

致 立法會扶貧小組委員會各委員

## 倡議設立多元模式墟市。為社會建立脫貧及向上流階梯

### 推動小販墟市政策意見書

本聯盟「撐. 基層墟市聯盟」由來自天水圍、東涌、深水埗、中西區一直關注墟市政策發展的民間團體及居民所組成，得悉立法會扶貧小組委員會於今日(12/1/2015)下午召開會議，討論「如何藉墟市及社會創新推動社區經濟支援，從而協助貧窮人士增加就業機會」。因此，本聯盟現向各委員提交意見書，要求政府及委員會積極推動墟市政策落實，並推動各區區議會向居民展開諮詢，共同在當區物色閒置空間設立多樣化及彈性營運模式的墟市，並促請政府立即在扶貧委員會內設「地區扶貧專責小組」，針對各社區的貧窮狀況，訂立適切的扶貧策略。

本聯盟知悉很多社福單位都希望能夠在服務的社區舉辦墟市，一方面讓基層家庭幫補生計，亦可為年青人提供合適的、較自由和彈性的空間發揮所長，是目前以金融、旅遊、服務業主導的香港社會中，入職門檻較低的行業。而且，小販墟市自五六十年代開始，便已經是「讓貧窮家庭透過自身能力得到溫飽」，甚至「讓整個家庭向上流」的有效「脫貧階梯」。此外，亦有助凝聚社區，讓居民在趁墟的過程中結識左鄰右里，並接收社區資訊，融入社區。可惜，目前沒有任何墟市政策，於借用場地方面遇到很多障礙。本聯盟為推廣墟市文化，曾於東涌、天水圍、中西區、深水埗、尖沙咀、粉嶺、灣仔舉辦墟市活動，而本月 31 日便計劃在旺角麥花臣球場舉辦<<墟市 X 空間 X 向上流>>巡迴墟市，目前已確定有數個社福單位帶同會員參加，售賣由合作社和社企一製作的產品。然而我們每一次向相關部門申請借用場地時，都需要經過甚為繁複的手續。本聯盟 1/1 在灣仔舉辦墟市活動，相關部門要到 31/12 下午才能確切回覆我們批出場地，這是由於沒有墟市政策的緣故，地區部門沒有具體指引處理場地審批，往往要交由中央，甚至署長級職員審批，因而增加了審批時間，我們質疑為什麼舉辦墟市的手續，會比舉辦嘉年華會活動複雜那麼多。

我們感覺政府在限制這類墟市活動。本聯盟成員「天水圍社區發展陣線」曾多次在天水圍舉辦假日墟市，可惜最近不獲政府續借場地，政府本來借出一個名為"宏逸廣場"的場地，讓我們每月舉辦一次墟市活動，其實已舉辦了 6 日次，可惜最近卻忽然被指收到附近居民投訴，因此不獲續借場地。我們感到十分疑惑，若附近居民不喜歡，又怎可能連續舉辦到 6 次？現希望政府可協助在附近屋邨進行地區諮詢，有系統地收集附近居民對舉辦墟市活動的意見。

事實上，墟市的選址必須配合該區居民的日常生活習慣，須注意什麼時間，於什麼地點出現哪種類型的居民，小販們需帶著切合該類居民所需的貨品到該處，才会有生意；而天水圍天光墟過去能夠吸引接近一百個小販及農夫聚集在河畔某個地點，並成功凝聚成為一個熱鬧的墟市，是居民經過十多年對社區的觀察，累積下來的經驗。因此，本聯盟認為要成功營辦墟市，最理想是將社區裡現已出現的，由居民自然形成的墟市，包括天光墟和午夜墟予以保留，再配合適當的管理。此外，於挑選營辦新建墟市的地點時，必須讓當區居民參與表達意見，用由下而上的方式進行選址，並以短期營運模式（由 1 個月-3 個月）進行試驗，測試該地點的人流及附近居民的接受程度。其實天水圍居民早於 2012 年天秀墟宣佈設立前，已草擬好計劃書，多次遊說地區政府及分區委員會，可惜最終也未能成事。然而我們已大致掌握天水圍區，哪些地點適合設立流動式的墟市。

此外，聯盟成員「關注綜援低收入聯盟」一直協助及組織深水埗午夜墟的檔販，向政府當局及深水埗區議會爭取場地舉辦墟市，最近成功讓深水埗區議會答應撥款資助香港社會服務聯會進行深水埗區的墟市研究，藉此搜集該區居民對營辦墟市的意見，而選址更是其中一個最重要的諮詢問題。聯盟建議政府參考深水埗區的做法，積極推動各區區議會向當區居民展開諮詢工作，共同物色適合舉辦墟市的場地。天光墟及天黑墟對深水埗區，尤其是劏房戶來說，是一個非常重要的地方，是一個讓基層家庭逃離擠迫的居住環境，壓迫的生活空間出來抖一抖氣的地方，是一個讓面對共同處境的人，互相認識、互相支援、互相打氣的地方。社工在墟市內認識了多個隱蔽家庭，從而有機會提供協助。然而，這類墟市經常受到食環處小販管理隊檢控的威脅，過去居民及關注團體積極向地區政府部門進行遊說，要求覓得合適場地舉辦墟市，讓小販們可在固定場地、固定時間擺賣維生，目前觀乎區議會的積極態度，加上立法會又展開墟市政策的討論，似乎漸見曙光。

聯盟另一成員「西區墟市關注組」過去亦持續在中西區舉辦每月一次的定期墟市活動，對凝聚社區居民，建立互助鄰里關係十分有幫助，而且，一些擁有生產技能的婦女及青年，包括布藝、飾物製作等，均可藉此發揮所長。據經驗，區議會的支持十分重要，而面對最大的困難亦是借用場地的問題，必須將墟市包裝成文化藝墟才有機會借得場地，反映政府就發展售賣廉價日用品的「基層墟市」方面沒有政策配合。在此，希望立法會扶貧小組委員會於討論墟市的發展時，不要只將焦點只放在可成為旅遊地標及有龐大經濟效益的墟市上，亦需肯定平民化的，售賣廉價日用品的基層墟市，對生活在社區裡的居民來說，亦有十分重要的存在價值，尤其是在如今大型商場及領匯壟斷嚴重的情況之下。

立法會早在 2007 年 11 月 14 日便曾通過了一項議案：

「為了人盡其才、地盡其用、發展多元化的販商和市集經濟活動以提升本港旅遊業的吸引力，以及進一步活化街道經濟和偏遠地區新市鎮的多元經濟活動，本會促請政府：

- (一) 保留現有具本土經濟、文化、人文特色的市集，並協助市集的可持續發展；
- (二) 設立和開拓不同特色的新墟市，例如創意市集、有機漁農產品墟市等；
- (三) 設立街頭技藝表演專區、藝墟等，以鼓勵和推動街頭演藝文化，保留集體回憶，以及保存、發掘及培養民間演藝文化和才華；
- (四) 於合適地點設立各式天光墟和燈光夜市，為小本經營、自力更生、自食其力者提供出路；
- (五) 研究設立具特色風味飲食的街頭熟食專區；
- (六) 盡快全面檢討販商發牌和管理政策，以配合推動販商和市集經濟活動多元化的目標及
- (七) 積極與各區區議會研究推行上述活化地區多元經濟文化的措施和辦法，從而為基層提供小本創業和就業機會。”

目前立法會積極討論小販及墟市政策，一直關注墟市發展的團體及居民都深感欣慰，然而政府態度然而未見積極，立法會扶貧小組委員會會議上亦不見掌管審批墟市場地權力的政府部門，包括發展局、民政事務局、地政署及康文署的官員出席會議。聯盟建議立法會繼續邀請有關當局出席未來的會議，並盡快召開公聽會，讓各區關注墟市發展的團體及居民都可以參與表達意見。

聯盟要求：

1. 政府應儘快訂立全港墟市政策，推動各區基層墟市的發展。
2. 立法會應推動政府就「墟市發展政策」的討論，積極推動各區物色場地設立以基層生活需要為本的墟市。
3. 要求政府扶貧委員會，設立「地區扶貧專責小組」，積極討論「如何使用各社區裡的閒置空間，以發展墟市作為扶貧其中之一的的方法」。
4. 要求由政務司司長林鄭月娥為首組成的跨部門小組商討及制訂墟市政策長遠發展。
5. 開放各區康文署及地政處場地，並簡化申請程序，讓社福機構及慈善團體可借用場地舉辦定期墟市活動。
6. 各區區議會積極向當區居民進行諮詢，共同於區內物色場地以舉辦墟市活動。

2015年1月12日

聯絡人：天水圍社區發展陣線 黃穎姿 / 東涌社區發展陣線 趙羨婷 /  
關注綜援低收入聯盟 李國權

撐·基層墟市聯盟成員：

東涌社區發展陣線、深水埗見光墟關注組、西區墟市關注組、關注綜援低收入聯盟、天水圍社區發展陣線、關注天水圍小販大聯盟