

致立法會扶貧小組委員會議員全人 及 扶貧委員會全人 台鑑：

要求延續「N無人士」關愛基金 舒緩「貴租金」問題

「N無人士」泛指那些無物業、無入住公屋、無領取綜援的低收入人士，由於他們處於一般政府支援系統以外，往往未能受惠於當局提供的免公屋租金、發放額外綜援標準金額，甚至是免差餉、電費補貼等紓困措施。¹ 2016年施政報告中(五)房屋第92段指出「今天樓價租金仍然遠超市民的負擔能力……」，N無市民不但未被納入社會安全網，其所承受的昂貴租金更為生活帶來沉重的壓力。俗稱「N無津貼」的「非公屋、非綜援低收入住戶一次過生活津貼」為關愛基金一項3度推出的援助項目，於2013年12月首次推行在租金管制廢除後，發揮補漏拾遺的功能，為一群租住私樓，被迫「捱貴租」的市民提供重要的經濟支援。

1. 取消租務管制 12年 政府未有政策回應「貴租金」問題

根據綜合消費物價指數，2015年11月份整體消費物價與一年前同月比較上升2.4%²，租住私樓的租金更是超通脹大幅上升。根據中大未來城市研究所、土地資源及房屋政策研究中心與全港關注劏房平台於去年合作進行的研究指，10月份香港劏房租金指數為351，比對同期甲類住宅密度住宅租金指數177.4，劏房租金是甲類住宅兩倍³。社協於同年就居於劏房、板間房等不適切居所市民的租金進行調整，發現普遍租金升幅逾20%，佔基層家庭收入的25-45%⁴。根據2015年「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」成效檢討報告中指出N無人士所繳付的租金中位數佔其住戶入息中位數比例約為30%至40%⁵，同樣反映租金為基層租戶造成經濟重擔。同年最低工資僅由30元上調至32.5元，上升的幅度遠追不上物價、租金的增幅，可見基層在租金壓力下單靠工作難以改善生活質素。政府應考慮根長遠推行租金津貼並為基層設立租金管制。

2. 單身「低津」不受惠 「交津」資產限額太低 取消「N無津貼」零支援

「N無津貼」項目過去為每月入息中位數不多於八成之家庭提供一次性的經濟支援，單身人士不受惠於「低津」，因低收入在職家庭津貼(低津)入息限額過低(只佔工資中位數百分之五十至六十)，反之鼓勵就業交通津貼(交津)的儲蓄限額過低(只是綜援限額2倍)，2者均不及「N無津貼」充份考慮私樓居民住屋開支(以公屋入息限額計算，不計資產)，一旦取消「N無津貼」，他們將失去唯一的經濟支援，獨力承受沉重的租金壓力令他們的生活質素進一步下降。面對基層工種零散化、短期化，不少基層勞工有照顧家庭需要，每月工時可能不能符合每月低津最低144小時規定、家庭資產又高於審查申請綜援資產限額3倍的交津限額、甚或因填寫、紀錄工時和證明入息困難同樣無法在2個計劃中受惠，

¹ 扶貧委員會 <http://www.povertyrelief.gov.hk/chi/blog270213.html> 27/2/2013

² 二零一五年十一月份消費物價指數公布

http://www.censtatd.gov.hk/press_release/pressReleaseDetail.jsp?charsetID=2&pressRID=3709 21/12/2015

³ 中大未來城市研究所與全港關注劏房平台聯合公布香港劏房研 http://www.cpr.cuhk.edu.hk/tc/press_detail.php?id=2045 25/6/2015

⁴ 香港社區組織協會回應 2015年行政長官施政報告新聞稿

www.soco.org.hk/publication/press_release/.../pr_2015_1_14.docx 14/1/2015

⁵ 關愛基金秘書處再次推出非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼

成效檢討報告 https://www.communitycarefund.hk/download/Relaunched_LSP_chi.pdf 7/2015

「N 無津貼」將是他們獲得經濟支援的機會。

3. 計算住戶租金開支佔入息比例 有效支援有需要的低收入人士

「N 無津貼」是唯一一項主要計算住戶租金開支和的入息比例的扶貧項目，確立租金上限不高於入息限額 50% 的住戶為需要支援的對象。入息限額按申請公屋最新的入息限額（即 2015-16 年度公屋輪候冊）為準則，並參考相關住戶人數最新的全港住戶每月入息中位數（入息中位數）。計劃推行三年，第一次推出已接到 44 000⁶ 宗住戶申請，最終申請數目約 38,546 宗，即約 49% 預計受惠對象申請。再推項目修訂的預計總撥款額約為 6 億 1,095 萬元，最後申請總數目約為 65,300 宗，申請率達預計申請率的 122%，津貼申請的反應極佳。今年第三次推出基金更預留約 6 億 5,500 萬元以推行項目，估計約有 72 000 多個住戶（約 175 000 人）⁷ 可受惠。非政府機構、服務單位於津貼檢討中認同項目可支援有需要的低收入人士，反映基層市民和社會服務機構普遍認為住戶租金開支佔入息比例影響生活質素。

2016 年特首施政報告中形容：「住屋仍然是香港最大的民生問題」。樓價高、租金貴、居住面積狹窄、劏房蔓延、輪候公屋的申請個案創新高。針對基層市民近年來面對昂貴租金，為生活帶來沉重壓力。「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」項目已推行三年，政府應就計劃進行公開討論，體現對扶貧政策的承擔，如今推諉生活津貼非租金津貼，至今堅持援助項目不會恆常化，無視基層生活壓力的做法令人失望。

香港社區組織協會 及 基層勞工關注組 建議：

- 1) 正視津貼紓緩低收入住戶經濟壓力的作用，恆常化「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」項目。
- 2) 善用「N 無津貼」的識別作用，正視 N 無 1 人家庭所繳付的租金中位數佔其住戶入息中位數比例達 40%，經濟壓力不容低估，進一步放寬 N 無 1 人家庭住戶入息限額。
- 3) 建議調升（例如按通脹）各級住戶人數的津貼金額，並就 6 人及 7 人或以上住戶加設多一至二級津貼金額水平和入息限額，以加強對大家庭的援助。
- 4) 處理「貴租金」問題，為基層住戶提供「租務管制」。

香港社區組織協會
基層勞工關注組
2016 年 1 月 26 日

⁶關愛基金援助項目非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼
成效檢討報告 <https://www.communitycarefund.hk/download/oneoff.pdf> 7/2014

⁷關愛基金第三次推出非公屋、非綜援住戶生活津貼新聞公報
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201601/04/P201601040378.htm> 4/1/2016