

立法會參考資料摘要

《渡輪服務條例》 (第 104 章)

天星小輪有限公司：專營服務的加價申請

引言

在二零一二年四月十七日的會議上，行政會議**建議**，署理行政長官**指令**批准天星小輪有限公司(天星小輪)就旗下「中環－尖沙咀」和「灣仔－尖沙咀」兩條專營渡輪航線申請加價，如下：

- (a) 根據《渡輪服務條例》第 19(1)(a)條制定《2012 年渡輪服務(天星小輪有限公司)(船費釐定)(修訂)令》(修訂令)(載於**附件 A**)，列出天星小輪可收取的新最高船費；
- (b) 批准天星小輪於修訂令生效後的新收費表(載於**附件 B**)；
以及
- (c) 提供特別協助措施，在二零一二年新票價實施當日起及二零一三年向天星小輪全數發還因「中環－尖沙咀」渡輪服務提供長者票價優惠而減少的收入。二零一二及二零一三年向天星小輪發還的總款額預計約為 567 萬元。

理據

天星小輪的加價申請

2. 天星小輪專營渡輪服務上次先後在二零零九年三月二十九日及二零一零年一月一日分階段加價，加權平均加幅分別為 8.5% 和 13.3%。天星小輪在二零一一年七月提出加價申請；該公司其後向當

局多次提交更新的數字，直至二零一一年十二月下旬。天星小輪就旗下兩項渡輪服務建議下述兩個加價方案：

(a) 方案一：

- (i) 平日(即星期一至五)(成人票價)：增加 2 至 3 角
- (ii) 假日(即星期六、日及公眾假期)(成人票價)：增加 5 至 6 角
- (iii) 月票：增加 15 元；或

(b) 方案二：

(條件是政府向天星小輪全數發還因向長者乘客提供票價優惠而減少的收入)¹

- (i) 平日(即星期一至五)(成人票價)：維持不變
- (ii) 假日(即星期六、日及公眾假期)(成人票價)：增加 3 角
- (iii) 月票：維持不變

3. 無論是方案一或二，天星小輪均建議從現時連續四天不限乘搭次數的遊客票中剔除電車服務，並把票價由 34 元減少至 27 元(方案一)或 25 元(方案二)²。此外，天星小輪提議「灣仔－尖沙咀」航線增設運載單車的费用，每輛單車收費 20 元。方案一及二的加權平均加幅分別為 14.9% 和 4.2%。

4. 天星小輪提交了所有相關財務資料，以支持其加價申請。運輸署和運輸及房屋局已核證該等資料，並作出所需調整。本文件載列的數字為經調整數字。

1 天星小輪自一九九二年十月起向 65 歲或以上的長者提供免費渡輪服務。根據政府的「長者票價優惠計劃」，政府會向天星小輪發還碼頭租金和豁免船隻牌照費。政府的發還款額(每年約 27 萬元)，遠少於天星小輪因提供長者免費渡輪服務而減少的收入(根據該公司方案二計算，這方面減少的收入在加價後約為每年 545 萬元)。天星小輪現建議政府發還餘下因提供長者票價優惠而減少的收入(每年約為 518 萬元)。

2 目前，持遊客票的乘客可連續四天無限次使用天星小輪的專營渡輪服務和乘搭香港電車有限公司的電車。

審批加價申請的考慮因素

5. 當局在審批渡輪服務的加價申請時，會考慮下列因素：

- (a) 渡輪營辦商的財政狀況；
- (b) 渡輪營辦商的營運成本、收入及回報變動的預測；
- (c) 渡輪營辦商過去提供相關渡輪服務的表現；
- (d) 公眾對建議票價的接受程度；以及
- (e) 渡輪營辦商採取的開源節流措施。

乘客量預測

6. 「中環－尖沙咀」航線的每日平均總乘客量由二零零一年的54 300人次，下降至二零一零年的37 500人次，減幅約為30%。乘客量有所下降，主要是由於過海公共交通服務網絡多年來不斷改善，以及中環天星碼頭在二零零六年的搬遷。反觀「灣仔－尖沙咀」航線的每日平均總乘客量則因灣仔北商業活動日漸頻繁而增加，由二零零一年的16 900人次，上升至二零一零年的19 800人次，增幅為17.2%。天星小輪兩條專營渡輪航線合計起來，每日平均總乘客量下跌19.5%，由二零零一年的71 200人次，下降至二零一零年的57 300人次(佔公共交通工具總乘客量約0.5%)。由於「紅磡－中環」和「紅磡－灣仔」航線由二零一一年四月一日起停辦，以及香港會議展覽中心舉辦更多會議活動，「中環－尖沙咀」和「灣仔－尖沙咀」兩條專營渡輪航線的購票乘客量在二零一一年略有增加。

7. 根據二零一一年「中環－尖沙咀」航線的購票乘客量較二零一零年略為增加這項預測，天星小輪預計該航線二零一二年的乘客量會維持平穩，而二零一三年則會因為中環八號碼頭的香港海事博物館落成啟用而或會增加2.0%。同樣，「灣仔－尖沙咀」航線的購票乘客量在二零一一年略為增加後，二零一二及二零一三年的乘客量料會維持不變。整體來說，天星小輪預計二零一二年專營渡輪服務的總乘

客量會維持在相同水平，而二零一三年則會微升1.3%。

收入預測

8. 二零零八至二零一一年期間，天星小輪的每年平均總收入約為7千萬元。乘客票務方面的收入約佔該公司總收入的60%，而餘下40%的非票務收入，即碼頭店舖租金、廣告收入和其他收入，則有助補貼渡輪的營運開支。二零一零年的票務收入增加，因為票價分兩個階段先後於二零零九年三月二十九日及二零一零年一月一日提高，但部分增幅由於購票乘客量持續下跌而抵銷。一如上文第6段所述，二零一一年購票乘客量回升，帶動票務收入增加。

9. 天星小輪根據購票乘客量會輕微上升，估計二零一二年按現時票價水平計算的票務收入，會與二零一一年相同，而二零一三年則會增加1.2%。

營運成本預測

10. 天星小輪的總營運成本，由二零零八年起下降至二零一零年的低位，然後在二零一一年有所回升，原因是該段期間燃油價格波動不定，以及船隻維修保養方面的非經常開支。由於員工工資、燃油價格及碼頭營運開支增加，天星小輪在二零一二及二零一三年總營運成本預計會分別進一步上升2.5%和3.9%。

財政狀況預測

11. 按現時票價計算，天星小輪於二零一二至二零一三年都會出現虧損。

服務表現

12. 整體而言，天星小輪一直為市民提供適當而有效率的渡輪服務。根據運輸署在二零一一年就兩條渡輪航線進行的調查結果顯示，兩條航線依照服務詳情表提供服務的比率平均為98%。安全方面，天

星小輪發生意外事故的數字一直偏低。在二零一零年，天星小輪平均每百萬載客人次發生0.05宗意外，而本港整個渡輪業³的平均數字則為0.14宗。在二零一零年，運輸署接獲天星小輪的投訴數字為平均每百萬載客人次有0.77宗投訴，而本港整個渡輪業³的平均數字則為2.84宗。

13. 環境保護方面，天星小輪曾就一種名為水簾式洗擦器的減排裝置進行測試，結果顯示該裝置可減少二氧化硫和黑煙的排放。此外，天星小輪正與香港大學合作研發減少氧化氮排放的原型裝置。測試結果顯示，該裝置可去除70%氧化氮排放量。天星小輪會繼續與香港大學合作，以期採用這項技術，減少旗下船隻所排放的氧化氮。天星小輪計劃申請環境保護署轄下的綠色運輸試驗基金，以便安裝備有氧化氮減排裝置的水簾式洗擦器。

節流措施

14. 過去十年，天星小輪實施多項節流措施，每年節省的總金額約為540萬元。這些措施包括妥善安排入閘機的位置，並使用代幣售賣機把人手找贖的安排自動化，以節省人手；把清潔工作外判；把船隻的直流發電系統更換為交流發電系統，減省維修保養開支；以及重整船隊的調配，藉此節省人手。

政府現時向天星小輪提供的協助措施

15. 為協助減低渡輪服務的營運開支，政府已落實多項措施，包括承擔碼頭維修的責任、豁免燃油稅，以及根據「長者票價優惠計劃」發還碼頭租金和豁免船隻牌照費。在這方面，政府就天星小輪為長者乘客提供票價優惠而向其發還的款額，每年約為27萬元。此外，政府亦准許渡輪營辦商分租碼頭的地方作商業和零售用途，以賺取非票務收入來補貼渡輪的營運開支，從而紓緩加價壓力。天星小輪差不多已把尖沙咀、中環和灣仔的渡輪碼頭所有獲准作商業和零售用途的地方分租。

³ 指二零一零年天星小輪根據專營權經營的兩條渡輪航線，以及本港 22 條持牌定期客運渡輪航線。

核准收費表

16. 考慮到立法會議員的意見，以及本港市民和海外遊客一般認同自一八九八年⁴營運至今超過一世紀的「中環－尖沙咀」渡輪服務是香港最重要的文物和歷史標記之一，政府擬提供特別協助措施，在二零一二年新票價實施當日起及二零一三年向天星小輪全數發還因「中環－尖沙咀」渡輪服務提供長者免費渡輪服務而減少的收入。調高票價後，向天星小輪發還的款額預計約為每年378萬元。獲提供該項特別協助措施後，天星小輪的整體財政狀況會有所改善，因為其專營權帳目包括「中環－尖沙咀」和「灣仔－尖沙咀」渡輪服務。該項措施亦可回應市民提出保育香港重要文物和歷史標記的訴求。政府擬於二零一三年年中進行檢討，以考慮是否需要繼續提供該項特別協助措施。

17. 考慮過上述各項因素和下文第19段所載交通諮詢委員會(交諮會)的意見後，署理行政長官會同行政會議批准新收費表(載於**附件B**)。天星小輪票價的加權平均加幅約為5.6%，而該公司上次在二零一零年一月加價至二零一二年一月期間累計通脹率則為9.8%。

18. 目前天星小輪平均票價為2.22元，實施加幅後則為2.34元。我們估計，就天星小輪專營服務總乘客量而言，加價建議會使：

- (a) 30% 乘客(即星期六、日及公眾假期的成人乘客)每程多付 4 角；以及
- (b) 2% 乘客(即星期六、日及公眾假期的兒童和殘疾乘客)每程多付 3 角；

所有其他乘客(佔總數 68%)不受影響。

4 “灣仔－尖沙咀”渡輪服務自一九八八年起營運。

交通諮詢委員會的意見

19. 我們在二零一二年二月二十四日就天星小輪的加價申請徵詢交諮會的意見。交諮會考慮各項相關因素後，贊成當局的建議加幅，以及由新票價實施當日起提供特別協助措施，在二零一二及二零一三年向天星小輪全數發還因「中環－尖沙咀」渡輪服務提供長者免費渡輪服務而減少的收入。此外，交諮會贊成從遊客票剔除電車服務，以及增設單車收費。交諮會已致函運輸及房屋局局長詳述意見，信件載於附件 C。

實施

20. 渡輪票價須經過立法會先訂立、後審議的程序。《2012 年渡輪服務(天星小輪有限公司)(船費釐定)(修訂)令》(載於附件 A)會在二零一二年四月二十七日刊登憲報，並在二零一二年五月二日提交立法會。

核准收費表的影響

21. 核准收費表符合《基本法》的規定，包括有關人權的條文，而且不會影響《渡輪服務條例》及其附屬法例現有的約束力。建議對生產力、公務員和環境沒有影響。

22. 兩條渡輪航線平均加價 5.6% 對各類消費物價指數的全年影響只有少於 0.0005 個百分點，通脹影響應該相當輕微。政府擬於二零一二及二零一三年發還的款額預計共約 567 萬元，即天星小輪在二零一二年新票價實施當日起至二零一三年十二月期間因「中環－尖沙咀」渡輪服務提供長者票價優惠而減少的收入。加價有助維持專營渡輪公司的經營能力，讓該公司可以繼續提供適當的渡輪服務。

公眾諮詢

23. 我們在二零一一年十二月五日諮詢立法會交通事務委員會。我們亦已一如上文第 19 段所述，徵詢交諮會的意見。

宣傳安排

24. 我們會在二零一二年四月十七日發出新聞稿，並會安排發言人解答傳媒查詢。

查詢

25. 如有任何查詢，可直接聯絡下述運輸署人員：
蘇祐安先生
運輸署助理署長／管理及輔助客運
(電話：2829 5208)

運輸及房屋局
二零一二年四月

《2012 年渡輪服務(天星小輪有限公司)(船費釐定)(修訂)令》

《2012 年渡輪服務(天星小輪有限公司)(船費釐定)(修訂)令》

第 1 條

1

《2012 年渡輪服務(天星小輪有限公司)(船費釐定)(修訂)令》

(由行政長官會同行政會議根據《渡輪服務條例》(第 104 章)第 19(1)條作出)

1. 生效日期
本命令自 2012 年 6 月 24 日起實施。
2. 修訂《渡輪服務(天星小輪有限公司)(船費釐定)令》
《渡輪服務(天星小輪有限公司)(船費釐定)令》(第 104 章, 附屬法例 C)現予修訂, 修訂方式列於第 3 條。
3. 取代附表
附表 —
廢除該附表
代以

“附表

[第 2 條]

專營公司可收取的最高船費

第 3 條

2

第 1 欄 航線	第 2 欄 服務	第 3 欄 船費	
		星期一至五(公眾假期除外)每程	星期六、日及公眾假期每程
1. 來往尖沙咀與中環	(a) 上層乘客	\$2.5	\$3.4
	(b) 上層年滿 3 歲的兒童乘客	\$1.5	\$2.1
	(c) 上層未滿 3 歲的兒童乘客(由年滿 12 歲的人陪同)	\$0	\$0
	(d) 下層乘客	\$2.0	\$2.8
	(e) 下層年滿 3 歲的兒童乘客	\$1.4	\$2.0
	(f) 下層未滿 3 歲的兒童乘客(由年滿 12 歲的人陪同)	\$0	\$0
2. 來往尖沙咀與灣仔	(a) 上層或下層乘客	\$2.5	\$3.4
	(b) 上層或下層年滿 3 歲的兒童乘客	\$1.5	\$2.1
	(c) 上層或下層未滿 3 歲的兒童乘客(由年滿 12 歲的人陪同)	\$0	\$0

第 1 欄 航線	第 2 欄 服務	第 3 欄 船費
	(d) 單車	每程 \$13
3. 所有航線	月票(只於當月有效)	每張 \$125
4. 所有航線	遊客票(自發出該票當日起計的連續 4 日(包括發出當日)有效, 可用以無限次乘搭任何航線; 並只供售予根據《入境條例》(第 115 章)獲准許以訪客身分在香港入境的人)	\$25”。

註釋

本命令修訂天星小輪有限公司可就其根據專營權經營的各航線收取的最高船費, 包括 —

- (a) 調高星期六、日及公眾假期的某些最高船費;
- (b) 調低遊客票的最高船費; 及
- (c) 引入運載單車的最高船費。

行政會議秘書

行政會議廳

2012 年 月 日

新收費表
(由 2012 年 6 月 24 日起)

(1) 中環至尖沙咀

票價類別	現時票價				新票價			
	星期一至五		星期六、日及公眾假期		星期一至五		星期六、日及公眾假期	
	上層	下層	上層	下層	上層	下層	上層	下層
成人	2.5 元	2.0 元	3.0 元	2.4 元	2.5 元 (不變)	2.0 元 (不變)	3.4 元 (+0.4 元)	2.8 元 (+0.4 元)
小童(3 至 12 歲)及殘疾乘客	1.5 元	1.4 元	1.8 元	1.7 元	1.5 元 (不變)	1.4 元 (不變)	2.1 元 (+0.3 元)	2.0 元 (+0.3 元)
3 歲以下小童及 65 歲或以上乘客 ^{註 1}	免費				免費			
月票	125.0 元				125.0 元(不變)			
遊客票 ^{註 2}	34.0 元				25.0 元(- 9.0 元)			

註 1：須出示香港身份證或長者卡。

註 2：持票人可連續四天內無限次使用兩條渡輪航線和電車的服務。建議票價將不適用於電車服務。

(2) 灣仔至尖沙咀

票價類別	現時票價		新票價	
	星期一至五	星期六、日及公眾假期	星期一至五	星期六、日及公眾假期
成人	2.5 元	3.0 元	2.5 元 (不變)	3.4 元 (+0.4 元)
小童(3 至 12 歲)及殘疾乘客	1.5 元	1.8 元	1.5 元 (不變)	2.1 元 (+0.3 元)
3 歲以下小童及 65 歲或以上乘客 ^{註1}	免費		免費	
月票	125.0 元		125.0 元(不變)	
遊客票 ^{註2}	34.0 元		25.0 元(- 9.0 元)	
單車(每輛) ^{註3}	免費		13.0 元	

註 1：須出示香港身份證或長者卡。

註 2：持票人可連續四天內無限次使用兩條渡輪航線和電車的服務。建議票價將不適用於電車服務。

註 3：目前，使用“灣仔－尖沙咀”航線服務的乘客可在非繁忙時間免費攜帶單車進入下層船艙，惟以下情況除外：

- (a) 下午 5 時至 6 時繁忙時間由灣仔開往尖沙咀的航班；
- (b) 下層船艙須開放作載客用途以應付驟增的需求；或
- (c) 攜帶單車人士以單車載貨。

每一航班最多運載 10 輛單車，或 8 輛單車加 2 部輪椅。輪椅使用者會獲優先接載。



交通諮詢委員會
TRANSPORT ADVISORY COMMITTEE

香港添馬添美道二號政府總部東翼二十一樓
21/F, East Wing, Central Government Offices,
2 Tim Mei Avenue, Tamar, Hong Kong
電話 Telephone 3509 8198
傳真 Fax 3904 1774

本會檔號 Our Ref.

來函檔號 Your Ref.

香港添馬
添美道 2 號
政府總部東翼 22 樓
運輸及房屋局局長
鄭汝樺女士，GBS，JP

鄭局長：

天星小輪有限公司就專營服務的加價申請

天星小輪有限公司（下稱「天星小輪」）旗下“中環－尖沙咀”和“灣仔－尖沙咀”兩條專營渡輪航線申請加價，本函闡述交通諮詢委員會（下稱「交諮會」）就該申請向行政長官會同行政會議提供的意見。

委員在考慮該申請及就有關申請提供意見時，已考慮所有相關因素，包括：

- (a) 渡輪營辦商的財政狀況；
- (b) 營運成本、收入和回報變動的預測；
- (c) 渡輪營辦商過去提供相關渡輪服務的表現；
- (d) 公眾對建議票價的接受程度；及
- (e) 渡輪營辦商採取的開源節流措施。

委員得悉，天星小輪根據購票乘客量預料會輕微上升，估計若現時票價不變，2012 年的票務收入會與 2011 年相同，到了 2013 年則會增加 1.2%。非票務收入方面，天星小輪以市場狀況不明朗為由，未有在其加價申請中就 2012 及 2013 年的預測內計及任何非經常性的廣告收入。因此，2012 及 2013 年的總收入預計為 7,645 萬元和 7,788 萬元，分別較 2011 年少 410 萬元(5.1%)和 267 萬元(3.3%)。交諮會同意當局的意見，即天星小輪在這方面的預測和假設並非不合理。

天星小輪亦預計 2012 及 2013 年的總營運成本會進一步上升，增幅分別為 2.5%和 3.9%，原因是全體員工薪酬增加、燃油成本上漲，以及《最低工資條例》於 2011 年 5 月實施後清潔和保安服務續訂合約的投標價格上升，致令碼頭營運開支增加。交諮會同意當局的意見，即天星小輪在這方面的假設整體可以接受。

按現時票價計算，天星小輪會在 2012 及 2013 年分別虧損 320 萬元(邊際利潤為-4.2%)和 486 萬元(邊際利潤為-6.2%)。因此，委員認為天星小輪有理由增加旗下兩條專營航線的票價。

至於過往的服務表現，委員知悉，天星小輪兩條航線依照規定提供服務的比率達 98%的高水平、意見調查亦顯示顧客滿意服務，以及意外比率持續偏低。委員同時留意到天星小輪在環境保護方面所付出的努力。委員同意，整體而言，天星小輪一直為市民提供適當而有效率的服務。

節省成本方面，委員注意到天星小輪在過去十年推行多項節流措施，每年合共節省約 540 萬元。

除了以上有關財務方面的討論外，委員亦考慮到本港市民和海外遊客一致認同自 1898 年營運至今超過一世紀的“中環—尖沙咀”渡輪服務是香港最重要的文物和歷史標記之一。

考慮到所有相關因素，包括以上提及的因素，委員認為政府有充分理由提供特別協助措施，在 2012 年新票價實施當日起及 2013 年向天星小輪全數發還因“中環－尖沙咀”渡輪服務提供長者票價優惠而減少的收入，發還款額預計約為每年 380 萬元。委員留意到，獲提供該項特別協助措施後，天星小輪的整體財政狀況會有所改善，因為其專營權帳目包括“中環－尖沙咀”和“灣仔－尖沙咀”渡輪服務。

此外，委員注意到，政府會繼續協助天星小輪探討其他增加非票務收入的機會。鑑於各項可能的正面發展，例如天星小輪提出把其中一艘備用船隻用作水上餐廳的建議如在 2013 年年中成功落實可帶來若干盈利，交諮會贊成當局計劃於 2013 年年中進行檢討，以考慮是否需要繼續提供該項特別協助措施。

考慮到當局將提供特別協助措施，以及有意在 2013 年年中進行檢討有關情況，委員贊成當局的建議，即假日(星期六、日及公眾假期)的成人票價增加 4 角(上層票價+13.3%)，平日船費和月票則維持票價不變。此外，交諮會贊成“灣仔－尖沙咀”航線增設單車使用下層船艙的 13 元收費，以及從遊客票剔除電車服務後，把票價減至 25 元。

委員知悉，目前天星小輪平均票價為 2.22 元，實施建議加幅後則為 2.34 元。對天星小輪專營服務的所有乘客來說，加價建議會使：

- (a) 30%乘客(即星期六、日及公眾假期的成人乘客)每程多付 4 角；
- (b) 2%乘客(即星期六、日及公眾假期的兒童和殘疾乘客)每程多付 3 角；及
- (c) 所有其他乘客(佔總數 68%)不受影響。

按此計算，天星小輪票價的加權平均加幅修訂為大約 5.6%，而自該公司上次在 2010 年 1 月加價以來(直至 2012 年 1 月)的通脹率則為+9.8%。交諮會認為，有關加幅應獲乘客接受。

總括來說，交諮會認為，建議加幅會在盡量減少加價對乘客的影響，以及確保能夠維持優質的專營渡輪服務以惠及市民這兩方面，取得適當的平衡。

煩請轉達交諮會的意見，以供行政長官會同行政會議考慮。待行政長官會同行政會議宣布決定後，交諮會的意見亦可於稍後公布。



交通諮詢委員會主席袁國強，S.C.

二零一二年三月二十七日