



立法會
扶貧小組委員會
2015年2月24日（星期二）
就殘疾人士的貧窮情況之意見書

香港聾人協進會(聾協)於 1976 年由一班聾人義工組成，為聾人、弱聽人士及其家人提供全面的社會服務。聾協一直關注聾人及弱聽人士有關貧窮的情況，並且為他們尋找不同的社會資源及提供就業輔導等服務扶貧，以更有效地幫助他們克服物資匱乏和改善生活。

聾人的貧窮情況

根據 2013 年的政府公佈，在恆常政策介入後，殘疾貧窮人口為 147 400 人，殘疾人士的貧窮率為 29.5%，情況嚴重。在這殘疾貧窮人口當中，近七成屬於 65 歲或以上的長者，他們的社會經濟特徵和整體貧窮長者普遍相同，如殘疾貧窮長者大多沒有從事經濟活動，缺乏就業收入，故面對較高貧窮風險。大部分殘疾貧窮長者接受著綜合社會保障援助、長者生活津貼、高齡津貼或傷殘津貼。

另一方面，有 27.3%的殘疾貧窮人士為適齡工作人士，他們當中仍不少人面對著失業的情況。經濟參與率低，當然有可能與其殘疾程度而影響工作能力有關，但更有可能源於部分僱主的誤解或偏見，結果令殘疾人士難以投身勞工市場；在職殘疾人士也因為普遍教育程度及技術較低，兼職比例偏高，收入水平因而偏低或不穩定。政府雖有提倡傷健共融的訊息，但未能樹立良好榜樣，社會聘用殘疾人士的情況未有大幅改善。除此之外，殘疾貧窮人口中的貧窮殘疾兒童為數仍不少，他們也有著不同的學習問題，如學前康復問題、殘疾兒童培訓等。

至於聾人的貧窮情況，普遍也面對著上述的問題，如在職貧窮，薪酬偏低、沒有晉升機會、工作環境差、求職困難、受教育的機會比較少、學歷水平低、經常受到歧視等，特別的是支援方面則比較缺乏手語翻譯員，使聾人就業變得更加困難；貧窮殘疾兒童則仍面著在主流學校被迫學習口語的情況，而非手語雙語並用進行學習，導致學業上落後的情況，亦解釋了為什麼貧窮聾人也普遍教育程度及技術較低，收入偏低。

香港聾人協進會的建議

有見及此，聾協提出以下建議解決貧窮問題：





香港聾人協進會

HONG KONG ASSOCIATION OF THE DEAF

香港辦事處

地址：香港鴨脷洲利澤樓地下18號
Address: No 18, G/F Lei Chak House, Ap Lei Chau Estate, Hong Kong
電話 Tel: (852) 3679 2497 短訊 SMS: (852) 傳真 Fax: (852) 2327 7445
網址 Website: <http://www.hongkongdeaf.org.hk>

九龍辦事處

地址：香港九龍彩虹邨雲嶺樓地下115號
Address: No 115, G/F Chi Mei House, Choi Hung Estate, Kowloon, Hong Kong
電話 Tel: (852) 2327 2497 短訊 SMS: (852) 傳真 Fax: (852) 3104 2497

1. 政府考慮為殘疾人士推行就業配額制度，因應員工總數，按比例聘請合資格的殘疾人士，促進社會流動性；
2. 政府應帶頭聘請殘疾人士，向社會各界樹立良好榜樣；
3. 加開有手語翻譯員的再培訓課程，以幫助聾人學習技能，增加競爭力；
4. 財政上支援願意聘請殘疾人士的自助組織聘請殘疾人士，讓殘疾人士在合適的工作崗位上發揮所長及脫貧。既然自助組織對聘請殘疾人士的需求持續，政府便應對症下藥。本會建議政府應仿效及採納前特首在 07-08 年施政報告中鼓勵青少年就業的類似方案，提供活動工作員的職位津貼予自助組織(或非政府機構)。這些職位旨在協助殘疾人士獲取工作經驗，以便他們日後能夠在勞動市場找到工作及脫貧，減低他們跌入綜援網的風險因素。

香港聾人協進會會長

劉麗芳

2015年2月11日



香港公益金會員機構
A MEMBER AGENCY OF THE COMMUNITY CHEST



世界聾人聯合會 - 香港代表
National Member (Hong Kong) of World Federation of the Deaf



世界聾人聯合會亞太地區
Regional Secretariat for Asia and the Pacific