511,500港元)；及 (b) 副議長如同時身兼議員之職，可領取議員津貼。 ⁽¹⁷⁾ | 不適用。 ⁽¹⁸⁾ |
| 委員會主席 | (a) 36個專責委員會的主席：80,320英鎊(100萬港元)；及 (b) 主席小組的30多名成員：68,648英鎊(856,727港元)至80,320英鎊(100萬港元)，視乎擔任年期而定。 | 普通議員基本薪金的103% (145,137澳元或117萬港元)至116%(163,456澳元或131萬港元)。 | 168,896加元 (133萬港元) | 155,700新西蘭元 (970,011港元) | 與普通議員相同。 | 與普通議員相同。 |

註：(15) 議長的年薪額是基於政府發放1個月常年可變動花紅的假設而計算。

(16) 英國的國會副議長出任賦稅委員會主席。

(17) 副議長的年薪額是基於政府發放1個月常年可變動花紅的假設而計算。

(18) 美國眾議院不設副議長職位。

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|-----------|-------------------------------------|--|--|---|--|---|
| 福利 | | | | | | |
| 退休金／退休福利 | 國會議員退休金計劃。該計劃是一項供款式長俸計劃，參與者可選擇供款比率。 | (a) 為2004年10月9日以前當選的議員而設的國會議員供款退休金計劃，該計劃是一項不預撥、固定退休金額的福利計劃，退休金金額利用一個既定的公式計算；及 (b) 為2004年10月9日或以後當選的議員而設的國會議員退休金計劃。該計劃為一項累計計劃，最終可供提取的金額為歷年供款加上投資盈利再減去行政費用。 | 凡曾供款予退休金計劃至少6年並年滿55歲的前任議員可享有退休津貼（退休金）。 | 1992年7月1日以前加入國會的議員可繼續供款予政府退休金基金轄下的國會議員退休金計劃。至於其他議員，政府會向議員選擇參與的任何根據《1989年退休金計劃法令》登記的退休金計劃提供補貼。 | (a) 新的薪金制度於2012年1月獲通過後，先前為1995年以前當選的議員而設的退休金計劃須予凍結；及 (b) 1995年以後當選的議員必須參與中央公積金計劃。 | (a) 1984年以前當選的議員可受到公務員退休制度、公務員退休制度抵銷方案或聯邦政府僱員退休制度保障； (b) 1984年或以後當選的議員可受到聯邦政府僱員退休制度保障；及 (c) 所有議員必須參與社會保障制度。 |

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|--------------|--|---|---|---------------------|--|---|
| 福利(續) | | | | | | |
| 醫療福利 | (a) 國會提供醫療檢查服務；及 (b) 可透過國民保健服務有用醫療設施。 | 議員不受任何醫療計劃保障。然而，在澳洲公帑資助的醫療制度 Medicare 下，澳洲公民享有免費或低廉的醫療、眼科及醫院服務。 | 議員有資格參與公務員醫療保健計劃及公務員牙科保健計劃。該等計劃的全數費用由下議院支付。 | 醫療福利並非議員薪酬福利條件的一部分。 | (a) 1995 年以前當選的議員可參與共付款項病房計劃；及 (b) 1995 年以後當選的議員可參與 Medisave 暨資助門診計劃。 | 議員可參與聯邦政府僱員醫療福利計劃及聯邦政府僱員團體人壽保險計劃下的基本人壽保險計劃。 |

表 —— 選定立法機關議員的薪酬及福利(續)

| | 英國下議院 | 澳洲眾議院 | 加拿大下議院 | 新西蘭國會 | 新加坡國會 | 美國眾議院 |
|--------------|---------------------------------------|---|--|--|------------|---|
| 福利(續) | | | | | | |
| 其他應享福利 | 支援議員在議會及其選區工作的多項津貼，例如資助住宿費用、員工及辦事處開支。 | (a) 為選區相關開支而設的選區津貼；及 (b) 《1990年國會議員應享福利法令》附表1第1部所列的福利，例如附私人車牌車輛、辦公地方、印刷和通訊及旅費津貼。 | (a) 議員辦事處開支預算； (b) 旅程開支發還帳目； (c) 位於渥太華國會區域內置有陳設傢具的辦事處；及 (d) 選區辦事處傢具及設備改善基金。 | (a) 基本開支津貼； (b) 旅遊、住宿、出席會議及通訊服務；及 (c) 支援議員的議會工作的其他資助和服務。 | 發還員工津貼的款項。 | (a) 議員的代議津貼； (b) 入息稅可扣除若干生活開支；及 (c) 參與政黨黨團大會或會議的交通津貼。 |

參考資料

1. Legislative Council Secretariat. (2012) *Information Note on Remuneration of Members of the House of Representatives of Australia*. LC paper No. IN05/11-12. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr11-12/english/sec/library/1112in05-e.pdf> [Accessed February 2012].
2. Legislative Council Secretariat. (2012) *Information Note on Remuneration of Members of the House of Commons of Canada*. LC paper No. IN06/11-12. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr11-12/english/sec/library/1112in06-e.pdf> [Accessed February 2012].
3. Legislative Council Secretariat. (2012) *Information Note on Remuneration of Members of the Parliament of New Zealand*. LC paper No. IN07/11-12. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr11-12/english/sec/library/1112in07-e.pdf> [Accessed February 2012].
4. Legislative Council Secretariat. (2012) *Information Note on Remuneration of Members of Parliament in Singapore*. LC paper No. IN08/11-12. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr11-12/english/sec/library/1112in08-e.pdf> [Accessed February 2012].
5. Legislative Council Secretariat. (2012) *Information Note on Remuneration of Members of the House of Commons of the United Kingdom*. LC paper No. IN09/11-12. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr11-12/english/sec/library/1112in09-e.pdf> [Accessed February 2012].
6. Legislative Council Secretariat. (2012) *Information Note on Remuneration of Members of the House of Representatives of the United States*. LC paper No. IN10/11-12. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr11-12/english/sec/library/1112in10-e.pdf> [Accessed February 2012].

資料研究部

2012年1月31日

電話：3919 3638/3919 3640

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。
