



香港復康聯盟  
Rehabilitation Alliance Hong Kong

香港九龍橫頭磡宏孖樓地下 12-13 及 16-17 號  
Room 12-13 & 16-17, G/F, Wang Hau House,  
Wang Tau Hom Estate, Kowloon, Hong Kong.  
電話 Tel : (852) 2337 0826  
傳真 Fax : (852) 2337 1549  
電郵 E-mail : info@rahk.org.hk  
網址 Web Site: www.rahk.org.hk  
本會已於 1999 年 10 月 13 日註冊成為有限公司  
We are incorporated as a company limited on 13<sup>th</sup> October 1999

## 香港復康聯盟就扶貧委員會工作的回顧與前瞻的意見

(康盟將於 2014 年 10 月 28 日向扶貧小組委員會提交本意見書並簡介有關要點。)

香港復康聯盟(下稱康盟)是由不同殘疾類別人士組成的機構，一直關注與殘疾人士有關的政策，以下是康盟就扶貧委員會工作的回顧與前瞻提出的意見：

### 促進殘疾人士就業

康盟認為殘疾人士未能好好就業是貧窮或處於弱勢的重要原因。故促進殘疾人士就業，發揮自我為扶助貧窮殘疾人士的理想措施，有助紓緩殘疾人士貧窮問題。

2008 年出版的《第四十八號專題報告書》指出只有 11.8% 15 歲及以上殘疾人士為就業人士，以上數字證明殘疾人士就業存在困難。

康盟多年來一直提倡殘疾人士就業配額制度以促進殘疾人士就業。康盟建議以循序漸進的方式推行配額制度。首先由政府立法規定政府機構、公營機構、非牟利機構及私營企業，需按員工總數，以比例形式聘用殘疾人士；或向為殘疾人士提供培訓或就業機會的社會企業、輔助就業及庇護工場等購買產品或服務。

私營機構方面，政府應加強僱主聘用殘疾人士的誘因，如在外判合約加入聘用殘疾僱員的條款及提供稅務優惠。最終，全面推行殘疾人士就業配額制度。

除保障殘疾人士的就業機會外，政府亦應推行展能機制(Enabling mechanism)，在殘疾人士求職、面試、試工及改變工作崗位提供全方位的協助。

### 工資差額補貼

最低工資於 2011 年 5 月 1 日推行，殘疾人士亦受到保障。但因過渡措施及生產力評估結果令部分殘疾僱員未能領取最低工資，導致殘疾人士的在職貧窮。殘疾僱員於工作上付出的勞力與其他僱員相比實有過之而無不及，故政府應補貼其工資與最低工資的差額，以鼓勵殘疾人士就業並改善在職貧窮的問題。

## 設立照顧者津貼

關愛基金於本年推出「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」，此計劃只惠及長者照顧者，對大部分殘疾人士照顧者並無幫助。康盟認為在院舍服務及社區支援不足的情況下，長者及殘疾人士照顧者彌補服務的不足，默默照顧家中的長者或殘疾人士，兩類照顧者對社會有著同等的貢獻；故建議設立照顧者津貼，對象應包括長者及殘疾人士照顧者，以肯定照顧者對社會的貢獻。

## 常規化「為嚴重殘疾人士提供護理津貼」

康盟得知「為嚴重殘疾人士提供護理津貼」（下稱津貼）將獲延長一年，並表示歡迎。惟護理津貼一直為協助合資格人士購買各類用品／服務，惠及嚴重殘疾人士和照顧者。而且關愛基金援助項目「為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼」成效檢討報告就護理津貼的成效亦提供實質證據，如所有受訪者均同意護理津貼可以支接受惠人士的需要並滿意其安排。故康盟認為政府應將津貼常規化，而非逐年檢討是否延長。

## 協助長期病患者家庭

大多長期病患者（下稱病患者）均需使用藥物控制其病情；部分病患者更需要服用自費藥物，負擔沈重。雖然撒瑪利亞基金的門檻有所放寬，但仍有一部分邊緣的中產人士未能受惠。這些中產人士一方面繳交稅項、一方面自費購藥，對他們構成雙重負擔。曾有病患者家人形容其家庭縱有中產收入，但生活卻是綜援水平。「因病至貧」不但影響家庭的生活水平，更影響家庭的團聚，病患者因希望領取綜援或申請撒瑪利亞基金而搬離家的個案比比皆是。康盟要求政府持續放寬撒瑪利亞基金的門檻外，亦應積極考慮讓病患者摒除同住家人以個人身份申請瑪利亞基金或綜援。政府可參考「鼓勵就業交通津貼計劃」讓申請人選擇以個人或住戶為基礎申請的機制。另外，政府亦應將購買自費藥物的費用加入稅務扣減的項目，為病患者及其家庭減壓。

撒瑪利亞基金藥物項目除需通過經濟審查，亦需通過臨床指引。部分指引過於苛刻，以致病友錯過治療或維持身體狀況的機會。如多發性硬化症病患者需要以步行架步行一百步才能獲資助使用干擾素，這指引一直被病友視為過時及要求過高。干擾素主要控制多發性硬化症病情，如沒有干擾素病況只會日益惡化。故康盟希望政府與醫管局商討放寬用藥指引，讓更多病友獲得資助。

## 檢討殘疾人士教育，為殘疾學生創造未來

「知識改變命運」，教育是傳授知識的主要途徑，良好的教育可以為學童的未來奠下良好基礎。可惜，政府對有殘疾人士就讀的學校及殘疾學童支援不足。而教師對學習障礙的學童認識不足，以致未能及早識別並提供適當的支援。康盟要求政府對殘疾人士教育進行檢討，改善現有的殘疾人士教育。融合教育及教殊教育均需要發展的空間及適當的支援，以教育不同程度的殘疾學童，為其投身公開就業作準備。

最後，康盟懇請政府考慮以上意見，以紓緩殘疾人士貧窮問題。另一方面，康盟期盼政府遵從《殘疾人權利公約》的內容，保障殘疾人士的各種權益，讓殘疾人士可以在平等的基礎生活。

關於本建議書的內容，如有任何查詢，請致電 2337 0826 與康盟總幹事莫遠君先生或計劃幹事劉國霖先生聯絡。