

2015 年 1 月 29 日
討論文件

立法會扶貧小組委員會

2015 年施政報告 有關扶貧的措施

引言

行政長官在 2015 年 1 月 14 日發表了《2015 年施政報告》。本文件闡述當中有關扶貧的措施。委員亦可參閱政府就《2015 年施政報告》的措施向其他立法會事務委員會提交的文件，特別是向福利事務委員會、人力事務委員會和教育事務委員會提交的文件。

施政報告措施

推動政策目標

2. 扶貧政策的主軸是鼓勵青壯年人通過就業自力更生，而社會保障和福利制度則要在合理及可持續的基礎上幫助不能自助的人。政府已制定貧窮線，按年衡量貧窮情況。2013 年整體貧窮人口首次跌破 100 萬至 97 萬，貧窮率降至 14.5%，創五年新低。扶貧委員會將繼續作為主要的政策平台，協助政府推行扶貧工作。

籌備推出低收入在職家庭津貼

3. 根據貧窮數據分析，沒有領取綜合社會保障援助（綜援）的在職貧窮家庭，雖已努力工作，自力更生，但由於在職成員少，多從事較低技術行業，加上要撫養較多兒童，他們要面對的貧窮風險較高。行政長官於《2014 年施政報告》宣布政府建議推出「低收入在職家庭津貼」（低收入津貼），目的是要向沒有領取綜援的低收入在職家庭（特別是當中有兒童的）提供財政支援，以及鼓勵自力更生和促進向上流

動。我們最新估計低收入津貼可惠及超過 20 萬個低收入家庭共 71 萬人，當中超過 17 萬為合資格兒童。整體貧窮率估計可減少 2.1 百分點，相關的兒童貧窮率則估計可減少 4.3 百分點。

4. 立法會財務委員會於 2015 年 1 月 16 日批准有關撥款後，我們正認真地著手籌備工作。撇除任何無法預見的情況，我們將在 15 至 18 個月內推出低收入津貼計劃。

加強對低收入家庭學生的支援

5. 在低收入津貼計劃實施前，我們會邀請關愛基金考慮在 2015/16 學年透過現行學生資助辦事處的機制，向受惠於「學校書簿津貼計劃」下「全津」中小學生發放一次過特別津貼。扶貧委員會及其轄下關愛基金專責小組將討論建議的細節。

延續短期食物援助服務

6. 政府自 2009 年 2 月起開始推行短期食物援助服務，協助暫時難以應付基本食物開支的個人或家庭。截至 2014 年 12 月底，該計劃已為超過 171 000 人提供服務，他們主要是低收入及失業人士。

7. 在 2013 年，短期食物援助服務的財政承擔額由 2 億元增加至 4 億元，當時預計可把服務延續至 2015 年年底。今年，政府再會把服務的承擔額增加 2 億元至 6 億元。該筆新增撥款預計可把服務再延續多兩年至 2017 年年底。

推展自力更生綜合就業援助計劃

8. 為整合和優化綜援計劃下各項就業援助服務，提高效率及產生協同效應，社會福利署（社署）已於 2013 年 1 月起推行「自力更生綜合就業援助計劃」。透過這項整合的計劃，非政府機構會以家庭為單位為健全綜援受助人提供多元化和一站式的就業援助服務，按其需要提升他們就業的機會，幫助他們達致自力更生。政府已預留 2.23 億元，把計劃延續兩年至 2017 年 3 月。

充分運用關愛基金

9. 關愛基金的主要目的是為經濟上有困難的市民提供援助，特別是那些未被納入社會安全網，或身處安全網卻又有一些特殊需要未能受到照顧的人。自2011年成立以來，關愛基金推出了27個援助項目，總承擔額超過47億5700萬。截至2014年12月底，基金已惠及超過87萬人次。此外，已證明具顯著扶貧效果或能切合目標受惠群組需要的基金項目亦會納入政府的恆常資助內。至今政府已把10個基金項目恆常化，涉及每年約8億元經常開支。關愛基金的「為特殊學校清貧學生提供額外交通津貼」項目亦將會在2015/16學年恆常化（見下文第10至11段）。政府在來年亦會繼續邀請關愛基金考慮新項目（見上文第5段和下文第12至13段）。

為特殊學校清貧學生提供額外交通津貼恆常化

10. 由2015/16學年開始，政府會將現時關愛基金「為特殊學校清貧學生提供額外交通津貼」的援助項目納入政府恆常資助計劃內。就讀特殊學校的學生大多數因本身的限制或安全問題等，未能如普通學生般乘搭公共交通工具上學，而需要乘坐復康巴士或其他非公共交通工具往返學校。而復康巴士並非單為學生而設，名額有限，提供的服務彈性亦有限制，而部份殘疾類別的學生（包括輕度智障、中度智障或聽障學生）亦不符合資格使用復康巴士，因此不少特殊學校學生需要選擇其他非公共交通工具的模式往返學校，以致需繳付較昂貴的交通費用。現時「學生車船津貼計劃」為有經濟需要的學生提供資助，資助額是以公共交通工具的費用計算，而特殊學校的學生，每年往返學校所需付出的交通費用，往往較他們所獲的車船津貼為高。

11. 有見及此，關愛基金由2013/14學年起，以先導形式推出計劃，在「學生車船津貼計劃」以外，提供額外50%津貼給符合受助資格的學生，以補助他們日常往返學校的交通費用。受助對象為領取全額學生資助（「全津」）及半額資助（「半津」）車船津貼的小一至中六的特殊學校學生，包括肢體傷殘、視障、聽障、輕、中度及嚴重智障的學生，但不包括群育及醫院學校。

安排專責教師統籌學校特殊教育需要支援

12. 政府明白普通中小學，尤其是收錄較多有特殊教育需要學生的學校，在照顧這類學生方面面對不少挑戰。因此，教育局會邀請關愛基金考慮試行為收錄較多有特殊教育需要及經濟需要學生的普通學校提供一筆現金津貼，讓學校加強教師團隊，以便安排一名有相關知識和經驗的專責教師統籌有關特殊教育需要支援的事宜。統籌主任除了需肩負一定的教學工作之外，還擔當領導的角色，統籌校內融合教育政策及支援策略的制訂、推行及檢討。先導計劃的具體推行細節，有待關愛基金專責小組作詳細討論及扶貧委員會通過。

為有特殊教育需要及經濟需要的專上學生增加學習開支助學金

13. 有特殊教育需要的專上學生在學習上所遇到的挑戰，往往較一般專上學生為大，他們亦需要購置輔助器具協助學習，因此他們所花在學習開支的費用亦較一般專上學生為多。這些額外的學習開支對清貧學生構成一定的財政壓力。為免因經濟困難而影響學生的學習，教育局會邀請關愛基金考慮推行援助項目，增加有特殊教育需要的專上學生的學習開支助學金。具體推行細節有待關愛基金專責小組作詳細討論及扶貧委員會通過。

擴展「長者牙科服務資助項目」

14. 關愛基金將會擴展於 2012 年推出的「長者牙科服務資助項目」。有關項目為使用由社署資助的家居照顧服務或家務助理服務的低收入長者，免費提供鑲活動假牙和相關的牙科診療服務。截至 2014 年 12 月底，約 1370 名合資格長者獲轉介至參與項目的牙醫/牙科診所接受牙科診療服務，當中約 1140 名長者已完成牙科診療。

15. 為了讓更多有需要的長者受惠於有關項目，扶貧委員會同意通過循序漸進的方式，把項目分階段擴展至領取「長者生活津貼」的長者；首階段涵蓋 80 歲或以上長者（涉及約 13 萬名長者），並因應推行進度及整體情況，考慮逐步擴展至其他年齡組別。擴展項目初步預計首三年涉及約 8 億元的撥款，其資助範圍及金額與現行項目相若。項目的推行機

構（即香港牙醫學會）正進行擴展項目的籌備工作，預計擴展項目於 2015 年下半年正式接受申請。

徵求意見

16. 請委員備悉文件的內容，並提出意見。

教育局
民政事務局
食物及衛生局
勞工及福利局
2015 年 1 月