

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)743/12-13號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PS/2/12/1

環境事務委員會

有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會 會議紀要

日 期：2013年1月29日(星期二)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：何秀蘭議員(主席)
胡志偉議員, MH
范國威議員
陳恒鑌議員
陳家洛議員
郭偉強議員
郭榮鏗議員
黃碧雲議員
葛珮帆議員, JP
鍾樹根議員, BBS, MH, JP
謝偉銓議員

缺席委員：單仲偕議員, SBS, JP
毛孟靜議員

出席公職人員：議程第I項

環境局副局長
陸恭蕙女士

環境保護署助理署長(空氣質素政策)
莫偉全先生, JP

環境保護署首席環境保護主任(空氣政策)
彭錫榮先生

海事處總海運政策主任
梁榮康先生

海事處總經理／港務
陳卓生先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)1
韓律科女士

列席職員 : 助理法律顧問10
李凱詩小姐

議會秘書(1)1
莫穎琛小姐

議會事務助理(1)1
潘耀敏小姐

經辦人／部門

小組委員會同意接納毛孟靜議員提出逾期加入
小組委員會的申請。

**I. 現行管制空氣污染的法例和行政措施及有關的
公共開支**

(立法會CB(1)474/12-13(01)號——政府當局就
文件 "現行管制
空氣污染的法例和行政
措施及有關的公共開
支" 提供的
文件)

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於
附件)。

3. 小組委員會要求政府當局提供以下資料，供委員參閱 ——

- (a) 在國際海事組織下，於珠江三角洲(下稱"珠三角")水域設立排放控制區所涉及的程序，以及政府當局與中央人民政府跟進落實於珠三角水域設立排放控制區的建議至今取得的進展；
- (b) 提供文件說明當局在提出法例修訂以將國際海事組織的最新標準納入相關的本地法例時，如何採用"直接提述方式"；
- (c) 提供文件說明當局對在香港水域航行船隻排放的黑煙進行目測時，如何應用力高文圖表，以及當局在採用力高文圖表作為制訂客觀標準以釐定船隻有否排放黑煙一事的進展；及
- (d) 在啟德新郵輪碼頭以外的其他現有郵輪碼頭安裝岸電設施的可行性。

4. 委員亦要求政府當局就強制規定遠洋船舶在香港水域停泊時轉用較清潔燃料這項立法建議的政策目標徵詢小組委員會的意見。

II. 下次會議日期及討論事項

5. 主席建議而委員亦同意下次會議在2013年2月8日(星期五)上午10時45分舉行，以討論有關"《環境影響評估條例》(第499章)與《空氣污染管制條例》(第311章)之間的相互配合"的事項。

(會後補註：遵照主席的指示，原定於2013年2月8日舉行的會議已告取消，而有關上述事項的討論亦押後至2013年2月22日的會議上討論。秘書處已於2013年1月31日透過立法會CB(1)505/12-13號文件告知委員有關安排。)

經辦人／部門

III. 其他事項

6. 議事完畢，會議於下午6時33分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年3月21日

環境事務委員會

有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會
會議過程

日期：2013年1月29日(星期二)
 時間：下午4時30分
 地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
000429 - 000624	主席	致開會辭 小組委員會同意接納毛孟靜議員提出逾期加入小組委員會的申請。	
<i>議程項目I —— 現行管制空氣污染的法例和行政措施及有關的公共開支</i>			
000625 - 002109	主席 政府當局	鑒於空氣污染問題複雜，為使委員更聚焦地討論和交換意見，主席建議而委員亦同意在是次會議上先研究有關船舶排放的事宜，而有關其他排放源頭的事宜將於日後會議上討論。 <u>有關船舶排放的討論</u> 政府當局向委員簡介現行管制空氣污染的法例和行政措施及有關的公共開支(立法會CB(1)474/12-13(01)號文件)。當局重點提述2013年施政報告載述的以下各項減少船舶排放的措施 —— (a) 立法強制規定遠洋船舶必須在香港水域泊岸轉油； (b) 跟進落實長遠而言在珠三角洲(下稱"珠三角")	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>水域設立排放控制區的建議；及</p> <p>(c) 在啟德郵輪碼頭安裝岸電設施。</p> <p>政府當局告知委員，一如審計署署長在其第五十九號報告書中建議，海事處會徵求航運業界支持採用力高文圖表作為船隻檢驗的參考標準的立法建議。力高文圖表是採用4種陰暗程度不一的灰色(1號最淺，4號最深)量度船隻排放黑煙的方式。在考慮業界提出的意見後，海事處會制訂立法建議，並在2012-2013立法年度諮詢立法會。</p> <p>政府當局進一步表示，本港透過《商船(防止空氣污染)規例》(第413M章)執行國際海事組織所採納的海事管理國際要求(包括管制船舶排放的要求)。此外，海事處亦負責執行《船舶及港口管制條例》(第313章)及《商船(本地船隻)條例》(第548章)，管制船舶在海港排放黑煙。為實施最新的國際海事組織標準(即國際海事組織2010年標準)提供法律基礎，海事處在進行修訂法例工作，把國際海事組織2010年標準納入本地法例時會採用"直接提述方式"，促使本地的相關法例能自動緊貼最新的國際海事組織標準。</p>	<p>政府當局須按會議紀要第3(c)段的要求提供資料。</p>
002110 - 002916	主席 黃碧雲議員 政府當局	黃碧雲議員察悉，政府當局自2012年9月起推行寬免一半港口設施及燈標費以鼓勵遠洋船舶在香港水域停	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>泊時轉用較清潔燃料的計劃(下稱"泊岸轉油計劃")，但船公司的參與率偏低，她詢問當局會否推行其他減少遠洋船舶排放的措施。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 當局正諮詢航運業界對當局擬立法強制遠洋船舶在香港水域泊岸轉油的意見。業界對當局採取與國際慣例一致的做法，立法強制泊岸轉油及設立適當的執法機制初步表示支持，因為自願轉用更清潔燃料費用高昂，令業界在營運上面對財政困難。預期當局經諮詢航運業界後，會在2013-2014立法年度將有關立法建議提交立法會審議；</p> <p>(b) 一些具規模的船公司已簽訂自願性質的《乘風約章》，承諾在香港泊岸時轉用低含硫量燃油。《乘風約章》的期限已延長1年至2013年12月；及</p> <p>(c) 長遠而言，當局會研究於珠三角水域設立排放控制區的建議。</p>	
002917 - 004136	主席 謝偉銓議員 政府當局	<p>謝偉銓議員提出下列意見及問題 ——</p> <p>(a) 較佳的空氣質素有助香港吸引更多外來投資；</p> <p>(b) 遠洋船舶在進入香港水域時轉用較清潔燃料是否可行；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(c) 當局延遲向財務委員會(下稱"財委會")提交在啟德新郵輪碼頭安裝岸電設施的撥款建議理由何在；</p> <p>(d) 可否在啟德新郵輪碼頭以外的其他現有郵輪碼頭安裝岸電設施；及</p> <p>(e) 在強制規定遠洋船舶在香港水域泊岸轉油後，預計可減少的船隻排放量為何。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 明白本港的空氣質素對吸引外來投資的重要性；</p> <p>(b) 由於遠洋船舶在泊岸時排放的廢氣，佔其在香港水域期間的總排放量約四成，強制規定泊岸轉油的建議將可改善本港的空氣質素。當局預期強制實施在香港水域泊岸轉油後，二氧化硫的排放將可減少14%；</p> <p>(c) 長遠而言，政府當局會與珠三角地區的有關當局研究可否根據國際海事組織訂定的程序，於珠三角水域設立排放控制區；</p> <p>(d) 設計啟德郵輪碼頭時已預留可供使用岸電的設施。然而，當局當時並無就進行安裝岸電設施的工程向財委會尋求撥款。當局在本港的郵輪碼頭安裝有關設施時，</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>會採納最近公布的岸電供應國際協調標準；及</p> <p>(e) 當局會探討在其他現有的郵輪碼頭安裝岸電設施的可行性。</p>	政府當局須按會議紀要第3(d)段的要求提供資料。
004137 - 004954	主席 葛珮帆議員 政府當局	<p>政府當局回應葛珮帆議員的詢問時重申，具規模的船公司在香港水域停泊時轉用更清潔燃料在技術上可行，因為這些公司旗下的遠洋船舶甚至可以在排放管制更嚴格的海外排放控制區作業。然而，小型船公司或者尚未安裝泊岸轉油裝置。政府當局正就此方面諮詢航運業。</p> <p>關於規定所有遠洋船舶進入香港水域時轉用更清潔燃料的建議，政府當局表示——</p> <p>(a) 由於香港及珠三角地區屬同一空氣域，香港單方面實施建議對改善本港的一般空氣質素不會有明顯的幫助。反之，於珠三角水域設立排放控制區，規定遠洋船舶在進入該區水域時必須轉用更清潔燃料的做法對持續改善空氣質素會更見成效；及</p> <p>(b) 為跟進於珠三角水域設立排放控制區一事，政府當局須先徵求中央人民政府的同意，才可向國際海事組織提交建議。由於這方面的工作涉及深入研究及與珠三角地區的有關當局廣進</p>	政府當局須按會議紀要第3(a)段的要求提供資料。

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>行泛討論，政府當局計劃在研究強制規定船舶在香港水域泊岸轉油的可行性的同時，會繼續跟進於珠三角地區設立排放控制區一事。</p> <p>政府當局重申，《乘風約章》是一些船公司為處理空氣污染問題而自願作出在香港水域停泊時轉用低含硫量柴油的一項承諾。</p>	
004955 - 011099	主席 胡志偉議員 政府當局	<p>胡志偉議員提出的問題如下 ——</p> <p>(a) 強制規定遠洋船舶在香港水域泊岸轉油的時間表；</p> <p>(b) 當局會否推行任何措施，以鼓勵和協助那些並無參與泊岸轉油計劃的船公司最終轉用更清潔燃料，並為強制在香港水域泊岸轉油一事作好準備；及</p> <p>(c) 遠洋船舶和內河船舶採用甚麼種類的船用燃料。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 有關時間表需視乎將提交立法會的相關立法建議的審議工作進度而定；</p> <p>(b) 一些船公司並無參與自願轉用更清潔燃料的泊岸轉油計劃，主要考慮因素是參與計劃所引致的成本。政府當局會與那些已簽訂《乘風約章》</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>的具規模的船公司及一些環保團體合作，繼續積極鼓勵遠洋船舶營辦商在強制實施泊岸轉油前轉用更清潔燃料；及</p> <p>(c) 除強制規定遠洋船舶在香港水域停泊時轉用更清潔燃料(含硫量不超過0.5%)外，政府當局亦計劃將本地供應的船用輕柴油的含硫量設定在0.05%的上限，並正與本地航運業界進行一項技術可行性測試。另一方面，政府當局察悉，一些海外國家(例如歐洲聯盟國家)規定遠洋船舶停泊時採用含硫量0.1%的柴油，並會諮詢航運業界對遠洋船舶在香港水域停泊時須遵守類似的轉油規定的意見。</p> <p>應主席要求，政府當局同意就強制規定遠洋船舶在香港水域停泊時轉用較清潔燃料這項立法建議的政策目標徵詢小組委員會的意見。</p> <p>政府當局回應主席提出的關注時解釋，當局進行立法修訂時採用"直接提述方式"，將可令國際標準和方法得以適時在本港實施。倘若有任何國際標準和方法被認為不適用於香港，政府當局會透過中央人民政府向國際海事組織申請豁免。</p>	<p>政府當局須按會議紀要第4段的要求提供資料。</p> <p>政府當局須按會議紀要第3(b)段的要求提供資料。</p>

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
011100 - 011223	主席 黃碧雲議員 政府當局	政府當局回應黃碧雲議員的詢問時重申，當局會進一步探討在啟德郵輪碼頭以外的其他現有郵輪碼頭裝置岸電設施的可行性。	政府當局須按會議紀要第3(d)段的要求提供資料。
011224 - 011932	主席 胡志偉議員 政府當局	<p>胡志偉議員詢問政府當局會否推行任何短期措施，以鼓勵遠洋船舶營辦商在強制實施泊岸轉油前使用更清潔燃料。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 當局正諮詢航運業界對強制泊岸轉油的意見，並會檢討業界在遵守有關規定時面對的困難；及</p> <p>(b) 當局計劃收緊本地供應的船用輕柴油的含硫量的上限，由現時的0.5%標稱值降低至0.05%。如果航運業界採用含硫量0.05%的柴油的測試結果滿意，當局會制訂立法建議，並在2013年稍後提交立法會。</p>	
011933 - 012311	主席 政府當局	<p>主席詢問如何應用力高文圖表量度船舶排放的黑煙，並指出或會難以搜集足夠證據，以檢控排放黑煙的船舶的船東或船長，因為沒有釐定船舶是否排放過量黑煙的客觀標準。</p> <p>政府當局解釋 ——</p> <p>(a) 力高文圖表是一個煙霧顏色／陰暗色對比表，用以釐訂船舶是否排放過量黑煙；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 海事處巡邏人員會使用力高文圖表作為針對船舶排放黑煙的執法工具，一如英國的做法。該處會根據船舶安全檢驗的工作守則，為巡邏人員提供相關訓練；及</p> <p>(c) 法庭接納力高文圖表作為量度香港水域內船舶的黑煙排放量的參考。</p>	
012312 - 013416	主席 胡志偉議員 政府當局	<p>胡志偉議員詢問在香港水域航行的本地船舶(例如渡輪、遊艇和漁船)的黑煙排放量。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 本地船舶現時使用標稱含硫量上限為0.5%的輕柴油，與使用含硫量高的重油為燃料的遠洋船舶相比，排放的二氧化硫較少；</p> <p>(b) 遠洋船舶排放的二氧化硫佔本港二氧化硫總排放量的42%，而本地船舶排放的二氧化硫約佔5%；</p> <p>(c) 當局參考力高文圖表制訂用以釐定船舶的黑煙排放量的客觀標準時，會邀請航運業界參與；</p> <p>(d) 妥善操作和保養引擎會令船舶減少排放黑煙。然而，外在因素(例如天氣變化和引擎負荷)可導致燃料消耗量和污染物排放量有所改變；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(e) 領有牌照的本地船舶須按照相關法例和規例接受定期檢查或檢驗，以確保船上所裝置的機械和設備已有效保養，可在香港水域內運作。該等船舶亦須接受煙霧測試，以確定其黑煙排放量是否超過氮氧化物、二氧化硫和可吸入懸浮粒子的法定上限。發現該等船舶的黑煙排放量超過上限時會再進行一次檢查。黑煙排放量沒有超過法定上限的船舶會獲簽發驗船證明書(申請或續領船舶牌照所需的證明書)。</p> <p>主席表示，政府當局應在適當時就珠三角水域實施"泊岸轉油"的可行性和設立排放控制區匯報最新進展。</p>	
013417 - 014112	主席 謝偉銓議員 政府當局	<p><u>討論車輛廢氣排放</u></p> <p>謝偉銓議員提出的詢問如下 ——</p> <p>(a) 若鼓勵淘汰造成嚴重污染的柴油商業車輛的稅務優惠計劃(下稱"稅務優惠計劃")成效不彰，會否推行其他措施；及</p> <p>(b) 《汽車引擎空轉(定額罰款)條例》(下稱"《條例》")(第611章)的執行情況，以及《條例》對禁止汽車引擎空轉以解決空氣污染問題的效用。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 該項建議包括向合資格車主提供特惠資助，及訂定逐步淘汰造成嚴重污染的柴油商業車輛的時間表。當局現正就此項建議諮詢相關的運輸業界；及</p> <p>(b) 當局會繼續透過教育公眾推廣禁止汽車引擎空轉的規定和採取執法行動。</p>	
014113 - 015243	主席 黃碧雲議員 政府當局	<p>黃碧雲議員提出的詢問如下 ——</p> <p>(a) 符合稅務優惠計劃資格的不同種類和型號車輛；及</p> <p>(b) 政府當局會否考慮額外提供資助(例如提供免息貸款)，協助有困難的車主淘汰其造成污染的商業車輛。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 當局會因應科技發展和當時的法定排放標準，每年檢討符合環保車輛資格的標準。若進一步收緊排放標準，只有達致新資格標準的環保車輛會獲寬減首次登記稅。部分在本港出售的混合動力車輛符合該資格標準；及</p> <p>(b) 有別於上述兩項自願計劃，最新的建議亦會向註銷造成嚴重污染的柴油商業車輛的合資格車</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>主提供特惠資助，即使他們不購置新車以取代舊車亦然。車主如無法負擔購買新車的費用，可選擇採用尚未被淘汰的二手車繼續營業。</p> <p>至於建議為日後新登記的柴油商業車輛設定15年的退役期限，以阻止車主繼續使用舊車，主席認為，車齡不一定足以反映車輛的狀況及其排放表現。</p> <p>政府當局回應時解釋，商業車輛引擎的排放表現和狀況會隨着使用而轉差。由於科技日新月異，該等車輛的排放表現亦會不及新車。因此，設定15年的法定退役期限的建議可確保適時淘汰舊柴油商業車輛。在訂定清晰的車輛退役期限後，車主便可計算淘汰舊柴油商業車輛在業務上會引致的成本。</p>	
015244 - 015744	主席 郭偉強議員 政府當局	<p>郭偉強議員提出的意見如下 ——</p> <p>(a) 鑒於盡早更換柴油商業車輛會令車主負擔龐大成本，為新登記的柴油商業車輛設定15年退役期限的政策應有延續性；及</p> <p>(b) 預期淘汰造成污染的舊車會令歐盟V期水平的環保商業車輛的售價上升。大部分柴油商業車輛的車主均沒有能力作出如此龐大的投資，以更換舊車。本地運輸營</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>辦商因此而感到難以繼續經營業務。</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 若日後提出任何新立法建議，會諮詢立法會的意見；及</p> <p>(b) 政府當局察悉相關運輸業界的關注，並會在諮詢業界意見後與業界研究實施細節，令車主而並非供應商可受惠於政府的資助。</p>	
議程項目II —— 下次會議日期及討論事項			
015745 - 020220	主席 胡志偉議員 政府當局	主席建議而委員亦同意在2013年2月8日(星期五)上午10時45分舉行下次會議，討論"《環境影響評估條例》(第499章)與《空氣污染管制條例》(第311章)之間的相互配合"的事項。	

立法會秘書處
議會事務部1
2013年3月21日