

## 資料文件

### 立法會 發展事務委員會 資料文件

#### 蓮塘/香園圍口岸及相關工程

### 引言

立法會發展事務委員會(下稱「事務委員會」)在 2012 年 10 月 30 日會議上，在考慮會議文件 CB(1)61/12-13(03) 關於工程計劃 13GB「蓮塘/香園圍口岸及相關工程」時，部分委員表示關注擬議口岸的設計通關能力的基礎及工程計劃的經濟效益、旅檢大樓的人車直達設施，以及受影響居民的補償與遷置安排。他們亦查詢當局有否妥善諮詢有關各方。有鑑於此，現於下文提供補充資料，以回應委員的關注。

### 口岸工程計劃

2. 2006 年 12 月，香港特別行政區政府與深圳市人民政府聯合展開一項深港興建蓮塘/香園圍口岸前期規劃研究(下稱「聯合研究」)，以探討擬議口岸的需求、效益及功能。工程計劃的詳情，包括理由等，已在 2008 年 10 月 28 日向事務委員會報告(委員會文件 CB(1)90/08-09(05))。口岸的通關能力及經濟效益評估的最新發展載列於下文第 3 至 9 段。

### 口岸通關能力

3. 聯合研究採用有系統的方法，並按不同的統計和調查數據，以分析研究區內人口、出遊特徵、經濟增長、對外貿易及運輸網絡發展等等的複雜特質。工程計劃的交通量預測方法，採用符合一貫國際慣常做法的四階段運輸模型，以預測旅客流和車流，這個運輸模型所涉及的四個階段，分別為行程需求、行程分布、運輸模式選擇和行程分配。

4. 在運輸模型中，內地及香港的研究範圍會劃分為多個小區。每個小區需按不同設計年份輸入各樣設計資料，包括人口及社會經濟數據。在模型內需要建立一個運輸網絡系統，當中包括在網絡上營運的各種交通服務資料：例如公共交通路線、班次、收費、車站位置及轉乘安排等。

5. 運輸模型運算，在設計年份 2030 年，預測的車流量約為每天 20 600 架次，旅客流量約為每天 30 700 人次—「基準方案」。隨著內地經濟不斷發展，而內地居民訪港手續日見簡便，「基準方案」假設深圳居民訪港可以無須取得內地當局的出境簽注。為了測試這個「基準方案」假設的下限，運輸模型亦運算了一個保守情況，亦即假設深圳居民訪港手續不變(他們須要在來港前取得出境簽注)。在設計年份 2030 年，預測車流量約為每天 19 600 架次，旅客流量約為每天 28 750 人次—「低流量方案」。這個「低流量方案」較「基準方案」的流量約少 5 至 6%。

6. 由 2009 年 4 月起，深圳永久居民可以憑一簽多行「個人遊」計劃訪港。以旅客人次方面，深圳居民訪港手續較「低流量方案」的假設簡便，內地訪港旅遊人數因而將會進一步上升。因此，最新預測的旅客人數應高於 28 750，但低於 30 700 人次。「2009 年跨界旅運統計調查」顯示，由於貨櫃車及其他貨車架次下降，整體跨界交通，未必會如預期般快速增長。有鑑於該等資料和口岸工地的其他考慮因素，在 2010 年港深政府同意，採用每天 17 850 車輛架次及每天 30 000 旅客人次，作為口岸的修訂設計通關能力。

## 經濟效益評估

### 直接經濟效益

7. 根據上述的四階段運輸模型預測的交通流量，我們就兩個情況(即設立與不設口岸)分別評估了「車輛運作成本節省值」與「旅客行程時間節省值」。如設立口岸，由大埔至龍崗行車距離與時間，將分別減少約 5 公里及 22 分鐘。聯合研究預測，根據「車輛運作成本節省值」與「旅客行程時間節省值」，直

接經濟效益(不包括非量化效益)，以 12 年計(2018 年至 2030 年)總額約為 143 億元(以 2007 年價格計算)。

8. 我們在口岸發展計劃的勘測及初步設計研究階段，在 2010 年 12 月更新經濟效益評估，結果發現在「車輛運作成本節省值」與「旅客行程時間節省值」方面，港方的可量化經濟效益，以 32 年計(2018 年至 2050 年)，總額大致約為 500 億元 (以 2010 年價格計算)。

### **間接經濟效益**

9. 以上的評估，並未考慮口岸帶來的大量潛在策略性價值及間接效益，例如藉強化香港與粵東的連繫，拓展香港的經濟腹地。我們預計，設立口岸可促使與粵方的經濟關係更緊密，這樣將有利於本港的對外貿易、物流業、輔助/後勤行業(例如金融、運輸與倉儲、保險等)。此外，我們預計會受惠於粵東遊客的增加，對本港其他行業，例如餐廳、酒店及運輸等其他行業亦會有正面的外溢效益。

### **人車直達設施**

10. 為回應部分立法會議員及地區人士的建議，當局在 2011 年 9 月公布，口岸將會設計成為首個設有人車直達設施的港深陸路口岸，包括連接口岸與毗鄰蓮麻坑路的行人隧道、位於旅檢大樓的公眾停車場(設有不少於 400 個私家車泊車位)、私家車上落客區以及公共運輸交匯處。人車直達設施的初步布局平面圖載於**附錄 1**。

11. 由於這是首個設有人車直達設施的陸路口岸，我們委聘了顧問進行交通研究，評估泊車位與相關上落客區的需求。泊車位數目主要視乎旅客選擇使用非過境私家車和停車場的比例，以及他們泊車時間的長短而定。為收集這些資料，以推算口岸公眾停車場泊車位的數目，顧問在附近有私營泊車設施的落馬洲過境穿梭巴士—新田站，進行了一項「旅客選擇意向調查」。根據預測使用非過境車輛的旅客數目及上述調查的數據，顧問建議在口岸公眾停車場提供約 **400** 個泊車位，以應付

需求。此外，我們亦參考落馬洲口岸的情況。該口岸在 2011 年每天處理約 86 000 名旅客，而落馬洲過境穿梭巴士—新田站附近的私營泊車位合共約為 1 000 個。對比這兩個口岸的通關能力後，我們認為，在蓮塘/香園圍口岸設置 400 個泊車位應該足夠。口岸在繁忙時間，預計非過境交通流量為每小時 120 架次，包括每小時 55 輛私家車使用公眾停車場及上落客位，以及 65 輛公共車輛使用公共運輸交匯處。口岸會設置不少於 10 個上落客位，對繁忙時段交通量可應付裕如。至於公共運輸交匯處的規模大小，則要視乎預測的旅客需求及各種公共交通工具的上落客與車輛在站前列隊輪候載客的時間。在設計上，這些人車直達設施(包括口岸範圍內的道路)，全部均符合《運輸規劃及設計守則》的指引及規定，以及既定的交通工程設計常規。

## 公眾諮詢

12. 為了避免土地投機活動，我們在 2008 年 9 月 18 日公布興建口岸的決定及完成竹園村清拆前住戶調查程序後，才能進行公眾諮詢活動。我們在公布有關決定後立刻舉行了一個簡介會，向受影響村民、有關的北區區議會議員和鄉事委員會委員，解釋擬議發展的細節及政府就搬村、收地及清拆所涉及的政策及程序。公眾意見大致支持興建口岸，並認同興建口岸對香港發展具有策略性的意義。不過，一些村民則比較關注連接道路的走線及其對附近地區的影響。至於受口岸及連接道路影響的村民則對收地、清拆、搬村及賠償安排表示關注。

13. 在設計階段，我們曾在 2009 年 6 月至 2012 年諮詢北區區議會、大埔區議會、打鼓嶺鄉事委員會、沙頭角鄉事委員會、上水鄉事委員會、大埔鄉事委員會和粉嶺鄉事委員會。由 2008 年 9 月宣布發展口岸至今所進行的諮詢工作載於**附錄 2**。除其他諮詢工作外，發展局局長曾多次親身到訪竹園村與村民及鄉議局、北區區議會和打鼓嶺鄉事委員會的代表會面，向他們簡介工程項目，以及了解他們對工程項目的關注。

14. 為徵求公眾的意見，我們在 2010 年 11 月根據《道路(工程、使用及補償)條例》(第 370 章)把圖則及計劃刊憲。此外，

我們亦印製中英文通告，並將通告張貼在工地範圍及其他適當地點的顯眼位置上，以引起公眾注意。為達相同的目的，我們亦同時派發有關工程項目的單張予擬議連接道路走線 500 米範圍內的所有居民。

## 土地徵用

15. 我們已檢討工程項目的設計，以盡量減少所須徵用的土地。根據現有的資料，有關在私人建築用地上搭建的家居構築物、持牌構築物及寮屋數目、地段/估計總面積表列如下：

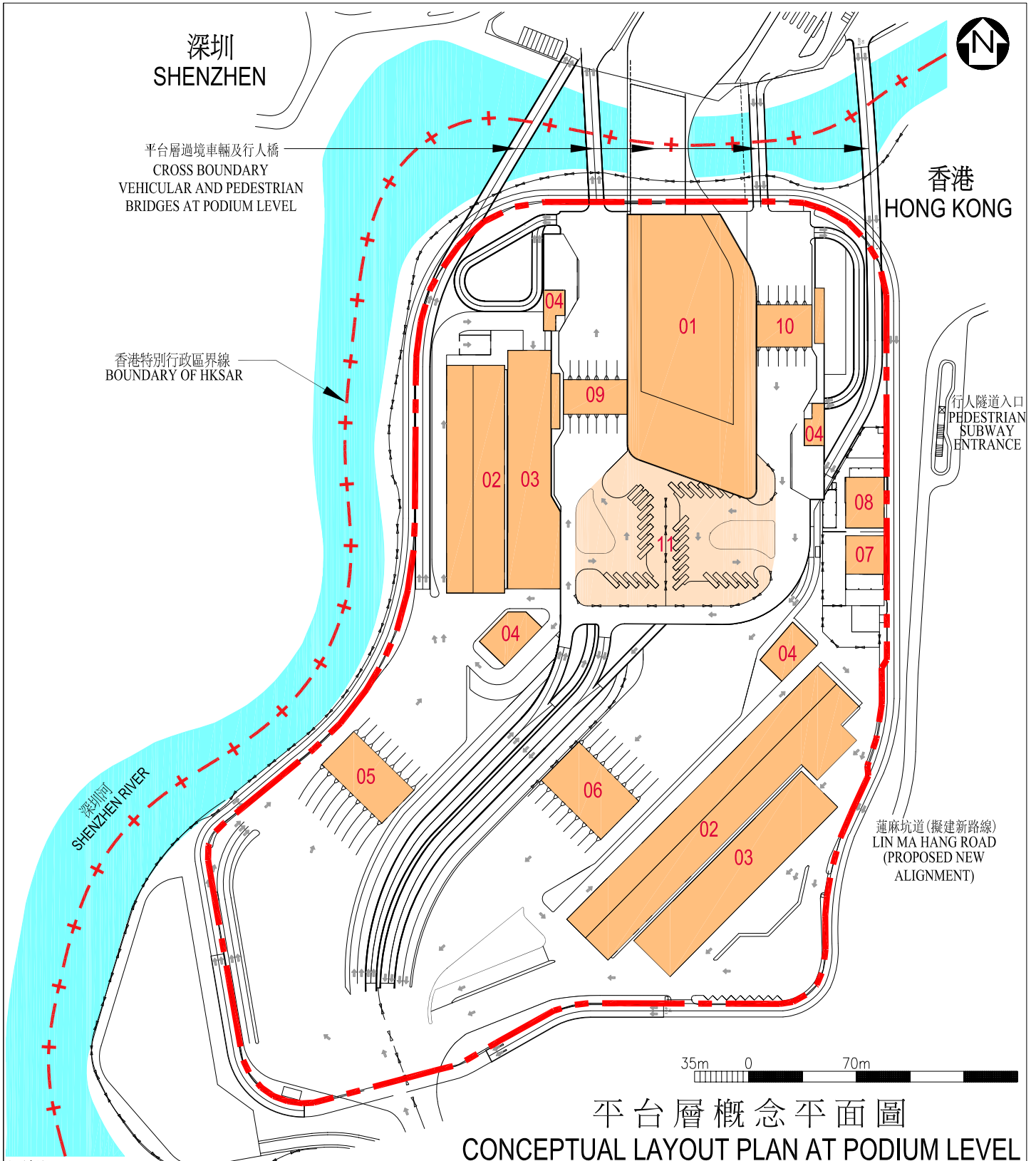
涉及住宅用途的構築物類別	構築物數目	受影響的人數	總地段面積/估計面積
(i) 私人建築用地上搭建構築物	30	114	約 0.3 公頃
(ii) 持牌構築物	35	148	約 0.13 公頃*
(iii) 寮屋(包括 1982 年寮屋登記所涵蓋或沒有涵蓋的構築物)	110	321	未能提供*
總計：	175	583	

\* 視乎詳細工地調查

16. 我們已為竹園村的鄉村範圍及竹園南的合資格非原居民設計並提供優化及特設的補償方案，例如「平房方案」(須由發展局局長按個別情況酌情決定)。由於這項具策略性重要的工程計劃須及早推行，財務委員會在 2012 年 7 月 13 日批准特設的特惠津貼予合資格住戶，亦即受口岸及連接路的土地收回及清理所影響的住戶。截至今日，處理「平房方案」及特設的特惠津貼的工作進展良好。「平房方案」及特設的特惠津貼詳情已在 2012 年 4 月 24 日向事務委員會報告(委員會文件 CB(1)1607/11-12(04))。

發展局

2012 年 11 月 20 日

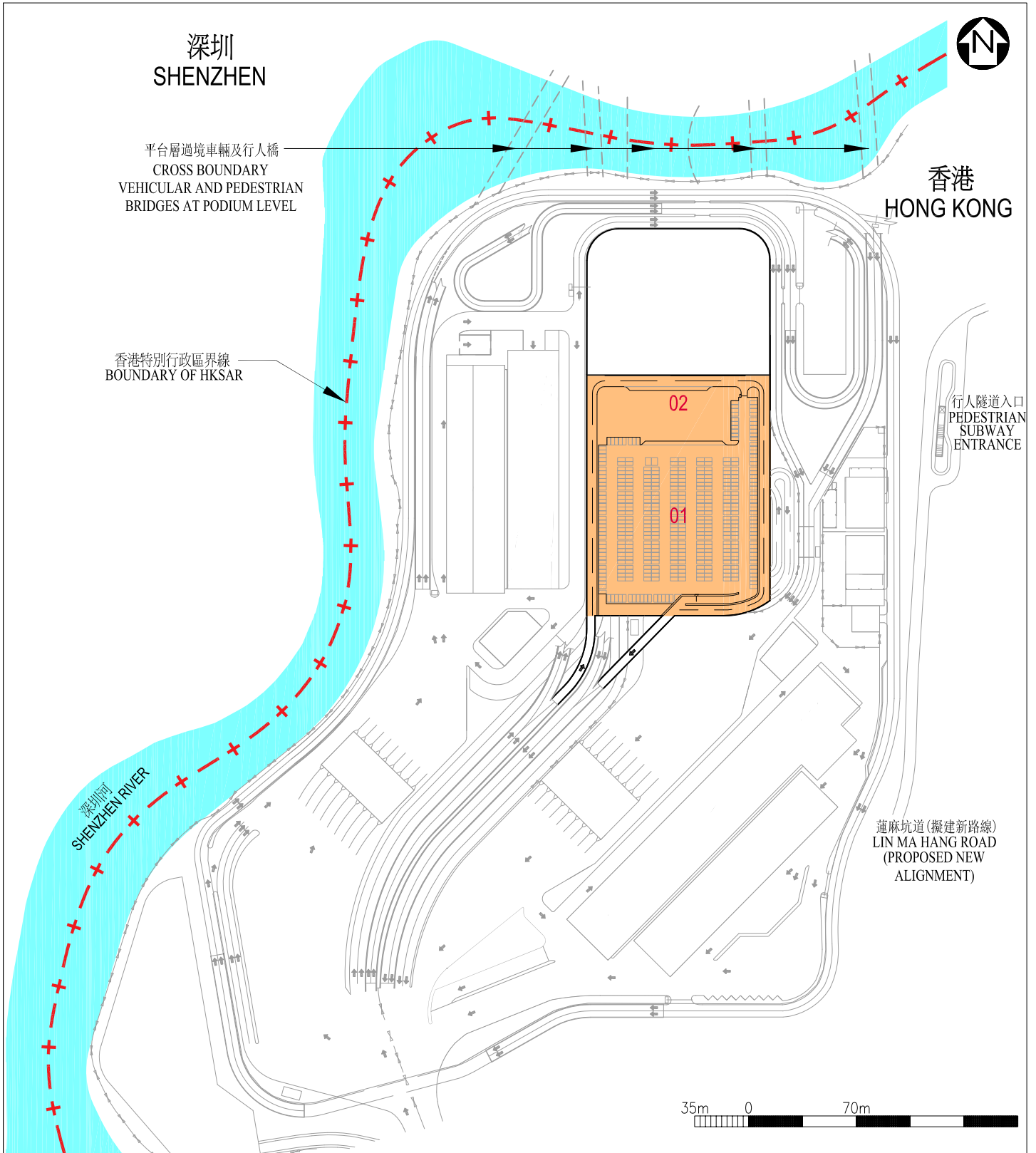


平台層概念平面圖  
CONCEPTUAL LAYOUT PLAN AT PODIUM LEVEL

圖例: LEGEND:

01 聯檢大樓 PASSENGER TERMINAL BUILDING	06 入境貨車檢查亭 INBOUND GOODS VEHICLE CLEARANCE KIOSKS	11 地面公共交通交匯處 PUBLIC TRANSPORT INTERCHANGE AT GROUND LEVEL
02 貨車檢查區及辦公大樓 GOODS VEHICLE SEARCH PLATFORMS & OFFICE	07 警署 POLICE STATION	閣樓層公共停車場及私家車上落客處 PUBLIC CAR PARK & PICK UP/DROP OFF AREA AT MEZZANINE LEVEL
03 固定X光檢查站及辦公室 FIXED X-RAY VEHICLE INSPECTION STATION & OFFICE	08 消防局 FIRE STATION	平台層過境校巴/巴士上落客區連有蓋行人通道 CROSS BOUNDARY SCHOOL BUS / COACH PICK UP / DROP OFF AREA WITH COVERED WALKWAY AT PODIUM LEVEL
04 流動X光檢查站及辦公室 MOBILE X-RAY VEHICLE SURVEILLANCE STATION & OFFICE	09 出境私家車/客車檢查亭 OUTBOUND PRIVATE CARS/COACHES CLEARANCE KIOSKS	
05 出境貨車檢查亭 OUTBOUND GOODS VEHICLE CLEARANCE KIOSKS	10 入境私家車/客車檢查亭 INBOUND PRIVATE CARS/COACHES CLEARANCE KIOSKS	

TITLE 項目名稱 13GB LIANTANG / HEUNG YUEN WAI BOUNDARY CONTROL POINT WITH DIRECT ACCESS FACILITIES FOR PEDESTRIANS AND PRIVATE VEHICLES 蓮塘/香園圍口岸的人車直達設施	drawn by 繪圖 K.C. LEUNG	date 日期 14/11/2012	drawing no. 圖則編號 7272/XA/303
	approved 批核 W.K. YIU	date 日期 14/11/2012	
	office 辦事處 PROJECT MANAGEMENT BRANCH 工程策劃管理處	 <b>ARCHITECTURAL SERVICES DEPARTMENT 建築署</b>	



閣樓層概念平面圖  
CONCEPTUAL LAYOUT PLAN AT MEZZANINE LEVEL

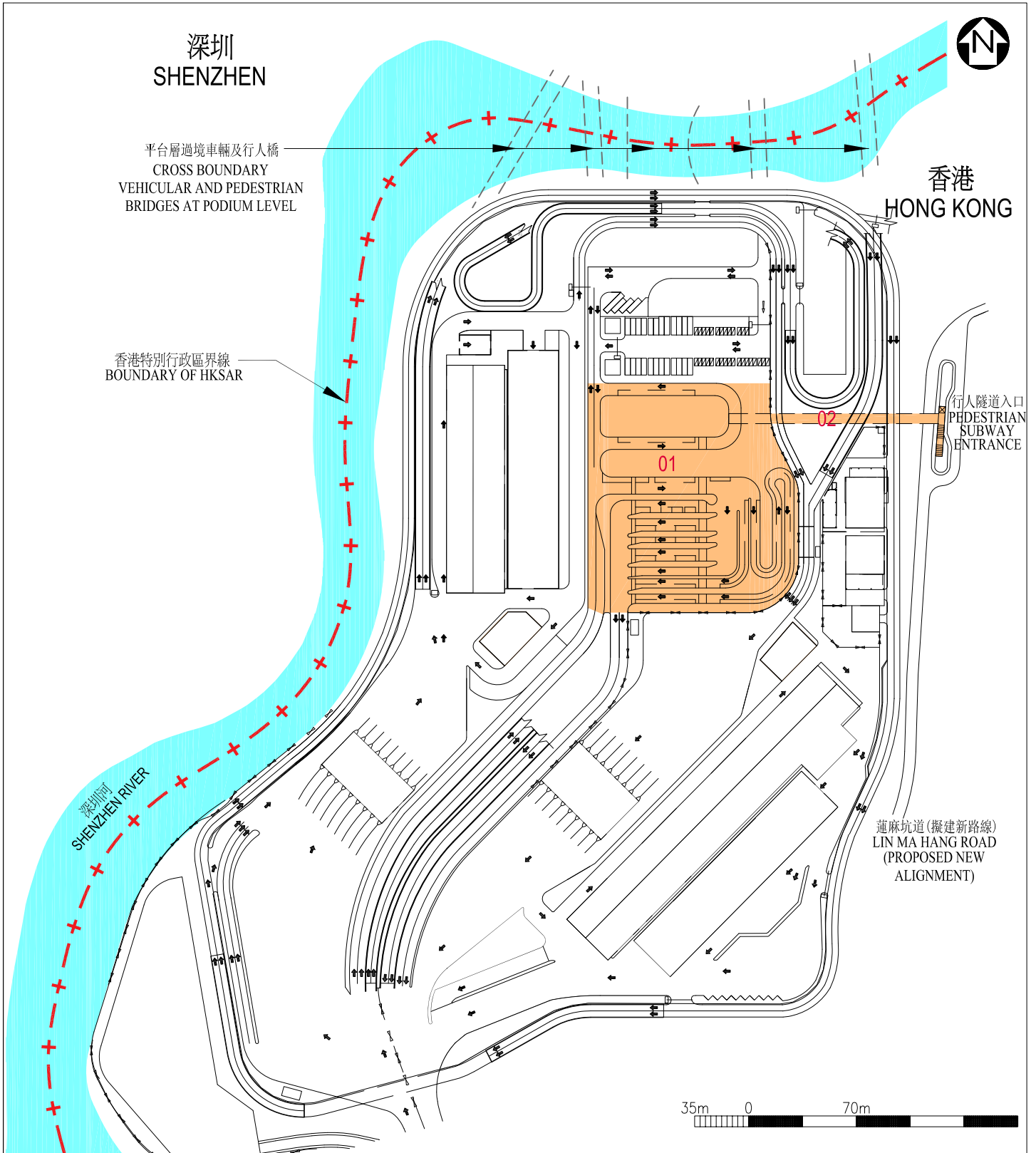
圖例: LEGEND:

01 公共停車場 PUBLIC CAR PARK	02 私家車上落客處 PRIVATE CAR PICK UP/DROP OFF AREA
-----------------------------	---

TITLE 項目名稱 13GB  
 LIANTANG / HEUNG YUEN WAI  
 BOUNDARY CONTROL POINT WITH  
 DIRECT ACCESS FACILITIES  
 FOR PEDESTRIANS AND PRIVATE VEHICLES  
 蓮塘 / 香園圍口岸的人車直達設施

drawn by 繪圖 K.C. LEUNG  
 approved 批核 W.K. YIU  
 office 辦事處  
 PROJECT MANAGEMENT BRANCH 工程策劃管理處

date 日期 14/11/2012  
 drawing no. 圖則編號 7272/XA/302  
 ARCHITECTURAL SERVICES DEPARTMENT 建築署



地面層概念平面圖  
CONCEPTUAL LAYOUT PLAN AT GROUND LEVEL

圖例: LEGEND:

01 公共交通交匯處 PUBLIC TRANSPORT INTERCHANGE	02 行人隧道 PEDESTRIAN SUBWAY
--	------------------------------

TITLE 項目名稱 13GB LIANTANG / HEUNG YUEN WAI BOUNDARY CONTROL POINT WITH DIRECT ACCESS FACILITIES FOR PEDESTRIANS AND PRIVATE VEHICLES 蓮塘 / 香園圍口岸的人車直達設施	drawn by 繪圖 K.C. LEUNG approved 批核 W.K. YIU office 辦事處 PROJECT MANAGEMENT BRANCH 工程策劃管理處	date 日期 14/11/2012 date 日期 14/11/2012	drawing no. 圖則編號 7272/XA/301  ARCHITECTURAL SERVICES DEPARTMENT 建築署
--	---	--	--



蓮塘/香園圍口岸及相關工程  
公眾諮詢記錄

日期	領導諮詢的部門/官員	出席單位	諮詢範圍/內容
18/9/2008	發展局局長、規劃署、地政總署及民政事務總署	鄉議局、鄉事委員會、村代表及當地村民	簡介發展蓮塘/香園圍口岸
25/9/2008	規劃署	大珠三角商務委員會	
6/10/2008	規劃署及地政總署	鄉議局	
8/10/2008	規劃署、地政總署及土木工程拓展署	打鼓嶺鄉事委員會	
9/10/2008	規劃署、地政總署及土木工程拓展署	北區區議會	
10/10/2008	規劃署、地政總署及土木工程拓展署	粉嶺鄉事委員會	
11/10/2008	規劃署、地政總署及土木工程拓展署	大埔鄉事委員	
17/10/2008	規劃署、地政總署及土木工程拓展署	沙頭角鄉事委員	
22/10/2008	規劃署、地政總署及土木工程拓展署	上水鄉事委員	

日期	領導諮詢的部門/官員	出席單位	諮詢範圍/內容
23/10/2008	規劃署	物流業代表及立法會劉健儀議員	簡介發展蓮塘/香園圍口岸
4/11/2008	規劃署、地政總署及土木工程拓展署	大埔區議會	
15/11/2008	發展局局長及規劃署	立法會議員實地視察竹園村	介紹蓮塘/香園圍口岸工程
18/4/2009	發展局局長	立法會劉皇發議員及竹園村村代表	商議有關重置竹園村的要求
4/6/2009	土木工程拓展署	北區區議會“關注興建蓮塘口岸工作小組”	有關勘測和初步設計研究的諮詢
16/6/2009	土木工程拓展署	馬尾下居民福利會關注蓮塘口岸連接路小組	
17/6/2009	土木工程拓展署	粉嶺鄉事委員會	
22/6/2009	土木工程拓展署	打鼓嶺鄉事委員會	
25/6/2009	土木工程拓展署	沙頭角鄉事委員會	
29/6/2009	土木工程拓展署	上水鄉事委員會	
14/9/2009	土木工程拓展署	北區區議會“關注興建蓮塘口岸工作小組”	

日期	領導諮詢的部門/官員	出席單位	諮詢範圍/內容
14/9/2009	土木工程拓展署	沙頭角鄉事委員主席、萊洞村、大塘湖村及橫山腳村村代表	有關連接路走線的諮詢
15/9/2009	土木工程拓展署	打鼓嶺鄉事委員會	
22/9/2009	土木工程拓展署	上水鄉事委員會	
23/9/2009	土木工程拓展署	新屋仔村及獅頭嶺村村代表	
25/9/2009	土木工程拓展署	馬尾下居民福利會關注蓮塘口岸連接路小組，包括丹竹坑老圍村民	
7/10/2009	土木工程拓展署	粉嶺鄉事委員會	
8/10/2009	土木工程拓展署	沙頭角鄉事委員會	
13/10/2009	土木工程拓展署	大埔鄉事委員會	
21/10/2009	土木工程拓展署	萊洞村代表	
30/10/2009	土木工程拓展署	南華莆村、九龍坑村、塘坑村村代表及塘坑東村居民代表	
6/11/2009	土木工程拓展署	北區區議會議員潘忠賢先生及羅世恩先生及丹竹坑村和嶺皮村村代表	

日期	領導諮詢的部門/官員	出席單位	諮詢範圍/內容
10/11/2009	土木工程拓展署	流水響及新塘莆村村代表	有關連接路走線的諮詢
13/11/2009	土木工程拓展署	大埔區議會交通及運輸委員會	
17/11/2009	土木工程拓展署	北區區議會“關注興建蓮塘口岸工作小組”	
21/12/2009	土木工程拓展署	立法會陳克勤議員、北區區議會議員、萊洞村及大塘湖村村代表	
26/2/2010	土木工程拓展署	北區區議會議員廖國華先生及溫和輝先生，沙頭角鄉事委員會副主席及萊洞村村代表	
5/3/2010	土木工程拓展署	北區區議會議員廖國華先生及溫和輝先生，沙頭角鄉事委員會副主席，萊洞村及大塘湖村村代表	
10/3/2010	土木工程拓展署	新屋嶺村、竹園村、鳳凰湖村、瓦窰村及木湖村村代表	

日期	領導諮詢的部門/官員	出席單位	諮詢範圍/內容
22/4/2010	土木工程拓展署	北區區議會議員溫和輝先生、沙頭角鄉事委員會副主席及萊洞村村代表	有關連接路走線的諮詢
14/5/2010	土木工程拓展署	北區區議會議員溫和輝先生、沙頭角鄉事委員會副主席及大塘湖村村代表	
2/6/2010	土木工程拓展署	北區區議會議員溫和輝先生、沙頭角鄉事委員會副主席、萊洞村及大塘湖村村代表	
18/6/2010	土木工程拓展署	沙頭角鄉事委員會副主席、萊洞村及大塘湖村村代表	
24/6/2010	土木工程拓展署	北區區議會“關注興建蓮塘口岸工作小組”	有關連接路修訂走線的諮詢，包括遷置大塘湖村現有墳墓
11/8/2010	土木工程拓展署	粉嶺鄉事委員會	
11/8/2010	土木工程拓展署	打鼓嶺鄉事委員會	
30/8/2010	土木工程拓展署	上水鄉事委員會	
1/9/2010	土木工程拓展署	沙頭角鄉事委員會	
9/9/2010	土木工程拓展署	下山雞乙代表	

日期	領導諮詢的部門/官員	出席單位	諮詢範圍/內容
14/9/2010	土木工程拓展署	大埔鄉事委員會	有關新口岸連接路修訂走線的諮詢，包括遷置南華莆村現有墳墓
17/9/2010	土木工程拓展署	大埔區議會議員交通及運輸委員會	
21/9/2010	土木工程拓展署	鄉議局	
24/9/2010	土木工程拓展署	大埔區議會議員陳灶良先生及南華莆村村代表	
13/10/2010	土木工程拓展署	大埔區議會議員鄧友發先生、大窩村、元嶺葉屋、元嶺李屋、九龍坑村村代表及塘坑東村居民代表	
27/10/2010	土木工程拓展署	大埔區議會議員鄧友發先生及大窩村村代表	
15/11/2010	土木工程拓展署	大埔區議會議員陳灶良先生及南華莆村村代表	
1/12/2010	土木工程拓展署	下山雞乙代表	

日期	領導諮詢的部門/官員	出席單位	諮詢範圍/內容
10/12/2010	土木工程拓展署	北區區議會議員溫和輝先生及萊洞北村村代表	有關新口岸連接路修訂走線的諮詢
13/12/2010	土木工程拓展署	立法會黃成智議員及萊洞北村村代表	
25/1/2011	土木工程拓展署	北區區議會議員溫和輝先生及萊洞北村村代表	
16/3/2011	土木工程拓展署	北區區議會“關注興建蓮塘口岸工作小組”	
16/4/2011	發展局局長	竹園村村民	
20/6/2011	發展局局長	竹園村村民	商討建議賠償方案
9/11/2011	發展局局長及地政總署	竹園村村民	宣佈「平房方案」
5/1/2012	土木工程拓展署	打鼓嶺鄉事委員會	有關新口岸土地平整及連接路撥款申請的諮詢和口岸建築及相關設施的擬議工程事宜
16/1/2012	土木工程拓展署	沙頭角鄉事委員會	
8/2/2012	土木工程拓展署	上水鄉事委員會	
9/2/2012	土木工程拓展署	北區區議會	

日期	領導諮詢的部門/官員	出席單位	諮詢範圍/內容
14/2/2012	土木工程拓展署	大埔鄉事委員會	有關新口岸土地平整及連接路撥款申請的諮詢和口岸建築及相關設施的擬議工程事宜
6/3/2012	土木工程拓展署	大埔區議會	
7/3/2012	土木工程拓展署	粉嶺鄉事委員會	
2/4/2012	發展局局長	竹園村村民	宣佈特設的特惠津貼方案
12/10/2012	土木工程拓展署	北區區議會“關注興建蓮塘口岸工作小組”	諮詢有關工程事宜和進度，以及治理深圳河第四期工程和為口岸建築及相關設施的設計撥款申請