



公民黨就「貧窮線」的綜合建議書

香港的貧窮問題嚴重，若以國際標準計算，香港最新的堅尼系數是 0.537，反映財富分佈不均的情況極嚴重。本港多年來均缺乏一個有效反映貧窮問題的指標，導致多年來的扶貧政策均成效不彰。而國際上多個國家或已發展地區，均已經有訂立貧窮線。

就此，公民黨認同，必需盡速訂立貧窮線，以助政府訂立更清晰、更長遠的扶貧措施。

香港貧窮人口

本港統計署的數據顯示，本港的堅尼系數由 2001 年的 0.525，上升至 2011 年的 0.537。顯示貧富差距在過去十年正不斷惡化，正好反映貧者愈貧、富者愈富的情況。而 2011 年統計署發表的主題性報告：綜合住戶統計調查，同樣顯示了貧者愈貧的情況在香港逐漸加劇。統計數字顯示，每月入息低於 4,000 元的住戶，由 2001 年的 8.1% (167,033 戶) 上升至 2011 年的 9.6% (226,045 戶)。

同時，近日樂施會發表的香港貧窮報告亦可以顯示，過去十年，香港的貧窮人口維持在一百一十萬以上，佔整體人口近兩成，平均每六名香港人，就有一人貧窮。若按家庭入息中位數五成作貧窮指標，現時香港共有四十五萬個住戶，合共一百一十七萬人生活在貧窮線以下，比率為 17.6%，而在職貧窮戶目前有 19.4 萬戶，較最低工資實施前更高，情況令人憂慮。

欠缺客觀標準

香港多年來沒有訂立貧窮線，現時沿用舊扶貧委員會定立的二十四個貧窮指標，亦只能反映出香港的貧窮狀況，並不能客觀地反映出貧窮人口的數字及界線等。故香港一直都欠缺一個清晰的扶貧目標，及成效的量度。而政府一直以來的扶貧措施，都明顯欠缺方向，過往政府所推出的扶貧政策，如關愛基金、或最近的長者生活津貼等，都只是小修小補，而全民退休保障等有長遠承諾的政策，卻依然欠奉。

國際上多國應用

而世界上多個國家或地區，均有訂立貧窮線，以客觀的標準了解貧窮情況，訂定的方法包括台灣以人均可支配所得中位數六成；美國則是以購買「基本食品」價格的開支的三倍作三人家庭的貧窮門檻；而政



府是次有意參考國際慣例，包括歐洲聯盟(EU) 以平均家庭收入的中位數的六成、或經濟合作與發展組織(OECD) 以平均家庭收入的中位數五成的貧窮線標準，來訂立貧窮線。

迫切需要訂立貧窮線

若按照經濟合作與發展組織(OECD) 的貧窮線標準，以平均家庭收入的中位數的五成來訂立貧窮線。根據統計署的數據，2012 年 4 至 6 月的家庭入息中位數是 20,600 元，按入息中位數五成計算，家庭收入低於 10,300 元便算生活在貧窮線之下，估計香港超過五十萬戶。

政府必需正視迫切性

本屆政府成立扶貧委員會後，多次以諸多理由推搪而不立即定出貧窮線，令市民感到政府無誠意並且無正視訂立貧窮線的迫切性。公民黨促請政府儘快與基層市民、民間團體等取得共識，訂立貧窮線。

結語

公民黨認為，政府實有必要盡速訂立貧窮線，以一個客觀明確的指標，協助了解現下貧窮問題的嚴重性，及檢視現有扶貧措施的成效。而訂立貧窮線，亦能協助政府定出一個明確且長遠的扶貧措施。

公民黨

2013 年 4 月 17 日