



致 立法會扶貧小組委員會

勞聯就解決在職貧窮問題的意見和建議

特區政府於 9 月 28 日公佈香港首條「貧窮線」方案，以家庭入息中位數一半作為量度香港貧窮問題的首個官方指標，但方案公佈後，反映出香港的貧窮人口(包括領取政府福利人士)高達 54 萬戶約 131 萬人口，貧窮率 19.6%。換言之，每 5 個人之中就有 1 個生活於貧窮線以下。另外在職貧窮方面，在職貧窮人口有 16 萬戶，人數達 53.7 萬，而非領取綜援的在職貧窮人數達 49 萬人，佔貧窮人口逾半。號稱經濟高度發達、市民安居樂業的香港，光輝背後卻是全球貧富懸殊最厲害的發達城市，這成績委實令香港人蒙羞。

解決貧窮，固然是當下迫切需要籌謀的議題，但我們明白沒有一項政策能夠一下子取締貧窮，不能妄想以個別政策以收一勞永逸之效；相反，我們必須要讓政策聚焦，首先識別一群極需要援助的群體，政策必須針對性地解決他們的需要，政策必須按部就班地達致減貧和防貧。因此，我們有以下三個建議方案，促請政府有關部門一併予以執行，以有效達致減貧和防貧的功效

方案(一) 為在職貧窮家庭提供現金支援

按照上述數據，在職貧窮人口佔整體貧窮人口一半以上，情況堪虞，而我們過去服務社區的經驗亦得知，大部分在職貧窮戶都是沒有申領社會福利署的福利金，獲得的支援實在有限。因此，我們認同坊間一些社福團體的意見，在首階段的扶貧政策討論中，適宜先關注在職貧窮戶的狀況，制定政策舒緩這些家庭的生活困境，並要為他們帶來向上流動的機會。

建議為在職貧窮家庭設立現金支援，申請家庭之每月收入需低於或等於全港相同人數住戶的每月入息中位數的一半，而申請家庭需要有最少 1 名在職人士，其餘的成員可以是全職家庭照顧者、兒童、長者、殘疾人士等，可獲該組別家庭收入中位數的 5% 金額的補助金。舉例一個三人家庭中，父親有全職工作，母親為家庭主婦，尚有一名兒童，而三人家庭的月入中位數為 \$21040，即家庭收入少於或等於 \$10520，這個三人家庭便可獲得 \$1052 的低收入補助金。本港的在職貧窮住戶數目約為 16 萬個，估計政府每年動用的開支約 25 億。

方案(二) 改善「鼓勵就業交通津貼計劃」

我們認為，「低收入人士」並不一定泛指貧窮人口，亦包括一些收入水平在貧窮線以上、但生活仍然是捉襟見肘的群體。他們缺乏向上流動機會，皆因他們居住環境的偏僻，未有足夠能力支持他們往市區尋找更好的工作，亦有一些是因交通問題而不能持續擔任同一工作。在這方面，政府當局設立的「鼓勵就業交通津貼計劃」本是一個暫時較好能解決以上問題的方法。

然而，「鼓勵就業交通津貼計劃」原先估計 43 萬人符合申請入息上限，但據政府當局近日表示，至今雖然申請人次有 14.7 萬人，但推出以來只有約 6 萬名市民成功申請；而交通津貼計劃實施「雙軌制」後，由今年 7 月起至近日，當局亦收到超過 2 萬個申請，成功批出 15,600 個，證明了有關計劃絕對有放寬執行的空間，以讓更多人士能夠納入於計劃的受助對象之中。

我們建議改善現時「鼓勵就業交通津貼計劃」細則，與個人入息掛鉤，不設資產審查。全職僱員(每月工作不少於 72 小時)個人每月就業收入是入息中位數的一半或以下，可得全額交通津貼；每月就業收入是入息中位數一半至七成則可得半數交通津貼。兼職僱員(每月工作少於 72 小時而多於 36 小時)：個人每月就業收入入息中位數的一半，可得半數交通津貼。同時，亦建議調整交通津貼額，主要是計算由 2007 年起至今，港鐵及九巴票價的累積加幅分別為 13%和 13.6%，取其平均 13.3%，交津的津貼額將調整至 680 元，半數為 340 元。預計受惠人數為 30 多萬，估計政府每年動用開支約 30 億元以內。

方案(三) 增強僱員再培訓局資源

貧窮問題在現今香港正值水深火熱之際，政府理應透過提昇在職貧窮人士及低收入人士的就業能力和改善生活質素去解決貧窮問題，但人口政策督導委員會於 10 月 24 日提出擴大輸入低技術勞工的建議，卻極大機會讓一些本來集中在基層及低收入市民的低技術工作崗位，大規模地流向外勞，嚴重衝擊本地市民的就業機會，更甚至拉低市場薪酬，令基層家庭生活質素惡化。草率地擴大輸入外勞，會讓所有香港市民全盤承受當中的惡果。

我們認為，貧窮和勞動力短缺的問題可以一併解決，關鍵是政府必須審視現行各項扶貧及改善就業的政策，並加以改善和利用。我們促請政府增加僱員再培訓局資源，以提供更多元化的技能培訓，幫助更多低收入人士轉型、為失業人士就業、協助青年向上流動、以及讓家庭婦女重投勞動市場，促使他們有擺脫貧窮、改善生活質素的機會。我們重申，社會經不起擴大輸入外勞的衝擊，敬告特區政府不要在扶貧和勞工等各方面政策上自相矛盾，避免基層市民遭受政府施政不善的惡果。

港九勞工社團聯會

社會事務委員會 謹啟

2013 年 11 月 21 日