

## 扶貧應從均富開始 進行稅制改革

民間長遠社會發展運動 黎婉薇 2015-10-20

特首梁振英在 10 月 10 日的扶貧高峰會，沾沾自喜表示香港的貧窮人口由 2010 年的 132 萬，下降至 2014 年的 96 萬，認為政府這幾年的扶貧措施有效幫助窮人，認為只要搞好經濟就可以改善香港貧窮問題。

但一個七百萬人口的城市，每 7 個人就有一個陷於貧困，反映香港貧窮問題的出現是由於社會財富分配長期不均。為何社會大部分人口多年都未能分享香港的經濟發展成果？工人在第一分配的勞動市場未能獲得公平的分配，打工都未能養家，就算在 2011 年開始實行最低工資，但現在勞工大部分的工資都在供養大財團：缺乏租金管制又未能入住公屋的勞工家庭承擔極高昂的租金、上班要支付很貴的交通費但年年賺錢的地鐵卻每年加價...勞工家庭的收入都被香港壟斷性的資本所榨取。試問基層如何能分享到發展成果？

可是，目前政府的扶貧政策問題根本就是斷錯症，落錯藥，政策的福利轉移的效果有限。政府公布的數據有很大的欺騙性，過去五年在福利轉移前的貧窮人口和貧窮率沒有太大的變化，都是維持大約 131 萬至 133 萬左右，而貧窮率則維持於 19.6%至 20.1%。而即使有左政府的補貼(如綜援/關愛基金等)福利轉移之後，所減少的貧窮率只係由 4.4%，下降至 5.3%，扶貧政策效果輕微(見附表)。

但令人更遺憾是政府官員自欺欺人，迴避問題，政府淡化長者貧窮問題，無心搞全民退休保障。今天的數據顯示長者貧窮率高達 30%，貧窮人口由 2013 年的 28.5 萬上升至 2014 年接近 30 萬，但政府刻意淡化長者貧窮人口增長之事實。扶貧會主席林鄭月娥較早前表示當中有一半約 14 萬長者表示他們「沒有經濟需要」，又表示部分長者已經供斷層樓，屬於低收入高資產，根本是轉移問題。其實，長者就算有自住物業，又如何解決他們基本生活需要及食飯開題呢？政府官員完全沒有解釋何謂及如何統計長者「沒有經濟需要」。同時，她一再強調政府對於推行「三方供款」的全民退休保障是有保留的，政府既然已有預設立場，不只民間團體質疑政府今年底進行退休保障公眾諮詢是否一場假諮詢，連去年協助政府研究退休保障的周永新教授，都批評政府有預設立場，搞諮詢是拖延時間！

民社運認為政府的扶貧政策只是修補，根治貧窮首先要從均富開始，限制大財團無限地累積及剝削港人的財富。目前香港社會結構性矛盾是愈來愈嚴重的貧富懸殊，特區政府的施政及財稅政策長期傾斜大財團，加上香港地產和金融財團在經濟上高度的壟斷性，導致香港出現經濟嚴重分配不均。因此，政府必須儘快進行稅制改革以達致財富再分配。改革方向針對圖利最多的經濟活動如金融和地產市

場的投機活動，不少已發展國家早已在這些方面的徵稅。我們要求政府需開徵資產增值稅、大額股息稅、物業空置稅及土地囤積稅。稅制改革後新的資源重新投放社會，將帶動社會內部的消費、就業、創新等經濟活動和凝聚社會的長遠效益。

我們認為，當代關注的可持續發展，已經不只是經濟的可持續發展，必須包括社會及環境各方面。長遠的經濟發展不能只偏重對產業生產的投資，更要進行社會投資和對環境保育，以取得均衡的發展，讓全民受惠。政府在坐擁 8 千多億的財政儲備，表示她是絕對有能力解決現時嚴重的貧富懸殊，關鍵是政府是否有政治承擔根治香港的社會矛盾。

#### 附表

年份	貧窮人口（福利轉移前） （萬）	貧窮人口（福利轉移後）（萬）	福利轉移所減少的 貧窮人口（萬）
2010	132.2	103.1	29.1
2011	129.5	100.5	29
2012	131.2	101.8	29.4
2013	133.6	97.2	36.4
2014	132.5	96	36.5

表一

年份	貧窮率%（福利轉移前）	貧窮率%（福利轉移後）	福利轉移所減少的 貧窮率（%）
2010	20.1	15.7	4.4
2011	19.6	15.2	4.4
2012	19.6	15.2	4.4
2013	19.9	14.5	5.4
2014	19.6	14.3	5.3

表二