

# 不要塗脂抹粉、推卸責任

## 立即設立全民養老金

社會民主連線自成立以來，已連續九年爭取全民養老金，本會立法會議員梁國雄(長毛)也在立法會拉布三年，鏗而不捨。但是，我們的要求政府一直充耳不聞，「2014年貧窮情況報告」(以下簡稱「報告」)公布，「全民養老金」更是遙遙無期。

社民連及其他團體一早指出：「全民養老金」並非扶貧項目，是全民性，無審查，具有社會財富再分配的社會保障計劃。政府將之撥入扶貧委員會，司馬昭之心路人皆見。今次「報告」出爐，更清楚講明政府的退休保障只為「有需要」的長者而設，還製造一個「貧窮長者富戶」的妖魔，情況一如當年製造「公屋富戶」，一方面挑撥離間，讓窮人鬥窮人，另一方面隱藏了「全民養老金」的社會及經濟意義，為今年12月的退休保障諮詢劃地為牢，將社會討論焦點狹窄為何為窮人？何為「貧窮長者富戶」？

「報告」可以用「塗脂抹粉、推卸責任」4隻字蓋括：

### (一) 三個長者一個窮，政府有何臉面沾沾自喜！

政府集中宣傳貧窮人口下降，卻對長者貧窮輕描淡寫，其實，用政府提供數字：指長者人口 97.8 萬人，在沒有政策介入前，貧窮長者為 43.6 萬人，貧窮率為 44.5%。即使將恒常現金介入後，貧窮長者減為 29.3 萬人，長者貧窮率也是 30%！對於有 1.8 萬億身家的政府，完全是一個羞恥！

### (二) 淡化長者貧窮

當年制訂窮貧線時，不少學者及團體已指出，以收入中位數的一半計算窮貧線，只計算收入，並沒有基本生活最低標準的概念，也沒有理會僅僅高於窮貧線以上的人的苦況。現在，政府自己也發覺以收入中位數作指標有問題，不過，政府只識講長者「低收入高資產」，卻沒有講長者「低收入高開支」，這些開支包括什麼？醫療、牙科、買補健食品、食得有營養一點，到長者體衰力弱時又請人照顧自己；這些開支隨著年紀大是有增無減。以收入來作基礎，無論是來自政府福利政策或個人工作收入，但未能反映長者支出的實際需要。而且，這些只是計生存的必要支出，其他有關心理健康，例如社交等活動便要犧牲了，怪不得今年「全球長者生活關注指數」，不單長者「收入保障」在 97 個國家和地區中排名 75，「社會關係」和「心理健康」兩項都低於各國的平均值。

### (三) 忽視家庭模式轉變、長者基本生活開支越來越大

樂施會在 2014 年 6 月造了一個調查<sup>1</sup>，以每月「均衡營養膳食開支」作為基數，以此推出家庭「基本生活開支線」。結果發現 1 名成人的家庭及 1 名長者的家庭的「基本生活開支線」，分別高於 1 人家庭 2013 年貧窮線水平 93.3%及 21.4%；2 人家庭方面則高於貧窮線水平約 6.9%；3 人或以上的家庭，兩種計法得出的數字相若。原因很簡單，沒有其他家庭成員來分擔主要生活開支，所以人均開支相對較高。樂施會的調查揭露了只以收入中位數計算的不足。特別香港家庭模式轉變，長者獨居或只與配偶同住的家庭越來越多，根據去年公佈「香港退休保障未來發展」，這兩類家庭數目由 2001 年的 29.7%，上升至 2011 年的 36.3%<sup>2</sup>。「報告」也指出類似的情況，即使有政府政策介入後，其他特徵的貧窮家庭與去年相比，都有減少或增幅輕微，只有「長者住戶」<sup>3</sup>增幅達一成(10.9%)。

#### (四) 玩弄數字，遮蓋貧窮長者真相

「報告」指 24.5 萬非綜援戶的貧窮長者中，有 14.3 萬人(58.5%)報稱「沒有經濟需要」，政府乘機推卸責任。但是，調查過程如何設問和提問？有無偏頗？我們無從得知。政府也必須更深入理解何謂「沒有經濟需要」，是否這些長者的需要已由無償無酬的家庭成員(特別是婦女)所擔當，包括護老員，陪診員，送膳食員，保健員等等，一旦沒有家人、政府支援，這些需要全部要向市場購買，長者是否又有「經濟需要」呢？另外，有 27.3%的非綜援窮貧長者答「其他」，又是何意思？

#### (五) 製造「貧窮長者富戶」

「報告」製造「貧窮長者富戶」，矛頭指向話自己「有經濟需要」，但卻擁有已供斷物業的 1 萬 7 千 8 百名貧窮長者，暗示這些長者無需幫助，為政府將來向長者推銷金融產品「逆按揭」鋪路。

「全民養老金」即使設立，都不可能完全解決「長者貧窮」，因為長者沒有收入，只有支出，而且支出和需求只會越來越多，許多長者死儉死抵，都是因為知道現在的政府靠唔住，有多個錢傍身。設立「全民養老金」免審免查，就是要長者安心，政府是有決心去撐住我們的長者，讓長者過有尊嚴的晚年。

我們要求：

1. 立即設立全民養老金
2. 立即公佈全民養老金時間表和路線圖

社會民主連線

2015 年 10 月 20 日

<sup>1</sup> 「基本生活開支與貧窮線研究」樂施會 2014 年 6 月

[http://www.oxfam.org.hk/filemgr/2466/BasicCostofLivingandthePovertyLine\\_13\\_06\\_2014-Chi.pdf](http://www.oxfam.org.hk/filemgr/2466/BasicCostofLivingandthePovertyLine_13_06_2014-Chi.pdf)

<sup>2</sup> 「香港退休保障未來發展研究報告」 港大社會工作及行政學系 2014 年 8 月

[www.cpu.gov.hk/doc/en/research\\_reports/Future\\_Development\\_of\\_Retirement\\_Protection\\_in\\_HK\\_main\\_report.pdf](http://www.cpu.gov.hk/doc/en/research_reports/Future_Development_of_Retirement_Protection_in_HK_main_report.pdf)

<sup>3</sup> 指所有家庭成員均為 65 歲或以上的長者