



香港天主教勞工事務委員會



HONG KONG CATHOLIC COMMISSION FOR LABOUR AFFAIRS

HOLY CROSS CENTRE, 7/F, 72 YIU HING ROAD, SHAUKIWAN, HONG KONG.

香港筲箕灣耀興道72號聖十字架中心七樓

TEL(電話): 2772 5918 FAX(傳真): 2347 3630 E-MAIL(電郵): hkccla@hkccla.org.hk

WEBSITE(網址): <http://www.hkccla.org.hk>

對第三屆扶貧高峰會及《2014年香港貧窮情況報告》的回應

2015年10月12日

政府於上周六(10月10日)發表《2014年香港貧窮情況報告》，指出2014年貧窮人口為132萬，貧窮率達19.6%；計及政府恆常的長者生活津貼及綜援等政策介入後（恆常現金），貧窮人口為96萬人，貧窮率14.3%。行政長官梁振英指，貧窮人口連續兩年跌破100萬，是2009年來的新低，證明扶貧工作初見成效，情況令人「鼓舞」。本會對此不敢苟同，2014貧窮人口僅較2013年減少一萬人，貧窮情況無實質改善，目前仍有近百萬人生活在貧窮之中，政府絕不能沾沾自喜。本會遺憾政府只以多項現金津貼及補助形式進行扶貧工作，缺乏長遠的扶貧目標及策略，輕視全民退休保障制度、最低工資政策及地區扶貧措施的重要。在貧富懸日益嚴重的情況下，若政府只視扶貧為「數字遊戲」，香港貧窮問題最終是揮之不去的惡夢。

以收入為本「貧窮線」低估本港的貧窮人口

以相應家庭人數的「家庭入息中位數一半」計算貧窮情況不能全面反映本港貧窮問題。現時不少家庭收入有限，需要節衣縮食，以入息計算的「貧窮線」未能反映基層家庭實際的開支及生活匱乏情況。因此政府應進行「基本生活需要調查」，列出一個家庭基本生活必需貨品及服務清單，計算出一個家庭在香港生活的最基本的生活需要支出，並以此與收入為本的貧窮線作參考，才能評估本港實際的貧窮情況及定出相應的扶貧政策。

全民退休保障一拖再拖

長者貧窮情況持續惡化，長者貧窮人口近三十萬人，貧窮率達30%，平均每三名長者就有一人捱窮。隨著本港人口高齡化，將有越來越多人跌入長者貧窮群組。全民退休保障已討論十多年，受政府委託由周永新教授撰寫的本港退休制度研究報告亦已發表了一年多，但當局本年底才出為期六個月的諮詢，明顯在拖延時間。本會促請政府不要再就退休保障進行空泛的諮詢，應在資金來源及供款等問題，羅列不同方案的數據及細節，讓市民選擇理想方案，更不應預設立場，否定全民退休保障制度的可行性。

促每年檢討法定最低工資水平

在貧窮人口中，在職貧窮戶達13.6萬，涉及46萬人。這些戶的在職人士學歷及技術偏低，四分之一從事兼職工作或開工不足。最低工資政策是消滅貧窮的最直接方法之一。不過，最低工資效應近年逐步減弱。2013年法定最低工資由2011年的28元升至30元，升幅達7.1%，但同期通脹已達12.8%。2015年5月法定最低工資再度調整至32.5元，雖然累積升幅達16.1%，但同期通脹已累積升至20.5%。可見最低工資增長未能追及通脹水平。在職貧窮家庭收入偏低，卻要面對龐大的租金、物價及子女教育的開支。扶貧委員會雖然過去通過或放寬多個關愛基金項目，但多屬一次性紓困措施，缺乏長遠承擔，致使在職貧窮家庭的情況未能改善。

少數族裔、婦女就業支援不足

居港的巴基斯坦裔和尼泊爾裔人士的貧窮率，一般遠較整體貧窮率高。根據社會服務處聯會按2011年香港人口普查數據分析，南亞及東南亞少數族裔的貧窮率2011年為23.9%，較全港平均(20.4%)為高，其中巴基斯坦人的貧窮率更高達51.1%。¹他們貧窮的主因是不諳中文以致不獲聘用及不能平等使用醫療或申請房屋及社會福利服務。但貧窮報告沒有提到少數族裔的貧窮現況及提出相應措施。政府亦忽視地區扶貧工作，沒有針對性的改善地區就業、教育及託兒服務，以致居於偏遠地區人士，例如青年及婦女等就業困難，未能藉工作幫補生計，改善生活。

為此，本會要求政府及扶貧委員會：

1. 制定具體的減貧目標，並提出長遠的扶貧措施
2. 立即展開「基層生活開支研究」，了解香港家庭基本生活開支模式，並以「住戶開支」量度貧窮情況及訂定扶貧措施;
3. 提出具體退休制度方案，並立即進行全民退休保障制度的諮詢;
4. 每年檢討法定最低工資水平，確保工資水平不會落後於通脹;
5. 每年分析少數族裔人士的貧窮狀況，並提出措施支援少數族裔居民，包括提供就業及語言支援，主動及加強各公共服務部門傳譯及翻譯服務，使其平等的使用及申請服務;
6. 開展社區經濟措施及增加託兒服務，協助婦女就業

¹ 資料來源:香港社會服務聯會。香港南亞及東南亞少數族裔的貧窮情況。2013年12月10日。