

## 自主經濟、體面工作、尊嚴勞動

我們是一群因承擔家庭崗位，而不利於參與主流經濟的基層婦女，但自 2001 年起，已不斷努力嘗試以另類途徑來參與社會。

首先，要感謝社會福利署於 2001 年設立了單親家庭中心，更感謝鄰舍輔導會十多年來不離不棄的支持，而十多年來，我們已有近千名婦女曾作出努力、嘗試，以另類途徑來參與社會經濟，再加上近年理工大學社會經濟研究團隊的支持，我們已逐步形成一個另類經濟領域，每月百多名基層婦女，與六十多間機構合作，服務千多名老、弱、傷殘及有需要人仕，並為基層家庭帶來十多萬收入。

我們一大群無酬地照顧好家庭的婦女，每月平均為家庭增添了千多元收入，我們很珍惜這個能靠自己的能力，為家庭、子女，帶來一點生活的改善，更重要的是，我們可以有自主、自信及自尊地，從事有薪工作，並欣慰地看見子女因此更好地健康成長，且我們當中有不少子女已考上大學。

香港目前約一百二十萬貧窮人口，當中六十五萬在職貧窮，在低失業率，接近全民就業的今天，主流經濟創造再多就業，也難以惠及這六十五萬人，我們相信，數十萬的基層人士，尤其因承擔家庭崗位，而不利於參與主流經濟的一群，均不希望福利式的賑濟，而是能自主、自信及自尊地，靠自己從事一點生計。

再者，世界衛生組織及國際勞工組織，均指出工作對人的重要性，超過經濟層面，工作更可為人帶來社會接觸、社會脈絡、社會認同及時間組織。

能讓我們基層靠自己的能力，自主、自信及自尊地，從事一點生計，相信就是不少學者所倡議，在主流經濟以外，新開社會經濟出路，而我們十多年來的努力，亦已漸見成效。

初步形成的社會經濟領域，仍很脆弱，仍面對不少衝擊、挑戰，關鍵是政府能否承擔推動社會經濟的角色，讓更多基層人士，可參與社會經濟，逐步以自主、自信及自尊地，靠自己從事一點生計，相反，欠缺政府承擔，我們很擔心初步形成的社會經濟成效，發展的途徑將變得舉步維艱。

「互惠人才市場」聯席

何妙平、劉洪梅、郭慧蘭、杜珮銀、顏麗娟、邵健玲、羅張鳳、溫鳳芳、夏子婷、劉玉珍、陳秀明、戴美玲、李秀蘭

## 社會經濟的可能性與可行性

### 互惠人才市場聯席

社會福利署於二零零一年曾成立單親家庭中心，為單親家庭帶來機遇，十二年來，已有近千名基層婦女，以另類經濟，來克服家庭崗位限制，為自己創造一點參與經濟活動機會，並逐步形成一個另類經濟領域，每月十五萬交易，由一百名基層婦女，為社區上一千五百名老、弱、傷殘人仕，提供社區照顧的支援服務所形成。

每月十五萬的經濟領域，表面上微不足道，一百名基層婦女，基於家庭崗位所限而只得有限時間工作，可參與陪診、護老、剪髮、電腦導師、起居支援等零散工作，時薪最低四十元，每人每月平均增添一千五百元家庭收入，談不上脫貧，也不足以脫離綜援，但在當前，香港社會服務聯會指出香港貧窮人口已高達 126 萬，而貧窮情況特徵之一，是基層家庭收入下降，這群基層婦女的努力，仍值得受到一點關注。

有研究責任福利的學者<sup>1</sup>指出，過往半個世紀，大量家庭勞動，如家務、照顧兒童、老人、殘疾家庭成員等起居飲食工作，由於轉向市場經濟，改變了原本由親人，出於自願、委身及個人關懷的照顧，變成社會照顧商業化，同時慳生了服務質素、服務成本、服務錯配、供應不足等問題；2011 施政報告提出，要為部份有需要長者，推出社區照顧服務券，正突顯出香港家庭結構轉變、人口老化，帶來成千上萬社會照顧需求。

相對成千上萬龐大社會照顧需求，一千五百只是微不足道數字，但這另類經濟可取之處，是讓受制於家庭崗位，只得有限時間工作的基層婦女，有權決定何時工作，能獲取經濟自主，便是她們克服家庭崗位限制的關鍵，而她們能獲取經濟自主，成功也在於另類經濟建基於合作化及社會化。

另類經濟的可能性，除了基層婦女努力，社福界的協作，也是功不可沒，當主流社會為基層婦女冠以低學歷、低技術，基層婦女勞動總被義務化、廉價化，而有數十個服務老、弱、傷殘人仕的社福單位，能尊重基層婦女的照顧專長，共同協助服務使用者及服務提供者，以合作化及社會化來搭建「陪診員平台」<sup>2</sup>，基於共同協作，免除中介費，省卻行政、管理、租金等營運開支，收費 95% 可歸陪診員，換來重視人情、人心的照顧質素，並共同在社區創造一個另類經濟的雙贏方案——長者及有需要人士可獲優質而收費相宜的服務，基層婦女可獲經濟自主來發揮所長，並獲優於最低工資的勞動回報。

另類經濟還有無須倚賴工作配對、不愁工作錯配、不會出現工作取代（Job displacement）等優點，事實上，過往十多年，不少非政府組織，尤其是勞工團體組

---

<sup>1</sup> Gilbert, N. (2005) "Protection to activation: The apotheosis of work", in P. Saunders (ed.) *Welfare to Work in Practice: Social Security and Participation in Economic and Social Life*, Aldershot: Ashgate.

<sup>2</sup> 明報 2011/02/06, A10

織者，在另類經濟的實踐，已作出很多貢獻，例如在不同地區推行時分券、成立多個職工合作社等，讓那些未能被市場運用的人力，仍有發揮才幹的機會，來改善生活。

單親、新來港或中年失業人仕，仍是寶貴人才資源，只是受到家庭崗位、年齡，或其他限制，未能在主流就業市場佔一席位，如何讓擁有照顧專長的寶貴人才資源，配對龐大社會照顧需求，是需要另類經濟思維，香港理工大學社會經濟研究團隊，去年發表的香港社會經濟宣言提出，經濟發展應以人為本，解決民生問題，所有經濟活動必須結合社群，回饋社會<sup>3</sup>，每月十五萬的經濟領域，正如香港理工大學講師所言，她們成功打做了「互助型」的福利經濟<sup>4</sup>。

在當前仍以賑濟思維主導的措施，如食物銀行、低收入（交通）津貼，令人更肯定諾貝爾和平獎得主尤努斯「窮人銀行」的成功，在於尊重及信任窮人為自己謀生的動力，表面上微不足道的十五萬元經濟領域，意義在於基層婦女能有自主、自信，並受到尊重地，以工作來增添一點家庭收入，除了從工作獲取收入遠勝於被賑濟外，世界衛生組織及國際勞工組織，均指出工作可帶來社會接觸、社會背景及社會認同；當主流經濟思維，繼續把基層婦女勞動義務化及廉價化，結果是基層家庭邊緣化，引來惡果當然是基層貧窮不斷惡化，若以社會經濟思維，便會追問，準教師輔導貧童可獲時薪250元「超筭兼職」<sup>5</sup>，貧母看顧貧童就要無償，金融專業時薪可達天文數字，照顧專業卻寄望最低工資，當她們已無償地承擔家庭崗位，在有限時間參與經濟活動，是否應獲更佳回報？

「窮人銀行」給我們另一個啟發，在經濟體系相對落後地區，微型貸款可成為窮人的合作性謀生途徑，以創造一些自僱工作或營運一些小生意，香港經濟已高度發展，微型貸款未必能產生相同效果，但合作性的謀生途徑，才是關鍵核心，社會經濟所倡議的合作化、社會化，在香港人口老化及基層貧窮惡化兩大前提下，可提供雙贏方案，因人口老化所帶來龐大社會照顧需求，正應是擁有照顧專長的工作良機，若以市場化思維，大量成本花在行政、管理、租金、保險等，而擁有照顧專長的基層婦女，只會被邊緣化為廉價勞工，若以合作化、社會化思維，組織基層婦女發展可委身的照顧事業，也給予專業回報，以合作社作鄰里支援模式，建立富人情及個人化的關懷照顧，不但保障婦女照顧專業的勞動價值，也保障老人被照顧的質素。

二零零一年至今，由單親家庭中心轉型為「互惠人才市場」，十二年來見證了近千名基層婦女努力的成果，每月微不足道的十五萬經濟領域，若以社會經濟思維繼續發展，卻極具複制潛力，今年正值聯合國國際合作社年，七月七日為國際合作社日，肯定了合作社對社會經濟發展的貢獻，在消除貧困、擴大就業和社會共融等方面均發揮作用，在社會仍未清晰應如何推行社區照顧服務券，期望採用合作社的社會經濟思維，取代市場化思維，為優質老人照顧及基層活得有尊嚴，開拓雙贏康莊大道。

---

<sup>3</sup> 香港理工大學社會經濟研究團隊《香港社會經濟宣言》

<sup>4</sup> 香港理工大學社會經濟研究團隊，將出版的社會經濟通識教材

<sup>5</sup> 明報 2011/02/24, A7

# 社企的社會經濟方向

互惠人才市場聯席

透過論政團體安排講座，令普羅市民也有機會聆聽政府高層講論社企政策，當經過金融風暴，佔領華爾街，全球顯得有點不安時，若能致力推動社會企業，讓社會企業大行其道，社企精神成為營商主流，營商能以社會使命為先，而非只顧謀取最大利潤，相信世界會變得更美好。

只是，如此美好的社企事業，如何讓基層也可參與？當然，社會企業的理想及使命，並不局限及遠超於扶貧，但特區政府自2007年至今，大力推動社會企業均源於扶貧委員會，實際與扶貧息息相關，事實上，全球最成功的社會企業，並獲諾貝爾和平獎的『孟加拉鄉村銀行』，正是成功扶貧的社會企業典範。

早有學者指出，『窮人銀行』的成功，是基於尤努斯尊重及信任窮人的謀生動力，明白窮人只是欠缺了謀生途徑，窮人心不甘情不願地申領政府的援助和參加強制再培訓，形成對自尊的最大打擊<sup>1</sup>，故此，小額貸款，在經濟體系相對落後的地區，成功之處，在於可以創造一些小生意，成為自僱營運的自主經濟，提供了合作性的謀生途徑，但在經濟已高度發展的香港，借鏡『窮人銀行』的社企精神，絕非模仿貸款，能為窮人提供合作性的謀生途徑，才是關鍵核心。

剛過去的2012年是聯合國定為國際合作社年，秘書長潘基文在七月七日「國際合作社日」發表講話，讚揚合作社通過推進體面工作，建立一個更美好的世界，合作社模式的社會經濟，強項是讓未受市場利用的才能，能以自主經濟，來達致人盡其才、改善生活，一群在現存勞動市場上相對弱勢的，如單親、新來港或中年失業人仕，合作社正好成為他們合作性的謀生途徑。

1998年諾貝爾獎經濟學得主阿馬蒂亞·森，提出「才能」的思維方法，貧窮被形容為才能遭到剝奪，指出貧窮問題不只是收入少這麼簡單，更關乎一個人的才能能否獲得發揮機會，故此他倡議要讓那些被排斥於市場以外的人有更大的參與，好讓他們有自由及機會來發揮才能<sup>2</sup>，借鏡『窮人銀行』的社企精神，能讓窮人善用本身已有的技能和經驗，來營運、發展自己的合作社，有途徑運用個人才能來改善生活，發揮個人才能，以獲生活的意義及尊嚴。

欣見特區政府以推動社會企業作扶貧思維，但發展社企作扶貧一大前提，是要在主流經濟以外，開新出路，當中明顯而又迫切的，是處理在職貧窮問題。

65萬在職貧窮的龐大人口，已構成社會是否公義的問題，但龐大人口同時可以是龐大人力資源，香港低失業率，接近全民就業的今天，主流經濟創造再多就業，也難以惠及這65萬人，主流經濟引發人力不足，引入外勞卻是極其爭議性的出路。

65萬未能受惠於主流經濟的人口，當中頗大部份是由於家庭崗位，故此，他們需要的是自主經濟，而社會經濟的合作社、小販等多元經濟，強項正是自主經濟、自主生產力，發展社會經濟作為新出路，65萬在職貧窮的龐大人口，可以是龐大人力資源。

欣見特區政府承認了貧窮是不公義的，也承諾了要讓窮人增加收入<sup>3</sup>，故此，特區政府的社企政策，應包括擔當推動社會經濟角色，來形成新的經濟領域，也可成為新出路，為窮人提供合作性的謀生途徑。

<sup>1</sup> 陳家洛，『借鏡『窮人銀行』的社會改造精神——解困天水圍』 明報 - 思潮, 2007.11.05

<sup>2</sup> Sen, Amartya Kumar (1999) *Development as freedom*, New York: Knopf.

<sup>3</sup> One of the priorities of our Chief Secretary's administration will be to increase the poor's income. HK Government Press Release, transcript of remarks by CE-elect on 19 June 2012.