

葉建源

IP KIN YUEN

立法會議員
Legislative Council Member

香港九龍旺角山東街 51 號中僑商業大廈 7 樓 7/F, Chung Kiu Commercial Building, 51 Shantung Street, Mong Kok, Kowloon, Hong Kong
電話 Tel: (852) 2780 7337 傳真 Fax: (852) 2771 8752、2770 2209 電子郵箱 E-mail: ikyoffice@hkptu.org

處理中學生人口下降帶來的問題的措施 (回應教育局的數據和推算)

立法會議員 葉建源

2013 年 4 月 17 日

背景

1. 本人所代表的香港教育專業人員協會 (教協會)就中學學生人數下降的問題，曾於 2012 年 11 月 27 日致函教育局局長吳克儉先生，要求政府詳細交代在提出新的減派方案下，各教育分區的預計學生人數、學額、空置學額、班級數目及學校數目等資料數據。
2. 教育局於 2012 年 12 月 14 日回覆教協會，指出：「我們不能估算不同的區本／校本暫時減派方案，在未來四個學年對各區學校的學生人數、班級數目等影響。」回信只提交了本學年的臨時數字和之前已公開發放的中一學生推算數字和學校數目等。

現時情況和評析

3. 教育局應該已掌握各教育分區於 2013-2014 學年的升中學生人數，但教協會追問多時，該局一直不肯提供。我們明白中學生可以跨區上課，但該局起碼能按過往情況和經驗掌握預算情況。其實，教育局各分區辦事處已將具體數字告知當區校長，所以校長知道問題嚴重（本會調查有 83%的校長不滿減派方案，17 區均有校長表示不能解決當區收生問題，詳見附件）。教育局不公開這部分數據，只希望淡化問題，及至 4 月教協會才從校長方面間接得悉局方在各區人口供求的推算數字。
4. 明年升中學生合共減少 5,400 人，而根據中一學位供求推算，政府推出減派方案後，明年預計仍會有 14 區出現收生不足，空置學額總數達 3,600 個。當中，以新界區最多（2,000 個），依次是屯門（700 個）、大埔及西貢（同為 500 個）、沙田（400 個）；港島區則以東區（500 個）和南區（500 個）最為嚴重；九龍區空置學額則以油尖旺（400 個）及黃大仙區（300 個）最多。如單靠縮班解決，以每班 34 人計算，全港中學需要縮減 106 班。

5. 2012 學年開 3 班或以下的公營中學有 45 間，這些中學最大可能會再減班，要以兩班甚至一班模式營運，隨時會在一兩年內被殺，而現時不少開辦 4 班或以上的中學也要縮班。從《中學概覽》統計，有 14 個分區的公營學校開設 3 班或以下：

分區	公營學校數目 (間)	開 3 班或以下的中學數目 (間)			中一空置 學額 (個)
		開 2 班	開 3 班	合計	
沙田	39	0	7	7	442
屯門	38	0	4	4	443
東區	28	1	6	7	449
南區	14	2	2	4	309
大埔	19	1	4	5	149
元朗	34	0	2	2	218
九龍城	30	0	2	2	191
黃大仙	23	0	3	3	137
西貢	19	0	1	1	188
觀塘	28	0	1	1	86
離島	8	1	1	2	68
北區	19	0	3	3	45
中西區	9	1	0	1	40
葵青	31	0	3	3	9
灣仔	12	0	0	0	60
油尖旺	15	0	0	0	218
荃灣	14	0	0	0	-15
深水埗	17	0	0	0	20
總 數	397	6	39	45	3057

- 根據以上數字可見，不少分區，尤其是沙田、屯門、東區和南區等，中一空置學額最多，表示當區相對較多學校每班不是填滿 34 個學生，即不以派位人數（34 人）開班，而是以開班人數〔25+25+1=3 班〕的 25 至 33 人開班。明年升中學生人數再減，未來這些區以開班人數作緩衝的空間已經越來越小，縮班的可能性最大。而這些區開 3 班以下的學校也最多，可以預期，跌破 26 人殺校線或在殺校線邊緣掙扎的學校不在少數。

6. 政府回覆教協的信件指出，2006-2012 學年間，中一學生約減 22,000 名，但只有 8 所中學停辦。更指出，2008 學年與今年下降人數相若，但實際只減少 34 班，而不是 142 班，意味不應簡單以派位人數計算減班數量。但當局沒有提及，過去幾年當局推出的措施對減班所起的紓緩作用。回顧中學收生紓緩措施，包括連續兩年全港公營中學每年減派兩人、自願優化班級結構計劃及暫緩殺校一年等，都遠比今年提出的措施有力（見下表）。

學年	中一人數 (減少人數)	該年度政府推出的紓緩措施	推出措施後 縮班/殺校情況
2006	85,745	1. 取消初中成績評核試 (學校再無超收誘因) 2. 每班定 4 至 5 班 3. 訂定每班上限 40 人 4. 政府欲推 71 人 3 班的殺校線，遭中學界反對，政府暫緩不提。	<ul style="list-style-type: none"> • 33 間中學共縮減 36 班 • 12 所中學開少於 3 班中一，集中沙田及大埔區。
2007	84,110 (-1635)	1. 嚴格封頂，每班不可超過 40 人	<ul style="list-style-type: none"> • 14 間中學縮減 14 班中一 • 16 間中學開辦 3 班中一
2008	79,606 (-4504)	1. 開班線由 71 人降至 67 人 3 班 2. 未達開班人數的學校，可選擇 6 項營運模式繼續辦學，如特別視學或按人頭資助等 3. 孫明揚曾表示，未來 5 年至少 50 間中學面臨殺校，後改稱今年少於 5 間中學收生不足	<ul style="list-style-type: none"> • 47 間中學共縮 56 班中一 • 33 間中學開辦 3 班中一，比去年增加 17 間 • 有中學由 5 班縮至 3 班中一；也有中學前年中一派 176 人，今年只派 17 人
2009	75,430 (-4176)	1. 全港中一每班標準派位人數由 38 減至 36 人 2. 開班線由 67 人降至 61 人 3 班	<ul style="list-style-type: none"> • 政府提交立法會文件顯示，全港共縮 55 班中一 • 36 間中學開辦 3 班中一
2010	69,224 (-6206)	1. 8 月中政府公布本學年暫緩殺校一年	• 11 間學校收生未達 61 人的開班線，獲一年凍結期
2011	64,262 (-4962)	1. 推出自願優化班級結構計劃，202 間中學參加，預計有兩年緩紓期。	• 4 間中學收生不足須停辦
2012	65,100 (+838)	1. 開班線由 61 人降至 51 人 3 班	• 本學年中學零殺校
資料來源	學校教育統計組： 《2011/12 學年學生人數統計》	輯錄自政府文件及報章	大部分來自報章統計中學概覽的數字

總結

7. 總結上述情況，我們認為：

- 當局遲遲不肯提供數據，令我們無法盡早掌握全面情況。政府須及早提供未來各類學校開辦的中一班數及各區的空置學額。
- 當局的數據也無法幫助我們把握未來幾年的發展。
- 前線校長對未來的開班前景偏向抱悲觀態度，與教協會和我的估計接近。
- 按照政府提供的數據粗略推算，來年縮班的情況是嚴重的。
- 在推出減派方案後，仍出現 3,600 個空置學額，當局須盡早提出更有力的方案，處理大量空置學額，維持中學的穩定。