

環保姨姨發展網絡

九龍官塘翠屏邨翠櫻樓地下 1-3 號 電話：2790 4848 傳真：2790 4922
電郵:ecoteam@hkwwa.org.hk

出席「立法會扶貧小組委員會」會議
有關制定「貧窮線」意見書 2012.12.11

「環保姨姨發展網絡」是一個基層婦女組織，宗旨是以環保概念去推動改善基層生活的處境；我們的會員主要是低收入家庭的婦女，包括兼職工作、或全職家庭照顧者、以及從事回收二手物、及將物料再造的婦女。

我們日常的服務常與清潔工和拾荒者合作，我們見到很多基層家庭婦女，即使想找份合適工作也障礙重重，以至不能脫貧。我們不希望基層婦女的未來是要靠拾荒來維持生計，所以，我們認為政府有必要盡快設定貧窮線，以制定相應政策。

對於政府終於制訂貧窮線我們是表示歡迎的，以下我們的意見：

1. 我們不贊成以“綜援金額”水平作為貧窮線指標，因為綜援金額水平一直滯後，綜援受助人往往連基本生活也難以應付，更追不上通脹。

所以，我們建議，政府在制訂貧窮線後，應盡快檢討綜援的物價指數的內容和水平，使綜接受助人的生活合理水平。

2. 我們強烈要求政府盡早制定貧窮線，因為政府可以了解及統計貧窮人數，正面及積極處理及解決貧窮的問題。對於貧窮線的水平，我們有兩個建議：

其一：參考較普遍及容易理解的計法，即是以「住戶收入低於全港收入中位數的一半 50%」作為貧窮的界定。

其二：計算「住戶收入低於全港收入中位數的 60%」作為貧窮的界定，這計法會包括更多在職貧窮的家庭，對於那些即使“有工作但未能脫貧”的家庭尤其重要。

3. 制定相關扶貧政策時，政府**需要有性別的視野**，改善貧窮女性化的問題

過去的扶貧委員會一直忽略貧窮女性化問題。據 2010 年統計處資料，全港有近 60 萬月入低於 6000 元的基層勞工，女性佔近八成，有 45 萬；而超過 16 萬名零散工中，女性亦佔六成，達 9 萬多人；基層婦女要照顧家庭，在欠缺完善托兒服務的支援下，只能從事兼職或零散工作。搵食難、搵人湊仔更難，據 2010 年統計處資料顯示，全港有近 25 萬名女性領取「綜援」；而「單親綜援」個案中，女性高佔八成。所以，我們建議，有性別角度的扶貧措施，包括：

- 3.1 增設 6-12 歲的托兒照顧服務、及將現時的“社區褓姆服務”規劃為受薪職業，創造更多有合理薪酬的就業機會，釋放更多基層婦女的勞動力；
- 3.2 推行全民退休保障，保障低收入婦女不至成為貧窮老人、不需依靠拾荒維生；
- 3.3 取消勞工法例“連續性合約 418”限制¹，讓零散就業工人可按比例計算勞工福利保障。
- 3.4 政府亦應全面檢討房屋、醫療和教育福利制度，訂立長遠策略規劃，預防在貧窮邊緣的家庭跌出貧窮線。

¹ 418，即規定工人要為同一僱主工作，要連續四星期，每週超過 18 小時，才可享有福利