CB(1)1099/12-13(06)

健康空氣行動就「淘汰歐盟 IV 期以前的柴油商業車輛」的意見書

背景

特區政府在 2013 年的施政報告建議「加大經濟誘因和嚴厲管制以淘汰老舊商業柴油車」，並為此「預留 100 億元，以資助方法，按污染程度分階段淘汰歐盟前期及 1 至 3 期共 8 萬多輛高污染柴油商業車..... 亦建議為日後新登記的柴油商業車設定 15 年的退役期限。」按政府推算，「若將所有歐盟四期以前的柴油商業車輛更換為歐盟五期型號， 車輛排放的氮氧化物及粒子可減少 30%及 80%。」[i]

行政長官梁振英在施政報告承認「柴油商業車是香港路邊空氣污染的主要源頭之一。世界衞生組織去年指出，老舊柴油車的廢氣可以致癌。過去幾年，政府推出的自願性資助換車計劃，反應未如理想」，故特區政府才提出以規管與鼓勵並行的方式，改善路邊空氣質素，保障市民健康。

按香港大學公共衞生學院的達理指數，在 2012 年，本港因空氣污染而導致社會成本極之高昂：33 億港元實際經濟損失、363 億港元無形經濟損失、3,000 人提前死亡。根據環保署 2011 年排放清單，車輛排放為本港空氣污染其中一個重要源頭（佔全港懸浮粒子排放量 19%）。當中，雖然柴油商業車輛(貨車)只佔車輛總數約 17%，卻引致 74%的可吸入懸浮粒子排放量[ii]。由此推算，柴油商業車輛每年造成 4.7 億港元實際經濟損失、51 億港元無形經濟損失，及 437 宗提早死亡個案；又假設現行柴油商業車輛的平均車齡為 20 年，它們排放的污染物所引致的社會成本合共為 94 億港元實際經濟損失、1,020 億港元無形經濟損失，及多達 8,740 宗提早死亡個案。

健康空氣行動認同「獎罰並行」的策略

特區政府曾推出兩項資助計劃(更換歐盟前期及歐盟 I 期柴油商業車輛為新商業車輛資助計劃、更換歐盟二期柴油商業車輛為新商業車輛資助計劃)，惟成效不彰 。健康空氣行動(下稱 CAN)認為，過去「只獎不罰」的模式，未能成為推動商業柴油車車主摒棄棄老舊車輛的強大誘因。

CAN 認為，特區政府應以「雙管齊下」的思維—同時向貨車業界採取管制和鼓勵的措施—促使車主盡快更換或註銷高污染車輛，而當中的「管制法規」和「鼓勵措施」分別可為訂立法定退役期限、停止續牌、向更換或註銷該等車輛的商業柴油車車主提供資助等措施。

Clean Air Network Limited
上環皇后大道西102-106號 渣打銀行大廈 2樓A室
Rm A, 2nd floor, The Standard Chartered Bank Building, 102-106 Queen's Road West, Sheung Wan, Hong Kong
T (852) 3971-0106 F (852) 3971-0374 info@hongkongcan.org www.hongkongcan.org

要求把「淘汰死線」提前一年

不過，特區政府是次建議亦有美中不足之處。CAN 認為，100 億公帑並非小數目，市民期望此措施對減少路邊空氣污染能取得立竿見影的成效；再者，若淘汰該等車輛的時間表延後一年，市民健康將續受威脅、因空氣污染而導致的社會成本亦會有所增加。故此，CAN 相信，市民不會希望需待至 2016 年才看見路邊空氣質素開始改善。

CAN 認為，高污染柴油商業車輛的「淘汰死線」不能訂得太遲。CAN 要求，按是次建議，全線把該等車輛的「淘汰死線」提前一年。詳情請見下表：

特區政府與CAN就停止為歐盟四期以前的柴油商業車續牌的執行時間表

	特區政府建議	CAN 建議
歐盟前期及一期	2016 年 1 月 1 日	2015 年 1 月 1 日
歐盟二期	2017 年 1 月 1 日	2016 年 1 月 1 日
歐盟三期	2019 年 1 月 1 日	2018 年 1 月 1 日

總結

就施政報告中的「獎罰並行」的淘汰老舊、高污染柴油商業車輛的策略(為車主提供達新車應課稅值 30%、車齡與資助金額成反比關係的資助，以淘汰歐盟四期以前的柴油商業車、為新登記柴油商業車訂立 15 年法定退役期限，及分階段停止為歐盟四期以前的柴油商業車續牌)，CAN 表示認同，並認為特區政府應盡快推行此計劃，以大力改善本港空氣質素，保障市民健康。

健康空氣行動
2013 年 5 月

「健康空氣行動」是一個獨立的非牟利組織，旨在鼓勵公眾就空氣污染及其對健康的影響表達意見。

---

[i] http://www.epd.gov.hk/epd/tc_chi/news_events/legco/files/EA_Panel_20130128a_chi.pdf，第 10 段。
[ii] 2013 年 3 月，環境局《香港清新空氣藍圖》。

Clean Air Network Limited
上環皇后大道西102-106號 渣打銀行大廈 2樓A室
Rm A, 2nd floor, The Standard Chartered Bank Building, 102-106 Queen's Road West, Sheung Wan, Hong Kong
T (852) 3971-0106 F (852) 3971-0374 info@hongkongcan.org www.hongkongcan.org