

立法會扶貧小組委員會 4 月 27 日意見書

貧窮線整色整水咗時間 落實全民退休保障最實際

爭取全民退休保障聯席(下稱：聯席)自 2004 年起成立，由全港八十多個不同類別的民間團體組成，包括社福機構、工會、婦女、長者、青年、宗教、基層及殘疾人士團體等。過去八年，聯席一直倡議政府就全民退休保障制訂時間表及路線圖，提交具體方案及諮詢公眾，並落實推行全民退休保障以解決人口老化帶來的結構性長者貧窮問題。

審查不能解決貧困長者養老問題

在上年長者生活津貼的爭議中，其中一大關注是應否再設資產審查。政府背後的理據又是「將資源給最需要的人」。聯席必須重申，政府過去在長者便是制訂了一套原則，便是將資源分配給有需要的人；而在過去政府執行這套政策理念下，長者貧窮問題不但沒有解決，反而日趨嚴重。現時長者是社會貧困人口中主要的一群：在綜援個案中超過一半是長者，但社會仍有不少長者合資格但因種種原因並沒有領取。現時政府硬推長者生活津貼，便是重覆犯錯，再一次將問題倒果(資產審查)為因(長者貧窮)。

聯席當時爭取免審查的特惠生果金並過渡至全民退休保障，是因為預測長生津審查複雜，長者無所適從，最終只會再一次導致有合資格的長者因為審查而不能領取。顯然，政府並沒有反省長者綜援制度的問題，其中一大核心是基本養老問題根本不能透過資產審查分配資源處理。可惜的是，社會上仍有部份人士危言聳聽，要強化資產審查，反對全民退休保障，卻忽略檢討現有制度成效；有人盲目支持有審查的長者生活津貼，卻不是全面檢討長者綜援，及在低稅制下的可持續性。在人口老化下，政府若不再重新思考問題，制度無疑會增加下一代負擔。聯席憂慮，現在制訂貧窮線目的只是「做樣」，將審查更為合理化，而非旨在解決低稅制，貧窮懸殊的根源問題。

解決貧窮問題 還是磋跎歲月？

現時的扶貧委員會先天上透明度已經不足，公眾是無從得知會議議程，文件等，難以參與討論。如今，政府在制訂貧窮線，只是旨在「量化」貧窮人口，區分「誰有需要」，及「整靚盤數」，其客觀效果只是透過數字遊戲再區分誰有需要，進一步分化社會。難怪社會有意見認為現時建議的貧窮線只是一把「軟尺」，並無「硬指標」：如政府有心解決貧富懸殊問題，便應有遠見，以貧窮線制訂具體減貧目標及推行具體政策。

而在時間上，扶貧委員會的任期只有兩年，其中已花費一年時間不斷催促訂立貧窮線；而政府又表示委託香港大學社工系教授周永新進行的退休保障研究亦要在明年年中才能完成，屆時扶貧委員會只餘下半年任期，如何跟進全民退休保障便成為一大疑問。難怪民間爭取全民退休保障至今數十年，仍然覺得政府是以千萬種理由進行「拖字訣」。

在現時長者貧窮問題嚴重下，設立全民退休保障制度是有效解決問題的唯一出路。聯席認為，現時問題核心已不是「扶貧」、「敬老」的問題，而是全民「養老」、「安老」的問題。因此，政府現在應開始交待及計劃扶貧委員會 2014 年 11 月任期完結後的下一步工作，並仿效標準工時委員會，就制訂全民退休保障制度成立獨立專責委員會，落實時間表及路線圖。

爭取全民退休保障聯席
2013 年 4 月 27 日