

香港婦女勞工協會

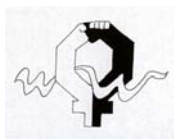
Hong Kong Women Workers' Association

電話 Tel : (852) 2790 4848 傳真 Fax : (852) 2790 4922

電郵 e-mail : workwomen@hkwwa.org.hk

地址：觀塘翠屏村翠櫻樓地下 1-3 號

網址 web-site : hkwwa.org.hk



致：立法會扶貧小組委員會

日期：2015 年 6 月 29 日

意見書：“如何藉發展社區經濟及墟市協助貧窮人士脫貧”

香港婦女勞工協會(女工協會)：

女工協會一直關注婦女和基層勞工處境，並爭取工作尊嚴和保障，由 1996 年開始至今，一直以先導角色實踐以社會經濟理念發展工人合作社和社區環保回收工作。

女工協會也與其他推動社會經濟的團體組成“社會經濟聯盟”、以及與各職工合作社組成“合作社聯會”。在 2013 年曾出版“香港社會經濟政策綱領”，也曾與各政黨及社區團體討論進一步豐富政策內容。唯一直未有政府部門認為或願意與聯席討論社會經濟政策，反映政府尚未有認真面對。

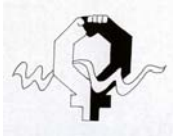
政府和立法會提出以社區經濟及墟市去協助貧窮人士脫貧，是確立由民間和社區的經濟活動的意義和重要性。在這裏，女工協會認為做到從目標、政策和具體執行方法，同時進行調整和政策配合。

目標方面：

- (1) 要扶貧，本會認為舊有經濟社會秩序必須檢視和改變，因為不可忽視香港貧富差距(按堅尼系數指標)是已發展地區的第一位；社會實體經濟日益空洞化、土地和資本壟斷嚴重，以至通脹持續、社會向上流動空間萎縮，自由市場的神話不再說服香港人。新的經濟秩序必須“結合社群、回饋社會”，如果不是經濟為人人、也應該“人人都可以做經濟”。
- (2) 所謂新的社會秩序，其實一直都存在於香港，只是在經濟發展領域被邊緣、被局限發展甚或被壓縮的一些經濟活動，包括小販、小商販、職工合作社、生產者合作社、消費者合作社、社區農業、公平貿易、社區貨幣、社會企業等經濟活動。
- (3) 社會經濟目標和理念要明確：政府如果是真的認真要紓緩貧富懸殊問題、要促進社會融合，就要重視在社會經濟的發展角色。在目標上，是要令所有人自主地尊嚴地參與經濟活動，從而得到足夠生活保障。社會經濟必須回饋社會、社會經濟必須結合社群；不是由官方所操控、更不是由資本所壟斷。

政策執行方面：

- (4) 要做到發展社會經濟，就要從施政上做到“民間參與制定和監督”；社會經濟重視民間參與，官商民之間，應該是“民為先、官僚、精英次之”，但肯定政府要積極介入的角色。然而，我們發現與社會經濟發展息息相關的政府基金，成員多來自商界、精英，而來自民間團體最少，這與“民為先”的理念背道而馳。



香港婦女勞工協會

Hong Kong Women Workers' Association

電話 Tel : (852) 2790 4848 傳真 Fax : (852) 2790 4922

電郵 e-mail : workwomen@hkwwa.org.hk

地址：觀塘翠屏村翠櫻樓地下 1-3 號

網址 web-site : hkwwa.org.hk

- (5) 社會經濟強調由民間組織參與制定公共服務政策，但從政府大規模將公共資產私有化如領匯上市，以及將公共服務商品化、外判化等，也是反其道而行，並沒有賦權民間社會參與公共服務。
- (6) 小販政策，實質上可以是經濟政策、就業政策、福利政策、甚至旅遊政策的一個綜合體，但官員只將之視為衛生問題，以由食環署小販管理隊管理。變相成為趕絕小販政策、間接加促造成零售業壟斷消費市場。
- (7) 小販和墟市是香港本土文化，也是最富靈活彈性的經濟模式；小販機動性大，由小販本人、家人和助手運作，經營成本降低，不但可自給自足、也可提供一創業空間，及低廉貨品。
- (8) 合作社發展，其實在香港歷史久遠，包括：漁農合作社、建屋合作社、儲蓄合作社、和職工合作社，在這裏特別要提到職工合作社，業務包括營運小食店、飯堂、回收及零售二手物店、生產產品、提供陪診、清潔服務…等。據國際勞工組織 International Labor Organization 2009 年發表報告指出，由社員擁有的合作社比私人企業，有更高的抗逆能力及永續發展潛力，更能在經濟危機中屹立不倒。因合作社、特別是工人或生產合作社以提供就業及工作報酬為要，對工人保障特別高，因此更能在經動盪時保障工人飯碗、提供穩定工作。
- (9) 但香港合作社面臨重大制度制約，職工合作社以合作社條例註冊，有別於公司形式註冊的另一種法人組織。利潤被規管主要用作於社會回饋並不能如商業公司般控制利潤。但稅務局卻以商業註冊公司的計算方式要求職工合作社繳交利得稅 16.5%，利率與大財團等齊；對此等以社員提供就業及工作報酬為目標的職工合作社，制度造成不公。但據知，其他合作社，如漁農合作社、儲蓄合作社等，即使擁有超過九十億資金，卻不需要如職工合作社的稅務處理。
- (10) 而合作社條例規定最少十人才可註冊職工合作社，這令不少成合作社的工友卻步。可以參考韓國，在 2012 年以首爾為主，以建立“分享城市”的理念發展社會經濟。包括大力推動合作社發展，修改條例鼓勵更多合作社成立，政策其中一項就是鼓勵 5 人以上就可註冊合作社、並提供稅務優惠，
- (11) 推動職工合作社發展，是實踐一種有 “以社會目標優先、鼓勵民主管理” 的經濟活動。一方面可令一些處於失業、半失業及零散兼職的市民，既得到尊嚴就業機會、一面可以為社會建立互助網絡、締造團結和公義的生活。

社會經濟政策：

社會經還包括：社會企業、社區貨幣、社區農業、公平貿易…等，不單在扶貧項目上可發揮作用，長遠而言更可將香港製造貧富差距的源頭—經濟政策，作更多的示範、及作更長遠和可持續的經濟發展。其他部份請參考香港社會經濟聯盟出版的“香港社會經濟政策綱領”



香港婦女勞工協會

Hong Kong Women Workers' Association

電話 Tel : (852) 2790 4848 傳真 Fax : (852) 2790 4922

電郵 e-mail : workwomen@hkwwa.org.hk

地址：觀塘翠屏村翠櫻樓地下 1-3 號

網址 web-site : hkwwa.org.hk

建議：

在這裏就著合作社這社會經濟模式和墟市政策提出以下建議：

社會經濟政策：

1. 經濟體制方面，政府應是積極協作角色、推動由民會主導的社會經濟，改革法定團體及諮詢組織的組成方法，將有關基金/委員會組織成員的官商民比例，由目前官商為主的模式，改為以民為主、官、商次之。
2. 在公共採購政策方面，政府可在外判合同中加入新的量度準則，在招標規定包含社會條款，給予社會經濟單位更多機會

職工合作社政策：

3. 修訂社會經濟相關稅務條例，倡設優惠或豁免，以促進社會經濟單位發展；
4. 合作社和社會企業可慈善團體般，以優惠租金租賃政府單位經營
5. 修訂職工合作社條例，放寬合作社註冊人數規定；
6. 資助合作社持續發展惠及社群的生產活動

小販墟市政策：

7. 小販社群與附近社區生態息息相關，政府應儘快訂立全港墟市政策，推動各區基層墟市的發展。
8. 政府扶貧委員會，設立「地區扶貧工作小組」，積極討論「如何使用各社區裡的閒置空間，以發展墟市作為扶貧其中之一的的方法」。