
資料摘要

標準工時

1. 引言

1.1 社會某些界別(尤其是工會)人士多年來一直要求在香港推行標準工時，藉以保障僱員的權益。另一方面，亦有其他意見認為，推行標準工時會削弱勞工市場的靈活性和香港的競爭力。

1.2 據政府表示，標準工時的議題十分複雜，社會各界對香港應否推行標準工時意見分歧。政府認為，有關議題會對本港的社會和經濟帶來深遠的影響，因此當局必須審慎處理。

1.3 行政長官在2010-2011年度施政報告中宣布，隨着《最低工資條例》(第608章)的實施，是適當時候就標準工時展開政策研究。基於此背景，勞工處已於2010年年底展開有關標準工時的政策研究。據政府表示，勞工處已委託政府統計處和經濟分析及方便營商處搜集所需的數據，並支援該項研究的數據分析工作。政府預計於2012年年中完成此項研究。

1.4 人力事務委員會將會在2012年7月11日的會議上，獲悉有關標準工時的政策研究的進度和結果。本資料摘要旨在提供香港僱員的工作時數的資料，說明持份者的關注及政府就標準工時進行的政策研究，以及概述立法會早前就標準工時的議題曾進行的商議工作。

2. 香港僱員的工作時數

2.1 據政府統計處在2012年1月至3月期間進行的《綜合住戶統計調查》¹顯示，香港僱員每周工作時數²中位數為45小時，與2011年同期錄得的數字相同。從事零售、住宿及膳食服務的僱員及從事公共行政、社會及個人服務的僱員的工作時數中位數則較高，分別為每周51小時及每周48小時³。《綜合住戶統計調查》亦顯示，約有17%僱員(618 800名僱員)每周工作60小時或以上⁴。

2.2 部分持份者(尤其工會)對於工時過長對僱員的身心健康以至家庭及社交生活造成的不良影響表示關注。他們亦關注到，部分僱員在超時工作後未必獲得補償，而其權益沒有得到充分保障。為加強保障僱員權益及提倡僱員的作息平衡，部分持份者曾向政府建議立法制定標準工時(把每周工時設定為44小時)、規定超逾標準工時的工作補償為平時工資的1.5倍，以及設定最高工作時數為每周60小時。

2.3 另一方面，部分其他持份者(包括僱主)關注到，實施標準工時會削弱企業的靈活性及加重其人力成本。此外，工商界需要一些時間來適應在2011年5月1日開始實施法定最低工資的影響。他們憂慮推行標準工時或會進一步加重工商企業的負擔。

¹ 《綜合住戶統計調查》是一項由政府統計處進行的持續抽樣統計調查，旨在搜集有關香港勞動人口、就業、失業及就業不足的資料。請參閱Census and Statistics Department (2012)。

² 工作時數指一名就業人士在統計前7天內用於所有工作的實際工作時數，包括在工作地點的全部有薪及無薪的工作時數，但用膳時間則不包括在內。

³ 如不包括外籍家庭傭工，從事公共行政、社會及個人服務的僱員的工作時數中位數為每周44小時。

⁴ 如不包括外籍家庭傭工，所佔的百分比為12%。

3. 政府就標準工時進行的政策研究

3.1 政府已就標準工時展開有關的政策研究，以促進社會各界對標準工時的認識及討論。有關研究分下列 3 個層次進行：

- (a) 研究其他地方的制度及經驗(包括一些亞太區及歐美在經濟發展程度或社會文化背景方面與香港相若的經濟體系)；
- (b) 收集及分析有關香港勞動人口及各行各業目前的工作時數情況的資料；及
- (c) 與持份者(包括立法會的有關事務委員會、勞工顧問委員會(下稱"勞顧會")⁵、商會、工會、僱主組織、勞工團體及市民)進行溝通。

3.2 據政府表示，標準工時的議題所涉及的問題遠較最低工資複雜，而受影響的僱員範圍亦更為廣泛。在進行政策研究期間，政府須深入考慮的事宜包括：(a) 規管工時的目的；(b) 應否設定工時上限；及(c) 實施方面的事宜，例如工時制度的適用範圍、在工時制度下給予適當的豁免及作出彈性的安排。政府亦須顧及香港的經濟及社會情況、各種行業及工業的特性，以及實施法定最低工資對勞工市場及企業的營運所造成的影響。

⁵ 勞顧會是一個就勞工事務向勞工處處長提供意見的非法定組織，由 12 名非官方委員組成(包括 6 名僱主代表及 6 名僱員代表)，並由勞工處處長擔任主席。

4. 立法會的商議工作

4.1 議員以往曾在立法會及人力事務委員會的會議中討論關於標準工時的事宜。現於下文各段綜述議員近期對該等事宜的討論。

在香港推行標準工時

4.2 在2010年6月23日的立法會會議上，議員通過有關"立法規定'標準工時'"的議案。該項議案促請政府當局根據以人為本的原則，立法制定'標準工時'，確保僱員能在工作與休息之間取得平衡。

4.3 政府當局回應時表示，政府一貫的勞工政策是在僱主及僱員的利益之間取得合理平衡的前提下，循序漸進地改善僱員的權益和福利。此外，政府亦會因應香港的社會和經濟發展步伐而制定勞工政策。政府當局指出，立法規定標準工時除會影響勞工市場的靈活性及對企業的營運構成掣肘外，亦可能導致工作零散化，令散工或兼職增加，影響僱員的生計。政府當局進一步表示，由於有關議題會對本港的社會經濟帶來深遠的影響，當局必須謹慎處理，並審慎考慮社會的承擔能力。

4.4 在2012年2月15日的立法會會議上，議員通過一項議案，內容為"本會察悉人力事務委員會訪問團研究南韓實施標準工時的經驗的報告"。該報告指出，南韓的經驗為香港考慮訂立標準工時的議題時，在一些範疇提供非常有用的參考。這些範疇包括：(a) 設立一個三方高層組織，推動訂立標準工時的建議；(b) 分階段實施標準工時；及(c) 向中小企提供經濟誘因，鼓勵他們推行標準工時。

4.5 政府當局回應時表示，雖然南韓實施標準工時的經驗具有參考價值，但須注意的是，該國制訂工時政策時有其獨特的社會、經濟及文化背景。因此，每個地方都應該根據其本身的實際情況，作出最適切的安排。

4.6 政府當局進一步指出，香港的勞工以靈活性高、適應力強見稱。要保持香港的優勢，關鍵是要在維持香港整體及其人才的競爭優勢與保障僱員權益之間，取得恰當的平衡。政府當局重申，當局會充分顧及社會的整體利益，並會務實、客觀和實事求是地研究標準工時這個具深遠影響的議題。

政府就標準工時進行的政策研究

4.7 議員曾在多個場合向政府當局查詢有關標準工時政策研究的時間表及進度，並詢問當局會否加快有關的政策研究。例如，在2010年12月1日的立法會會議上，一名議員在其質詢中問及政府當局有關標準工時分3個層次進行的政策研究工作會否同步進行，以減少研究所需的時間。政府當局回答時表示，當局會以按部就班，循序漸進的方式進行該項政策研究。政府當局已着手研究其他地方規管工時的經驗，與此同時當局亦須就本地僱員工作時數的情況深入研究搜集有關數據的方法。由於政府當局須考慮實施法定最低工資對勞工市場的影響，當局不會過早展開對本地工時情況的研究。政府當局亦表示，在政策研究過程中，當局會與持份者保持溝通，並會在適當時間匯報有關進展。

4.8 在 2011 年 10 月 20 日的人力事務委員會會議上，政府當局向委員匯報該項政策研究的進度。一名委員詢問，政府當局會否成立三方小組，審議政策研究的結果。政府當局回答時表示，既定的三方溝通途徑(例如勞顧會及 9 個行業性三方小組⁶)將可提供審議此議題的良好基礎。

4.9 在同一會議上，部分委員詢問政府當局是否有決心在香港實施標準工時。政府當局回應時表示，政策研究結果會為社會人士將來就此議題進行討論時提供良好的基礎，有助他們交流意見。政府當局表示，社會各界對此議題須達成共識，然後才能考慮就標準工時進行立法的工作。

鄭慧明
2012年7月5日
電話：3919 3636

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

⁶ 勞工處在飲食業、建造業、物業管理業、零售業、酒店及旅遊業、物流業、印刷業、戲院業、水泥及混凝土業設立了 9 個三方小組，在行業層面推廣三方協商。

參考資料

1. Census and Statistics Department. (2012) *Quarterly Report on General Household Survey – January to March 2012*. Available from: http://www.statistics.gov.hk/publication/stat_report/labour/B10500012012QQ01B0100.pdf [Accessed July 2012].
2. Labour and Welfare Bureau and Labour Department. (2010) *Policy Initiatives of the Labour and Welfare Bureau for 2010-11*. Paper submitted to the Panel on Manpower of the Legislative Council for information on 21 October 2010. LC Paper No. CB(2)39/10-11(02).
3. Labour and Welfare Bureau and Labour Department. (2011) *Policy Initiatives of the Labour and Welfare Bureau for 2011-12*. Paper submitted to the Panel on Manpower of the Legislative Council for information on 20 October 2011. LC Paper No. CB(2)17/11-12(02).
4. Labour and Welfare Bureau. (2012) *Replies to initial written questions raised by Finance Committee Members in examining the Estimates of Expenditure 2012-13 – Reply Serial No. LWB(L)013, LWB(L)025 and LWB(L)054*. Available from: [http://www.labour.gov.hk/eng/public/adm/LWB\(L\)-1-e12012.pdf](http://www.labour.gov.hk/eng/public/adm/LWB(L)-1-e12012.pdf) [Accessed July 2012].
5. Legislative Council Secretariat. (2012) *Report of the delegation of the Panel on Manpower on its duty visit to study the experience in the implementation of standard working hours in the Republic of Korea and priority allocation of a debate slot to the Chairman of the Panel on Manpower*. Paper submitted to the House Committee of the Legislative Council for information on 13 January 2012. LC Paper No. CB(2)791/11-12.
6. *Minutes of Meeting of the Panel on Manpower of the Legislative Council*. (2010) 21 October. LC Paper No. CB(2)521/10-11.
7. *Minutes of Meeting of the Panel on Manpower of the Legislative Council*. (2011) 20 October. LC Paper No. CB(2)546/11-12.
8. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council*. (2010a) 25 June.

9. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council*. (2010b)
1 December.
10. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council*. (2011a)
22 June.
11. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council*. (2011b)
30 November.
12. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council*. (2012)
15 February.
13. The Government of the Hong Kong Special Administrative Region.
(2008) *Press Releases: LCQ7 – Standard working hours*. 4 June.
Available from: <http://www.info.gov.hk/gia/general/200806/04/P200806040133.htm> [Accessed July 2012].
14. The Government of the Hong Kong Special Administrative Region.
(2010) *The 2010-11 Policy Address – Sharing Prosperity for a Caring Society*.
Available from: <http://www.policyaddress.gov.hk/10-11/eng/pdf/policy.pdf> [Accessed July 2012].
15. The Government of the Hong Kong Special Administrative Region.
(2011) *The 2011-12 Policy Address – From Strength to Strength*.
Available from: <http://www.policyaddress.gov.hk/11-12/eng/pdf/Policy11-12.pdf> [Accessed July 2012].