



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局
Food and Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

本函檔號： FHB/H/1/19
來函檔號： 125/2011

Tel : 3509 8916
Fax : 2840 0467

香港中區
立法會道1號
立法會綜合大樓
衛生事務委員會秘書
林偉怡女士
(傳真號碼：2185 7845)

林女士：

公營醫院的重建及擴建計劃概況

就立法會 CB(2)1671/14-15(02)號文件的第2項所載，在二零一三年七月十五日的會議上，委員要求政府就提供下述資料：

- ◇ 按醫院聯網提供下列分項數字：服務人口、按人口每1 000人計算的病床數目、服務範圍(包括因人手限制或其他原因而仍未提供的服務，以及有關醫院聯網向其服務地區之內及以外的病人提供服務的比例)、醫生和護士的人手短缺情況，以及預期上述範疇在未來15年(每隔5年)的改變。

現謹把我們對上述要求的回應載於附件，以供參考。

食物及衛生局局長

(湯玉卿 代行)



副本送：醫院管理局
(經辦人：經理(醫院管理局秘書處)陳慧媚女士)
(傳真號碼：2895 0937)

二零一五年九月二十四日

就二零一三年七月十五日衛生事務委員會 要求提供資料一事作出的回應

引言

公營醫療是本港醫療系統的基石。政府將堅定不移，對公營醫療系統作出承擔，並繼續投放資源，通過興建新醫院及改善現有醫院設施來擴充本港公營醫療的基礎建設，以應付社會對醫療服務不斷增加的需求。

2. 醫院管理局(醫管局)是本港主要的醫療服務提供者，現管理 42 間公立醫院／醫療機構(提供約 27 000 張醫院病床)、47 間專科門診診所及 73 間普通科門診診所。這些設施按地理位置分布於七個聯網。

3. 社會對醫管局服務需求甚殷。根據二零一三至一四年度醫管局的服務量，住院和日間住院病人¹的出院人次約 157 萬，急症室服務的就診人次約 224 萬，專科門診服務的就診人次約 704 萬，專職醫療(門診)服務的就診人次約 233 萬，基層醫療服務的就診人次約 610 萬，社康外展探訪人次則約為 199 萬。

醫院聯網的發展

4. 當醫管局在一九九一年接管公立醫院時，各間醫院都有組織欠佳、協調不足的問題。舉例來說，當時一些主要急症醫院由五至六間分布於全港各區並提供療養護理服務的“地區”醫院作支援。另一問題是服務水平參差，大部分為獲轉介病人提供療養服務的臨床單位只有較少的護士人數，輔助設施亦見不足，有時甚至沒有駐院醫生當值。有見及此，醫管局在一九九二年設立醫院聯網，以加強鄰近醫院之間的羣組關係。

5. 在落實醫院聯網概念時，當局發現，無論是醫院所屬地區的人口，還是公營醫療服務的需求，在各聯網的分布也有不平均的情況。人口和需求分布不均，反映出每個聯網的人口特徵和經濟狀況都不盡相同，而且不斷轉變。此外，各聯網的服務水平和範圍、設施和專長的服務也不一樣。歸根究柢，醫院原非按聯網的基礎規劃，而

¹ 醫管局的日間住院病人指入院接受非緊急治療並於同日出院的人士，住院病人則指經急症室入院或留院超過一天的人士。

且不是所有聯網都在相同的層面開展服務。一直以來，醫院及相關設施都集中在港島和九龍半島。許多居於服務不足地區的病人都需要到服務較佳的市區求診。基於這個歷史背景，醫管局根據過往的服務和最佳的服務配對組合，把醫院劃分為現時的七個聯網。

6. 醫管局自成立以來，一直致力通過規劃和興建新醫院，解決醫院設施供應與聯網需求錯配的問題。多年來，在服務不足的地區有不少大型基本工程項目相繼落成，包括東區尤德夫人那打素醫院、北區醫院、大埔醫院、將軍澳醫院、九龍醫院康復大樓、瑪嘉烈醫院腫瘤科中心、屯門醫院康復大樓、博愛醫院新急症室大樓、天水圍社區健康中心及北大嶼山醫院。為調節各聯網醫院設施的供應，醫管局也就港島和九龍區一些主要設施的規模作“合理調整”。

7. 此外，由於有大量人士跨網使用醫療服務，醫管局各聯網根據實際服務的病人數目(而非完全按照地理劃分的人口數字)來規劃其服務。聯網規劃會根據病人使用服務的行為作出調整，並會考慮多項因素，包括每個聯網附近各區的人口數目和人口結構、各區居民跨網使用服務的模式，以及聯網內各項專科服務(包括第三層醫療服務)的組織安排。

人口分布與醫院病床

8. 衛生事務委員會要求提供的資料，包括各聯網的地區人口分布及每 1 000 人計算的醫管局病床數目。有一點值得注意的是，單憑服務地區人口的多寡，或按每 1 000 人計算的病床數目，不一定能如實反映有關聯網的服務需要，原因是：

- (a) 各區的社會與人口狀況，特別是年齡分布情況都不同；
- (b) 病人可在其居住地區以外的醫院接受治療；以及
- (c) 部分專科服務只在某些醫院提供，因此，來自其他地區甚至全港的病人在需要那些專科服務時也可使用相關聯網的病床。

下文各段詳細闡述這些因素。

服務地區人口與年齡分布

9. 眾所周知，隨着年齡增加，使用醫療服務的機會也越高。就醫管局提供的醫療服務來說，65 歲或以上長者入住普通科病房的相對風險約為非長者的四倍。

10. 除了住院的相對風險較高外，年長病人的病情也較為複雜。根

據醫管局的資料，年長病人每年入院次數較多，每次住院時間也較長(就普通科住院服務而言，年長病人的累計住院時間平均為每年 14.2 日，非年長病人則為每年 6.0 日)。這正好解釋一個情況，就是雖然長者數目僅佔全港人口的 14%，但在二零一三年醫管局所有醫院的病床日數中，有近 50%是由他們使用的。

11. 我們也留意到，各區人口的年齡分布及居於安老院舍的人口數字，都是影響醫療服務使用率的主要因素。以一般專科病床使用率為例，二零一零年 65 歲或以上長者每人使用醫院病床的平均日數是非長者的九倍。此外，在年長人口中，居於安老院舍的長者每人使用醫院病床的平均日數，是居於社區長者的七倍。

12. 圖表一顯示每個醫院聯網所服務地區的人口分布、65 歲或以上人口的比例，以及居於安老院舍的人口。

13. 九龍西聯網服務的人口最多，其次為新界東聯網、新界西聯網和九龍東聯網。可是，港島東聯網和九龍中聯網的長者百分比則最高，達 17%，其次為九龍西聯網，達 16%。另一方面，居於安老院舍的人口比例以港島西聯網、九龍中聯網和九龍西聯網為最高，分別是 1.4%、1.3%及 1.1%。

圖表一： 地區人口及年齡分布

地區	二零一三年中的地區人口估計*	65歲或以上人口的百分比	居於安老院舍人口的百分比**	醫院聯網
東區	777 600	17%	0.9%	港島東聯網
灣仔				
離島(大嶼山除外)				
中西區	534 100	15%	1.4%	港島西聯網
南區				
九龍城	508 800	17%	1.3%	九龍中聯網
油尖區				
觀塘	1 088 100	14%	0.6%	九龍東聯網
西貢				
旺角	1 931 800	16%	1.1%	九龍西聯網
黃大仙				
深水埗				
葵青				
荃灣				
大嶼山				
沙田	1 258 200	12%	0.9%	新界東聯網
大埔				
北區				
屯門	1 088 300	11%	1.0%	新界西聯網
元朗				
香港整體	7 187 500	14%	1.0%	

* 因應將軍澳醫院和北大嶼山醫院啓用後為附近地區的居民提供新服務，九龍東／新界東和港島東／九龍西聯網的人口數據劃界已作修訂。

人口數字是根據政府統計處的人口估計數字計算的。由於四捨五入以及包括水上人口的關係，各項數字相加後可能不等於總數。

** 以政府統計處 2011 人口普查的最新數據為基礎。

跨網使用服務

14. 跨網使用公共醫療服務的情況十分普遍，導致這情況的原因很多，舉例來說，部分病人獲轉介接受只在其他聯網提供的第三層專科服務，也有一些病人雖已遷往另一地區居住，但仍希望在以往一直就診的醫院接受服務，以便繼續由同一隊醫療人員跟進其病情。

15. 圖表二及圖表三分別列出二零一三至一四年度跨網使用醫管局住院及日間住院服務和專科門診服務的數字。這兩個圖表臚列居於聯網所服務地區或來自其他地區的病人使用有關聯網所提供服務的比例。我們觀察到，聯網內絕大多數服務是由居於所服務地區的病人使用，只有九龍中聯網屬例外，而港島西聯網也有少量例外情況。

16. 九龍中聯網現時服務的病人當中，大部分居於該聯網的服務地區以外。雖然 48% 的服務是由鄰近地區的病人使用(包括黃大仙(28%)、觀塘(11%)、深水埗(5%)及旺角(4%))，但該聯網絕大部分住院及日間住院服務(65%)都是由區外病人使用的。專科門診服務方面也出現類似的情況，在九龍中聯網的求診人次中，67%為區外的病人。導致這情況的原因，可能是這個聯網位於九龍的正中位置，而且聯網內的旗艦醫院(即伊利沙伯醫院)是醫管局轄下其中一間規模最大的醫院，又是為全港提供服務的第三層醫療服務轉介中心。

圖表二：二零一三至一四年度跨網使用住院和日間住院服務的情況

服務地區	醫院聯網	區內／區外居民佔聯網住院及日間住院病人出院人次*的比率	
		區內	區外
東區	港島東	87%	13% (南區 4%)
灣仔			
離島(大嶼山除外)			
中西區	港島西	65%	35% (東區 7%，灣仔 3%)
南區			
九龍城	九龍中	35%	65% (黃大仙 28%， 觀塘 11%，深水埗 5%，旺角 4%)
油尖區			
觀塘	九龍東	90%	10% (黃大仙 5%)
西貢			

服務地區	醫院聯網	區內／區外居民佔聯網住院及日間 住院病人出院人次*的比率	
		區內	區外
旺角	九龍西	86%	14% (九龍城 3% , 油尖區 2%)
黃大仙			
深水埗			
葵青			
荃灣			
大嶼山			
沙田	新界東	88%	12%
大埔			
北區			
屯門	新界西	95%	5%
元朗			

* 包括出院人次及死亡人數

圖表三：二零一三至一四年度跨網使用專科門診服務的情況

服務地區	醫院聯網	區內／區外居民佔專科門診病人求診人次的比率	
		區內	區外
東區	港島東	85%	15% (南區 3%)
灣仔			
離島(大嶼山除外)			
中西區	港島西	62%	38% (東區 9% , 灣仔 3%)
南區			
九龍城	九龍中	33%	67% (黃大仙 22% , 觀塘 11% , 深水埗 6% , 旺角 5%)
油尖區			
觀塘	九龍東	90%	10% (黃大仙 4%)
西貢			
旺角	九龍西	85%	15% (九龍城 3% , 油尖區 1%)
黃大仙			
深水埗			
葵青			
荃灣			
大嶼山			
沙田	新界東	86%	14%
大埔			
北區			
屯門	新界西	95%	5%
元朗			

服務範圍

17. 根據聯網安排，病人在患病的各個階段都可在聯網轄下的醫院得到不同的護理服務。醫管局通過清楚劃分聯網內各間醫院的角色、服務協調及跨網服務聯繫，提供全面的第二層及第三層醫療服務。

18. 每個聯網的醫院都為病人提供全面的緊急、療養及康復服務，包括以下主要專科服務：

- 急症室
- 麻醉科
- 耳鼻喉科
- 深切治療
- 內科和老人科
- 婦產科
- 眼科
- 矯形及創傷外科
- 兒童及青少年科
- 病理科
- 精神科
- 放射科
- 外科

19. 至於需求相對較小，並須配合某些尖端科技、設備和完善的支援設施來提供的專科服務，則由指定醫院的第三層醫療服務中心提供。舉例來說，提供這類專科服務及相關的醫院包括：

- (a) 肝臟移植—瑪麗醫院(港島西聯網)
- (b) 腎臟移植—瑪麗醫院(港島西聯網)、伊利沙伯醫院(九龍中聯網)、瑪嘉烈醫院(九龍西聯網)和威爾斯親王醫院(新界東聯網)
- (c) 小兒外科—瑪麗醫院、伊利沙伯醫院／基督教聯合醫院和威爾斯親王醫院
- (d) 心肺外科手術—瑪麗醫院、伊利沙伯醫院和威爾斯親王醫院
- (e) 嚴重燒傷處理—瑪麗醫院和威爾斯親王醫院

病床數目

20. 圖表四載列現時各聯網的普通病床數目，以及按服務地區人口每 1 000 人計算的普通病床數目。

21. 就圖表所示，按服務地區人口每 1 000 人計算，九龍中聯網和港島西聯網的普通病床數目最多，分別為每 1 000 人有 5.9 及 5.4 張病床。這可能是由於多項因素導致的，包括這兩個聯網的服務地區人口中居於安老院舍的比例最高(分別為 1.3% 及 1.4%)；這兩個聯網提供服務給區外病人的比例也相當高(以住院和日間住院服務計，兩

個聯網分別為 65% 及 35%)；以及這兩個聯網分別經伊利沙伯醫院及瑪麗醫院的第三層醫療服務轉介中心為全港市民提供非常專門的醫療服務。

圖表四 醫院聯網現有的普通病床數目

醫院聯網	截至二零一四年三月三十一日的病床數目* (普通病床**)	按服務地區每 1 000 名人口計算的普通病床數目 [^]	服務地區
港島東聯網	2 004	2.6	東區、灣仔、離島 (不包括大嶼山)
港島西聯網	2 860	5.4	中西區、南區
九龍中聯網	3 005	5.9	九龍城、油尖區
九龍東聯網	2 384	2.2	觀塘、西貢
九龍西聯網	5 534	2.9	旺角、黃大仙、深水埗、葵青、荃灣、大嶼山
新界東聯網	3 477	2.8	沙田、大埔、北區
新界西聯網	2 672	2.5	屯門、元朗
醫管局整體	21 936	3.1	

* 按規劃服務量提供的病床數目，包括仍未投入服務的病床。

** 普通病床指急症、療養和康復病床(不包括療養科、精神科及智障科的病床)。

[^] 以圖表一所示的二零一三年年中分區人口分布情況為計算基礎。

22. 圖表五顯示根據最新公布數據推算的二零二一年各地區人口，以及預計同一期間各聯網的病床數目。按規劃服務量預計的病床數目包括現有醫院藉已計劃進行的病房翻新工程而可能增設的病床，以及藉已獲批撥款並正在進行或預期在二零二一年前完成的醫院發展／重建計劃而可能增設的病床。這些醫院發展計劃包括興建天水圍醫院和香港兒童醫院，以及擴建基督教聯合醫院。

23. 我們注意到，與二零一四年三月中的病床情況(圖表四)比較，到了二零二一年，九龍東聯網的預計病床數目增幅最大(圖表五)，

會增加 564 張病床，主要原因是基督教聯合醫院擴建後投入服務。另一個預期會大幅增加超過 500 張病床的聯網是九龍中，主要是由於該聯網所服務的啓德發展區將興建香港兒童醫院。

圖表五：二零二一年推算地區人口分布及醫院聯網的預計普通科病床數目

服務地區	服務地區在二零二一年的推算人口*	醫院聯網	二零二一年的預計病床數目* (普通科病床**)	按服務地區人口每 1 000 人計算的普通科病床數目
東區、灣仔、離島 (不包括大嶼山)	764 200	港島東	2 244	3.0
中西區、南區	513 700	港島西	2 860	5.6
九龍城、油尖	562 000	九龍中	3 533	6.3
觀塘、西貢	1 181 200	九龍東	2 948	2.5
旺角、黃大仙、深水埗、葵青、荃灣、大嶼山	2 040 900	九龍西	5 534	2.7
沙田、大埔、北區	1 414 000	新界東	3 857	2.7
屯門、元朗	1 203 500	新界西	3 002	2.5
香港整體：	7 662 000	醫管局 整體：	23 978	3.1

推算人口的數字以規劃署的最新推算為基礎。個別地區的數字包括水上人口，而由於四捨五入的關係，加起來可能不等於總數。

* 指按照截至二零二一年的規劃服務量預計病床數目，包括現有病床及仍未投入服務的病床、現有醫院透過已計劃進行的病房翻新工程可額外提供的病床，以及預計可透過已獲撥款並正在進行或預期在二零二一年底前完成的醫院發展計劃(例如興建天水圍醫院和香港兒童醫院，以及擴建基督教聯合醫院等)額外提供的病床。

** 普通科病床指急症、療養和康復病床(不包括療養科及精神／智障科的病床)。

人手情況

24. 截至二零一四年十二月，醫管局共有 69 849 名員工(相當於全職人員的數目)，包括 5 502 名醫生、23 527 名護士、6 885 名專職醫療人員，以及其他人員。一如世界各地的醫療服務提供者，醫管局也正面對人手短缺的問題，尤以醫生和護士為然。在二零一四至一五年度，醫生人手短缺為約 340 人，而急症室護士人手則欠缺約 500 人。由於醫管局會根據運作需要調派醫護人員到不同醫院工作，因此沒有備存各聯網人手短缺的分項數字。為滿足市民的醫療需要，醫管局正進行最新一輪的人力需求估算，當中會考慮到日後的服務需求，以及預計醫生、護士和專職醫療人員的供求情況。