

二零一三年一月二十二日
討論文件

立法會扶貧小組委員會

長者貧窮

引言

本文件概述政府當局現行為預防和處理長者貧窮問題的措施。除了為有需要長者提供財政支援外，政府亦為長者提供多元化的服務，包括住宿照顧、醫療和房屋。關愛基金亦為長者推出多項計劃。

為長者提供的財政支援

2. 向長者提供的經濟援助，主要有綜合社會保障援助(綜援)、高齡津貼、傷殘津貼，以及將於二零一三年四月推出的長者生活津貼。本港社會保障制度的目的，是將福利資源集中投放於最需要的人士(包括長者)身上。現時接近八成年滿 65 歲的長者，正獲取社會保障制度下不同類別的援助或津貼；年滿 70 歲長者獲援助或津貼的比例更達 87%。

綜援計劃

3. 綜援計劃協助面對經濟困難的家庭應付基本生活需要，為經濟上不能自給自足的長者提供安全網。相較健全成年人，綜援計劃下長者享有較寬鬆的經濟審查規定，其自住物業可獲豁免計算為資產審查的一部份。此外，綜援計劃亦提供較高的標準金額、特別津貼和補助金以照顧長者的特別需要。視乎長者的健康情況，現時他們可獲得的標準金額為每月 2,660 元至 4,810 元不等；計及適用於長者的特別津貼和補助金後，單身長者平均每月綜援金額為 4,701 元。

4. 長者亦可在綜援計劃下獲發特別津貼，以照顧其特別需要，例如支付眼鏡、牙科治療、搬遷費用、殮葬津貼、往返醫院／診所的交通費，以及醫生建議的膳食、醫療及復康用具的開支。有高齡受助人的家庭如已連續領取援助金 12 個月或以上，則每年可獲發一筆長期個案補

助金，以更換家居用品和耐用品。而在「綜援長者廣東及福建省養老計劃」下，領取綜援不少於一年的長者如選擇到廣東或福建省養老，可繼續領取每月的標準金額及每年一次的長期個案補助金。

公共福利金計劃

5. 至於有嚴重殘疾或年滿 65 歲，而沒有領取綜援的長者，則可分別申領公共福利金計劃下的傷殘津貼或高齡津貼，以應付因嚴重殘疾或年老而引致的特別需要。傷殘津貼和適用於年滿 70 歲長者的高額高齡津貼不設經濟狀況審查。

6. 此外，政府當局將在公共福利金計劃下推出新的「廣東計劃」，讓選擇移居廣東的合資格香港長者無須每年返港，亦可領取全年高齡津貼。社會福利署(社署)正全力推展「廣東計劃」的籌備工作，並致力在二零一三年下半年開展計劃。

長者生活津貼

7. 政府當局將在二零一三年四月推出「長者生活津貼」，以補助年滿 65 歲有經濟需要長者的生活開支，津貼金額為每月 2,200 元。新津貼預計會讓超過 40 萬名長者受惠，並鞏固現行退休保障制度中的社會保障制度支柱，以應付社會上不斷轉變的需求。

為長者提供的照顧及支援服務

8. 政府當局亦一直加強對長者的照顧和支援服務。我們的措施並不只惠及有經濟需要的長者，透過推廣積極和健康的晚年生活，我們協助長者改善生活質素，並達致防貧的目的。我們在長者服務中推廣「居家安老」，但同時亦致力增加資助安老宿位的供應。這些資助服務協助減輕很多有長者成員的貧窮家庭的財政負擔。我們亦有接觸及識別獨居及隱蔽長者(他們較易須面對貧窮問題)，以照顧他們的需要。

促進長者在社區的積極和健康的晚年生活

9. 為推動長者終身學習，勞工及福利局(勞福局)及安老事務委員會(安委會)自二零零七年起攜手推行長者學苑計劃。在二零一二至一三學年，全港各區共有 110 間在中、小學及大專院校設立長者學苑。當局已

於二零零九年年底成立了長者學苑發展基金，以支持計劃能持續發展。

10. 除長者學苑外，勞福局與安委會亦攜手在社區層面推廣積極樂頤年。左鄰右里積極樂頤年計劃自二零零八年開展至今，一直鼓勵不同年齡的人士成為義工，關心身邊的長者，向隱蔽長者伸出援手，推廣愛老護老的信息，並鼓勵長者擔任義工，發揮所長貢獻社區。新一輪的左鄰右里積極樂頤年計劃已在二零一二年四月展開，全港各區共有 69 個地區項目推行，配合家庭議會的「人人就位 孝愛互傳」運動，推動融洽和諧的家庭關係並優化鄰里支援網絡。

11. 另一方面，社署已在二零一二至一三年度獲得獎券基金撥款 9 億元，推行「長者中心設施改善計劃」。該計劃旨在提升全港 237 間長者中心的內部環境及設施，鼓勵長者多參與社區活動及義務工作。

12. 長者專門網站「長青網」已於二零一零年開設，以長者友善的設計，一站式提供長者服務和產品的資訊，鼓勵長者與時並進，擴闊生活空間。同時，社署亦繼續在「老有所為活動計劃」下撥款資助各式各樣相關活動，並支援護老者。在二零一二至一三年，政府資助了 239 項活動，資助總額約為 300 萬元。

長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃

13. 我們分別於二零一二年六月底和八月初，在港鐵和四間專營巴士公司推出長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃。我們務求於本年三月左右在新大嶼山巴士和渡輪實施優惠計劃。優惠計劃讓 65 歲或以上長者在任何時間以每程二元優惠票價乘搭這些交通工具，以鼓勵長者多參與社區活動，從而建構關愛共融的社會。

「長者社區照顧服務券試驗計劃」

14. 「居家安老」是大部分長者的意願。為此，政府將會由二零一三年九月起推行為期四年的「長者社區照顧服務券試驗計劃」。試驗計劃會利用服務券直接向合資格的長者提供資助，讓他們選擇所需的社區照顧服務。政府當局會監察試驗計劃的推行，以測試「錢跟人走」這種嶄新資助模式，從而考慮把此計劃常規化或把這資助模式應用到其他類別的服務。

住宿照顧服務

15. 雖然大部分長者都希望在社區安老，部分體弱長者仍然需要接受院舍照顧。為此，社署一直致力增加資助安老宿位的供應。現時，政府當局在安老院舍提供約 26 000 個資助宿位，所服務的長者數目約佔全港所有居於安老院舍長者的 43%。由現在至 2014-15 年度，社署會提供超過 1 700 個新增資助宿位，我們亦已在 11 個發展項目內預留地方興建新的合約院舍。

接觸及識別獨居及隱蔽長者

16. 政府當局自二零零八年起增加向所有長者地區中心和長者鄰舍中心的經常撥款，加強其外展服務以照顧獨居及隱蔽長者的需要。政府當局亦已為 41 間長者地區中心增聘人手，加強其輔導及轉介工作，和處理長期護理服務的申請。自社署加強長者地區中心的外展服務以來，目前已識別到約 18 000 名隱蔽及需援助的長者。

為長者提供的醫療服務

17. 在醫療服務方面，政府當局為長者提供多項財政支援計劃，並為長者病人提供周全的公共醫療服務。

長者的減免醫療費用機制

18. 一直以來，我們的公眾衛生政策是讓市民享有周全的醫護服務，並確保不會有人因經濟困難而得不到足夠的醫療服務。現時，領取綜援的病人獲豁免公營醫療服務的收費。

19. 沒有領取綜援的長者病人，如未能負擔公共醫療的服務收費，可向各公立醫院和診所的醫務社會服務部或社署轄下的綜合家庭服務中心及保護家庭及兒童服務課申請減免繳費。醫務社工或社工會小心處理每宗申請，並仔細考慮各申請人的經濟、社會及醫療因素，並會以家庭為基礎作出評估，以確保經常使用公共醫療服務，而在經濟上有真正困難的長者病人在有需要時能獲醫療費用減免。

長者醫療券計劃

20. 政府當局在二零零九年一月一日推出長者醫療券試驗計劃，資助 70 歲或以上的合資格長者使用私營基層醫療服務，包括預防性護理服務。目前已有約 46 萬名長者使用醫療券，累積開支超過 3 億 2,700 萬元。政府當局於二零一三年一月一日起，把每名合資格長者每年可獲發的醫療券金額，由 500 元增加一倍至 1,000 元。政府當局亦將於二零一四年把醫療券計劃由試驗性質轉為經常性的長者支援計劃。

院舍及日間護理中心長者基礎牙科外展服務先導計劃

21. 政府當局於二零一一年四月推行為期三年的院舍及日間護理中心長者基礎牙科外展服務先導計劃(先導計劃)，與非政府機構合作為長者提供牙科護理外展服務。預計先導計劃可提供約 10 萬人次的服務。

22. 在先導計劃下，13 間非政府機構共 24 支牙科外展服務隊為安老院舍和長者日間護理中心，免費提供以下基礎牙科及口腔護理服務 –

- (a) 為有關長者提供基礎牙科護理服務，包括牙齒檢查、洗牙，以及任何其他所需的止痛和緊急牙科治療；
- (b) 為安老院舍和長者日間護理中心的護理員提供的口腔護理訓練；以及
- (c) 為有關長者，以及其家人和安老院舍及長者日間護理中心的護理員提供的口腔健康教育活動。

截至二零一二年十一月底，先導計劃已提供超過 49 000 人次的服務。

長者健康評估先導計劃

23. 政府當局會在二零一三年內，與非政府機構合作推行長者健康評估先導計劃，資助約一萬名長者接受基本健康檢查，有關機構並會就個別長者的健康情況及風險評估提供健康輔導及跟進護理，從而提高長者整體健康水平。政府當局已為先導計劃預留撥款 1,200 萬元，並與有意合作的伙伴機構商討計劃的細節，預期在二零一三年年中推出計劃。

疫苗資助計劃

24. 二零一二至一三年度的「疫苗資助計劃」已經開始，為六個月

至未滿六歲兒童以及 65 歲或以上長者提供每劑流感疫苗 130 元的資助。未曾接種過肺炎球菌疫苗的合資格長者，可獲每劑 190 元資助接種肺炎球菌疫苗。今年的疫苗資助計劃有超過 1 500 名私家醫生參與，服務範圍遍及全港十八區，為市民提供充裕的選擇。

25. 「政府防疫注射計劃」在二零一二至一三年度繼續推行，為領取綜援、有長期健康問題或居於個人護理院舍的人士繼續提供免費的疫苗注射。

醫管局的長者醫療服務

26. 為了應對因人口高齡化而服務需求不斷提升的挑戰，確保服務質量和安全，以及維持足夠在老年護理方面有經驗的勞動力，醫管局已制定了「長者醫療服務策略」，為二零一二至一七年長者的醫療服務發展提供指引。

27. 醫管局一直有為長者病人提供全面的公共醫療服務。除了以醫院為基礎的服務外，醫管局提供的其它服務包括專科門診診所及普通科門診診所的診治服務、讓病人於社區康服的外展服務，與及為末期病人及其家屬所設的紓緩護理服務。因應國際間愈趨着重發展日間及社區醫護服務的情況，醫管局加強了以社區為本的外展服務，通過社康護理服務、社區老人評估小組、精神科社康護理服務及社區專職醫療服務，為出院病人(特別是長者病人)提供支援，協助他們於社區內康復。醫管局在二零一三年會加強長者的醫療服務，特別是退化性疾病方面的治理。

為長者提供的房屋措施

28. 為推廣「居家安老」，香港房屋委員會(房委會)一直為租住公共房屋(公屋)的長者提供多項與房屋相關的措施。

天倫樂計劃

29. 政府當局一向認為鞏固親密和睦的家庭關係，對於幫助建立以家庭為核心的支援網絡至為重要，而長者亦最為受惠。為此，房委會已推出一系列的天倫樂計劃，以方便及鼓勵年輕家庭成員與長者家人同住及提供照顧。當中包括，「天倫樂優先配屋計劃」、「天倫樂加戶計劃」、「天倫樂調遷計劃」，以及「天倫樂合戶計劃」。這些天倫樂計劃自實施

以來廣受公屋長者租戶的好評。截至 2012 年 11 月底，已累積約 24 330 戶受惠於這些措施。

公屋長者租戶租金援助計劃

30. 租金援助計劃(下稱「租援」)在一九九二年推出，旨在以寬減租金的方式，為有短暫經濟困難的租戶提供暫時紓緩。為照顧公屋住戶在現時社會經濟情況下的需要，房委會過去已多次放寬租援計劃的申請資格，以讓有需要的家庭，特別是長者家庭，可受惠於租援計劃。截至二零一二年十一月底，共有 12 200 個公屋租戶正接受房委會提供的租金援助。當中，長者家庭佔 6 390 個(53%)，全部獲減租一半。房委會會繼續加強對租援計劃的宣傳，並密切留意其成效是否能讓公屋長者家庭得到援助。

保障長者租戶將來的棲身之所

31. 對於因入住安老院舍、住院治病逾三個月或參加「綜援長者廣東及福建省養老計劃」而遷出其公屋居所的長者家庭，我們會發出保證書，保證他們日後可重返公屋單位居住。若長者與家人共住而又願意刪除公屋戶籍，我們會發出恢復戶籍保證書，保證他們日後在有需要時，可返回該公屋單位居住。

額外服務及安排

32. 為照顧需要「緊急警報系統」而又沒有領取綜援的長者，房委會會透過「緊急警報系統特別津貼」，以發還款項的方式，提供一次性的安裝費，最高額為 2,500 元。另外，如有需要，長者家庭亦可獲免費把「插筒式」晾衣裝置更換為「拉輪式」晾衣架的服務。長者家庭在有需要時亦可免費將浴缸改為附設扶手的沐浴間。

33. 房委會一直推動屋邨管理諮詢委員會(邨管諮委會)夥拍非政府機構，透過邨管諮委會撥款為公屋長者舉辦不同活動，以推廣非政府機構提供的服務，或向長者提供外展服務。

34. 房委會為長者住戶提供的各項服務，旨在協助他們「居家安老」，鼓勵年輕家庭成員與長者家人同住，互相照顧，並且藉著不同的服務讓他們適應及改善生活環境。房委會會繼續致力為長者住戶提供有

關支援。

關愛基金提供的援助

35. 關愛基金(基金)自二零一一年成立以來，推出多個項目，為有需要長者提供援助。

為長者提供家居清潔及陪診服務津貼

36. 為長者提供家居清潔及陪診服務津貼項目自二零一一年十月推出，旨在為年滿 65 歲、居於社區並正在輪候「綜合家居照顧服務（普通個案）」的低收入家庭的長者提供津貼，以接受家居清潔及陪診服務。每名合資格申請人可透過最長達 12 個月的津貼以接受服務，而截至二零一二年年底，已有 1 075 名長者受惠，發放的津貼額約 180 萬元。項目最近已獲延續，合資格長者可接受有關服務最長至二零一四年三月三十一日止。項目的預算約為 1,500 萬元，而申請期將於二零一三年三月底結束。

為租住私人樓宇的長者提供津貼

37. 為租住私人樓宇的長者提供津貼項目自二零一二年七月推出。該項目向租住私人樓宇的低收入長者提供津貼，以紓緩通脹和周期性租金上升對他們帶來的壓力。津貼額為獨居長者戶 4,000 元，二人長者戶 8,000 元，而三人或以上長者戶則劃一為 12,000 元。基金預留了約 5,000 萬元推行項目，截至二零一二年年底，已向約 1 850 戶（2 290 名）長者發放約 920 萬元津貼。項目的申請期將於二零一三年一月底結束。

長者牙科服務資助項目

38. 長者牙科服務資助項目自二零一二年九月在香港牙醫學會協助下推出，為有需要鑲活動假牙及接受其他必需的牙科診療服務的長者提供資助。基金預留了一億元推行項目，預計可惠及約 10 300 名長者。60 歲或以上有需要並正在接受由社署資助的「綜合家居照顧服務」或「改善家居及社區照顧服務」，而又並非領取綜援的長者，會獲轉介至參與項目的牙醫／牙醫診所接受牙科服務。截至二零一二年年底，共有 295 名牙醫／牙醫診所參與項目，275 名合資格長者獲轉介接受服務。

其他

39. 自二零零六年開始，民政事務總署推行「伙伴倡自強」社區協作計劃(伙伴倡自強計劃)，向合資格的非牟利機構提供種子基金，以成立社會企業(社企)。現時，在伙伴倡自強計劃下為長者提供服務的社企共有 17 間，業務涉及健康護理、陪診、家居照顧、及售賣長者使用的復康產品等。

40. 行政長官在二零一三年一月十六日發表的施政報告中，透過多項嶄新及具彈性的資助和服務模式，重申其照顧長者的承諾(請參閱施政報告第 103 至 107 段)。長者亦會是行政長官於二零一二年十二月委任的扶貧委員會的其中一個主要目標群組。

勞工及福利局

食物及衛生局

民政事務局

運輸及房屋局

民政事務總署

社會福利署

二零一三年一月