

立法會參考資料摘要

《諸邊服務協定》建議

引言

在二零一三年四月二十三日的會議上，行政會議**建議**，行政長官**指令**，香港應參與由部分世界貿易組織（世貿組織）成員展開的《諸邊服務協定》談判。

理據

2. 服務貿易對香港經濟有重大貢獻，在 2011 年，香港的服務貿易總額達港幣 12,850 億元，其中 55%（港幣 7,060 億元）為出口服務貿易⁽¹⁾。為協助服務提供者取得更佳的貿易條件，香港在世貿組織的服務業談判中一直積極提出要求，並參與由部分世貿組織成員所組成的非正式小組－「服務業摯友」（Really Good Friends for Services）⁽²⁾，以進一步尋求服務貿易自由化。

3. 自去年起，「服務業摯友」一直探討以諸邊方式推進服務業自由化，並已舉行數輪技術討論，以界定《諸邊服務協定》（又名《服務貿易協定》）的主要談判元素。《諸邊服務協定》將是一份高度進取、範圍全面、能吸引廣泛參與、並可在日後轉為多邊化的協議。除市場准入的承諾外，協定亦會涵蓋新的及更趨完善的守則以推進服務貿易自由化。

附註⁽¹⁾ 本文件內所有的香港服務貿易統計數字及其分項數字皆根據新的國際統計標準（即採用了載於《國際收支和國際投資頭寸手冊（第六版）》的擁有權轉移原則）編纂而成。由於本地生產總值所引用的服務貿易統計數字仍根據舊標準編纂而成，故本文件內的相關數字與其有所不同。

附註⁽²⁾ 截至 2013 年 4 月，「服務業摯友」成員包括世貿組織的 22 個成員，分別是澳洲、加拿大、智利、中國台北、哥倫比亞、哥斯達黎加、歐盟、中國香港、冰島、以色列、日本、韓國、墨西哥、新西蘭、挪威、巴基斯坦、巴拿馬、巴拉圭、秘魯、瑞士、土耳其及美國。

《諸邊服務協定》的潛在好處

4. 我們參與《諸邊服務協定》，在策略上十分重要。其他21個有意參與《諸邊服務協定》的「服務業摯友」成員，佔2010年全球服務貿易的70%及香港服務貿易的49%，這群組包括了香港十大最主要服務貿易夥伴的其中八個。而且，我們已透過《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》，與我們最主要的服務貿易夥伴－中國內地（佔香港服務貿易的38%）－建立了優惠貿易安排，如能成功締結《諸邊服務協定》，我們將可為87%的服務貿易取得優惠待遇。
5. 「服務業摯友」成員是我們主要服務業出口市場。尤其重要者，是香港向「服務業摯友」成員輸出的金融服務和運輸服務，分別佔香港在這兩個界別總出口約80%和70%。
6. 目前，《諸邊服務協定》是除世貿組織以外為香港服務業和服務提供者爭取優惠待遇的最有效平台。「服務業摯友」已同意在《諸邊服務協定》談判中，不會預先排除任何界別或供應模式。參與《諸邊服務協定》可讓香港有機會要求「服務業摯友」成員取消限制性措施。
7. 在《諸邊服務協定》的談判框架下，參與者將尋求作出最貼近現行做法的承諾，並透過談判提供機會改善市場准入。如能實現，將會是服務業自由化的重大成就，並為參與者日後進一步開放市場准入的談判，奠定良好基礎。
8. 當「服務業摯友」成員在《諸邊服務協定》下就其現有服務業體系作出承諾，即可為57%的香港出口服務提供法律保障。同樣地，我們以現有的服務業體系作出承諾，亦會給予海外服務提供者保障，有助吸引他們在港營商和創造就業。
9. 2008年全球金融危機後，一些經濟體系已經或正考慮制訂貿易限制措施，以保護當地製造商和服務提供者。《諸邊服務協定》將有助保障我們的服務提供者，使他們免受《諸邊服務協定》參與者的貿易保護措施所影響。有關談判亦將涵蓋為服務貿易訂立新的及更趨完善的守則，有利於香港的服務提供者。

對基本法的影響

10. 建議符合《基本法》，包括有關人權的條文。根據基本法第一百五十一條的規定，談判和締結《諸邊服務協定》屬於香港特別行政區高度自治的範疇。按規定，香港特別行政區可單獨與世界各國在經貿及其他適當的領域簽訂和履行協議。

對財政和公務員的影響

11. 進行《諸邊服務協定》談判對財政和公務員並無影響。工業貿易署將會以現有的人力資源來應付與該談判相關的額外工作。

對經濟的影響

12. 《諸邊服務協定》旨在透過改善市場准入及加強相關的守則，以促進服務貿易。如能成功締結《諸邊服務協定》，會為香港提供更佳機會進入參與成員的服務業界別，從而創造更多商機，有利於香港的長遠經濟增長。此外，此舉應有助香港與其主要貿易夥伴以及較新的市場建立更緊密的經貿關係。服務業界別得到擴展後，應會產生凝聚效應，增加本地和外地人士對在香港投資的興趣。這些發展將進一步提升香港作為國際商業中心的地位。

對可持續發展的影響

13. 整體而言，《諸邊服務協定》可為香港商家帶來更容易及更多機會進入各參與成員的市場，並促進各參與方之間的服務貿易。這一切將有助香港經濟持續發展，並鞏固香港作為國際貿易、經濟和金融中心的地位。

公眾諮詢

14. 為制訂談判策略和更好地瞭解香港服務提供者在有關市場的利益和興趣，我們會諮詢工業貿易諮詢委員會、主要工商組織及專業團體。

宣傳安排

15. 進行公眾諮詢之前，我們會先發出新聞稿，並安排發言人回答傳媒查詢。

查詢

16. 如有任何疑問，請與工業貿易署助理署長任向華先生〔電話：2398 5306〕聯絡。

工業貿易署

二零一三年五月二十七日