
資料摘要

2012 年立法會選舉 投票宣傳活動

1. 背景

1.1 2012年立法會選舉將於2012年9月9日舉行。政制及內地事務局將會按照往常在立法會選舉年的做法，在2012年7月中至9月9日立法會選舉之前組織及展開投票宣傳活動，呼籲所有已登記的選民在選舉中投票。政制事務委員會（下稱“事務委員會”）將於2012年5月21日的會議上，討論2012年立法會選舉的投票宣傳活動。為便利委員商議，本資料摘要提供背景資料，闡述在回歸後舉行的立法會選舉的投票宣傳活動，並概述立法會過往就此事宜所提出的商議。

2. 投票宣傳活動

2.1 以往每逢立法會選舉年，當局都會在政制及內地事務局（2008年立法會選舉前則由當時的政制事務局協調）的協調下，成立一個跨部門工作小組，以制訂投票宣傳活動的策略和籌備各項相關活動的計劃。這個工作小組的成員亦包括民政事務總署、選舉事務處、政府新聞處、廉政公署及香港電台的代表。

目標

2.2 據政府當局表示，過去投票宣傳活動的主要目標，是通過各項措施鼓勵選民參與立法會選舉。這些措施包括：(a)向選民提供有關候選人和投票程序的資料，以及(b)舉辦宣傳活動，鼓勵已登記的選民在投票日投票。當局亦會為每一屆立法會選舉的投票宣傳活動設下特定目標。舉例而言，在1998年的立法會選舉中，投票宣傳活動的特定目標是教育市民認識立法會的職能與組成，以及該次選舉的整體特色。至於2000年、2004年及2008年的立法會選舉，投票宣傳活動的特定目標包括促進廉潔及公平選舉的重要性。

時間

2.3 2008年投票宣傳活動的時間跟2004年相似，宣傳活動都是從7月中旬到9月的投票日進行，歷時約8個星期。1998年和2000年投票宣傳活動的時間則跟上述不同。1998年的投票宣傳活動從2月初開始，一直持續至5月的投票日為止，而2000年的投票宣傳活動則在5月至9月之間推出¹。

活動

2.4 過去的投票宣傳活動均採用多元化的方式來舉辦，各式各樣活動的目的是促進市民大眾對即將舉行的立法會選舉的普遍認識，並呼籲已登記的選民投票。主要的宣傳活動包括：

- (a) 舉辦啟動儀式，為投票宣傳活動揭開序幕；
- (b) 在電視和電台播放宣傳短片及宣傳聲帶；

¹ 由於第一屆和第二屆立法會均有從選舉委員會選出的議員，因此，1998年和2000年立法會選舉的投票宣傳活動包括為選舉委員會界別分組選舉和立法會選舉進行的投票宣傳工作。

-
- (c) 製作特備電視及電台節目；
 - (d) 在報章、港鐵站及列車、巴士、電車及的士車身刊登廣告；
 - (e) 在各區展示海報、橫額和燈柱彩旗，並於宣傳據點張掛巨型牆身橫額及廣告燈箱；
 - (f) 在各大型購物商場和行人流量較高的地方舉辦巡迴流動展覽，介紹立法會選舉的主要特色；
 - (g) 在各區舉辦巴士和小巴巡遊，為全港締造選舉氣氛；
 - (h) 舉辦地方選區及功能界別的選舉論壇；及
 - (i) 設立立法會選舉網站，並於其他網站安排超連結。

預算經費

2.5 為1998年和2000年投票宣傳活動預留的款額，分別為港幣4,000萬元和港幣5,000萬元，這包括為選舉委員會界別分組選舉和立法會選舉的投票宣傳工作。至於2004年和2008年的投票宣傳活動，預算經費均為港幣3,000萬元，其中僅涉及立法會選舉的投票宣傳工作。

投票率

2.6 如下表所示，地方選區的選民人數在1998年至2008年之間穩步上升，功能界別的選民總數亦有類似的增長趨勢。然而，就投票率而言，地方選區和功能界別均沒有明顯的趨勢。例如，在地方選區中，1998年及2000年的投票率分別為53.29%和43.57%，2004年及2008年的投票率則分別為55.64%和45.20%。

表 —— 過往立法會選舉的投票率

	1998年	2000年	2004年	2008年
地方選區				
投票率	53.29%	43.57%	55.64%	45.20%
選民總數	2 795 371	3 055 378	3 207 227	3 372 007
功能界別				
投票率	63.50%	56.50%	70.10%	59.76%
選民總數	122 537	163 026	192 374	212 227

資料來源：選舉管理委員會(1998)、選舉管理委員會(2000)、選舉管理委員會(2004)及選舉管理委員會(2008)。

3. 立法會所作的商議

3.1 事務委員會曾討論有關立法會選舉投票宣傳活動的事宜，而財務委員會在審議開支預算時亦有相關的討論。此外，部分議員曾在立法會會議席上就投票宣傳活動提出質詢。議員／事務委員會委員所提出的意見及關注事項將綜述於下文各段。

公眾對立法會選舉的意識

3.2 一名事務委員會委員關注到，根據 1998 年立法會選舉的經驗，電視和電台撥作選舉論壇等活動的時段過短，未能讓公眾對選舉產生有效的影響。他認為該等宣傳活動的時間應該延長，尤其是考慮到參與 2000 年立法會地方選區選舉的候選人數不斷增加。他還建議政府當局考慮在互聯網上進行網上論壇，以鼓勵公眾參與選舉。

3.3 政府當局表示，香港電台負責組織電子傳媒的活動，例如舉辦電視或電台論壇，以方便市民取得有關候選人的資料，並為候選人提供平台，讓候選人介紹他們的政綱及呼籲選民投票等。所有該等節目均會被上載到互聯網，以便進一步把有關信息和資料傳達到市民大眾去。此外，選舉事務處在 2000 年設立立法會選舉網頁，讓選民可以上網瀏覽各候選人的政綱。

提高投票率的方法

3.4 部分議員詢問政府當局曾否考慮實施強制性投票。雖然政府當局注意到有小部分國家採用強制性投票措施，但它認為該等措施將難以在短期內在立法會選舉推行。政府當局承諾日後將會研究此方法的可行性及有效性。

3.5 另有一名議員提出關注，政府當局有否考慮實施海外投票，或容許那些有充分理由須在投票日離港的人士，在選舉日的前一天以密函方式先行投票。政府當局已考慮過這做法，但它暫時不會作出這樣的安排。

3.6 部分議員亦詢問政府當局有否進行研究，瞭解選民不投票的原因。他們認為，倘若政府當局能掌握選民不投票的原因，有關的資料將可有助當局制訂有效的宣傳策略。政府當局回應時表示，當局在制訂宣傳策略時，已考慮過相關結果的分析。

3.7 此外，一名事務委員會委員詢問，政府當局會否在投票日派發紀念品，以促進選民參與選舉。政府當局回答時表示，在整個投票宣傳活動期間，當局都會派發紀念品，以提高市民對選舉的意識，以及鼓勵選民投票。

3.8 另有一位議員詢問，政府當局會否讓選民保存選票，就如保存郵政首日封一樣，以提高投票率。政府當局回應時表示，當局會逐戶登門造訪，並會留下很多資料予選民，好讓他們能夠深入瞭解選舉的詳情，從而引起他們對投票的興趣。

涉嫌使用脅迫手段

3.9 事務委員會委員擔心，部分傳媒報導指有人涉嫌使用脅迫手段，試圖影響選民的投票行為。委員建議政府當局應加強宣傳，以提高公眾對保密選舉的安排及相關法律規定的認識。政府當局答允在擬定立法會選舉的宣傳計劃時跟進此事，並承諾會保障言論自由。

高淑芬
2012年5月18日
電話：3919 3635

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

參考資料

1. Constitutional Affairs Bureau. (1998) *Publicity Strategy to Promote the 1998 Legislative Council Elections*. Paper submitted to the Panel on Constitutional Affairs of the Provisional Legislative Council for discussion on 6 February 1998.
2. Constitutional Affairs Bureau. (1999) *Administration's Response to Points raised on 12 March 1999 by Members of the Bill Committee on Legislative Council (Amendment) Bill 1999*. Paper submitted to the Panel on Constitutional Affairs of the Legislative Council for information. LC Paper No. CB(2)1658/98-99(02).
3. Constitutional Affairs Bureau. (2000) *Publicity Programme for the 2000 Legislative Council Elections*. Paper submitted to the Panel on Constitutional Affairs of the Legislative Council for information. LC Paper No. CB(2)1680/99-00(05).
4. Constitutional Affairs Bureau. (2004) *Publicity for the 2004 Legislative Council Election*. Paper submitted to the Panel on Constitutional Affairs of the Legislative Council for information. LC Paper No. CB(2)2857/03-04(03).
5. Constitutional and Mainland Affairs Bureau. (2008a) *Administration's paper concerning "Voter Turnout Publicity Campaign for the 2008 Legislative Council Election" and "Further development of the Political Appointment System"*. Paper submitted to the Panel on Constitutional Affairs of the Legislative Council for follow-up to Meeting of 19 May 2008 and Meeting on 16 June 2008. LC Paper No. CB(2)2299/07-08(01).
6. Constitutional and Mainland Affairs Bureau. (2008b) *Voter Turnout Publicity Campaign for the 2008 Legislative Council Election*. Paper submitted to the Panel on Constitutional Affairs of the Legislative Council for information. LC Paper No. CB(2)1910/07-08(03).
7. Electoral Affairs Commission. (1998) *Report on the 1998 Legislative Council Elections*. Available from: <http://www.info.gov.hk/chinfo/eac98-e.pdf> [Accessed May 2012].

-
8. Electoral Affairs Commission. (2000) *Report on the 2000 Legislative Council Elections*. Available from: http://www.eac.gov.hk/en/legco/2000_report.htm [Accessed May 2012].
 9. Electoral Affairs Commission. (2004) *Report on the 2004 Legislative Council Elections*. Available from: http://www.eac.gov.hk/en/legco/2004_report1.htm [Accessed May 2012].
 10. Electoral Affairs Commission. (2008) *Report on the 2008 Legislative Council Elections*. Available from: http://www.eac.gov.hk/en/legco/2008lce_report1.htm [Accessed May 2012].
 11. Legislative Council Secretariat. (2008) *Administration's paper concerning "Voter Turnout Publicity Campaign for the 2008 Legislative Council Election" and "Further development of the Political Appointment System"* on 13 June 2008 LC Paper No. CB(2)2299/07-08(01).
 12. Legislative Council Secretariat. (2009) *Finance Committee – Replies to Initial Written Questions raised by Finance Committee Members in examining the Estimates of Expenditure 2008-09*. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr09-10/english/fc/fc/w_q/cmab-e.pdf [Accessed May 2012].
 13. *Minutes of the Meeting of the Bills Committee on Legislative Council (Amendment) Bill 1999*. (1999) 12 March. LC Paper No. CB(2)2477/98-99.
 14. *Minutes of Meeting of the Panel on Constitutional Affairs of the Legislative Council*. (2000) 17 April. LC Paper No. CB(2)2484/99-00.
 15. *Minutes of Meeting of the Panel on Constitutional Affairs of the Legislative Council*. (2004) 17 May. LC Paper No. CB(2)2846/03-04.
 16. *Minutes of Meeting of the Panel on Constitutional Affairs of the Legislative Council*. (2004) 21 June. LC Paper No. CB(2)3310/03-04.
 17. *Minutes of Meeting of the Panel on Constitutional Affairs of the Legislative Council*. (2008) 19 May. LC Paper No. CB(2)2841/07-08.

-
18. *Minutes of Meeting of the Panel on Constitutional Affairs of the Provisional Legislative Council.* (1998) 6 February. PLC Paper No. CB(2)1168.
 19. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council.* (1997) 10 September.
 20. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council.* (1999) 10 March.
 21. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council.* (2004) 16 June.
 22. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council.* (2004) 27 October.
 23. *Replies to initial written questions raised by Finance Committee Members in examining the Estimates of Expenditure 2010-11 of Special Meeting of the Finance Committee on 22 March 2010: Session No. 1. Reply Serial No. CMAB135.* Available from: http://www.legco.gov.hk/yr09-10/english/fc/fc/w_q/cmab-e.pdf [Accessed May 2012].