



香港婦女中心協會  
就  
立法會福利事務委員會及衛生事務委員會  
長期護理政策聯合小組委員會會議  
提交對  
「為照顧者提供的支援和津貼」的意見書

2013年5月28日

在香港，基於傳統的性別分工，女性往往擔當家庭照顧者的角色，家中老弱病殘以及兒童的照顧，都由女性負責。根據香港女性統計數字 2011，在 2010 年全港有 704,700 名全職照顧者(料理家務者)，女性佔 97.8%；而在 2010 年，15 歲以上非從事經濟活動人士不加入勞動市場的原因，女性有 43.6%是因為要料理家務，而男性有 55%是因為退休或年老。明顯地，女性更多因為照顧工作而放棄工作。另一方面，現時社區的託兒服務，未能配合婦女上班時間，又或未能與子女放假、放學的時間配合，又怕因為「獨留」子女在家而釀成意外，導致婦女需要犧牲工作或個人發展的機會。照顧工作的降臨，不但令婦女難以外出工作，影響個人及家庭經濟；同時，面對不斷重覆且勞累的照顧工作，對婦女的生理、心理及社交生活均帶來相當的影響。

香港作為國際性城市，雖然政府近年開始在電視上宣傳性別主流化，但在婦女為主的照顧者支援上顯然非常不足，照顧者的勞動及付出只以「偉大」和「可敬」等美言作為肯定，對於照顧者的經濟壓力漠不關心。在 2010 年的統計數字亦指出，女性領取綜援的人數普遍多於男性，從 2000 年至 2010 年十年間亦由接近 19 萬上升至 24 萬，貧窮婦女化有愈來愈嚴重的趨勢。由於家庭照顧者的工作是無酬勞動，以致在經濟上需要依賴他人，加上家庭收入不等於婦女的收入，婦女用於家庭及兒童的開支後，實質很少用於自己身上，令婦女自身陷入貧乏的處境，尤其是單親媽媽及新來港婦女在缺乏支援下，生活處境更加困難。貧窮婦女化，歸根究底，都是政策對照顧者支援不足。

**支持設立「護老者津貼」 檢討照顧者支援服務**

對於最近關愛基金考慮設立「護老者津貼」，本會表示十分贊成，認為是對照顧者勞動的一種肯定，得到社會上的認同，亦有助舒緩照顧者的經濟壓力。根據英國保險公司 Legal & General 的調查顯示，母親平均每周花 71 小時做家務，包括買餸和



**總會及賽馬會屬閣中心 MAIN OFFICE & JOCKEY CLUB LAI KOK CENTRE**

地址：九龍長沙灣麗閣邨麗蘭樓 305-309 室  
Add: 305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate, Kowloon, H.K.  
Tel: (852) 2386 6256 Fax: (852) 2728 0617  
Main Office E-mail: hkfwc@womencentre.org.hk  
Jockey Club Lai Kok Centre E-mail: laikok@womencentre.org.hk

**賽馬會太和中心 JOCKEY CLUB TAI WO CENTRE**

地址：新界大埔太和邨福和樓地下 102-107 室  
Add: 102-107, G/F, Fook Wo House, Tai Wo Estate, Tai Po, N.T.  
Tel: (852) 2654 6066 Fax: (852) 2654 6320  
Jockey Club Tai Wo Centre E-mail: taiwo@womencentre.org.hk



打掃，估算若要為全職家庭主婦計算薪酬，年薪可達 31,500 英鎊（約 36 萬港元），即大概每月約 3 萬港元！這數字反映婦女作為照顧者的勞動價值其實相當大，只是由於政府從來不會將家務勞動計入國民生產總值，將照顧工作不視為經濟活動，從而忽略了照顧工作本身的價值和意義。

本會於去年與天水圍社區發展網絡合作，委託香港城市大學應用社會科學系梁麗清博士，對兒童照顧者支援做了一次質性研究，參考了外國對全職照顧者支援的措施，以及照顧者津貼的金額。本會認為，「護老者津貼」的金額，可參考是次研究對於特殊需要照顧者津貼的金額，為最低工資水平六成的 3,430 元（即參考最低工資 30 元一小時 x 每週工作 44 小時 x 每月有 4.33 星期 = 5,715 元 x 60%）。

本會贊成發放護老者津貼的同時，亦必須重申，護老者津貼的出現，不等於政府可以減少在院舍照顧的承擔，將輪候入院舍的長者送回社區，藉此減慢增加宿位的速度。政府應儘快檢討本港的照顧者支援服務，加強對照顧者的情緒支援及技術訓練，開創社區照顧員職位，增加日間及暫託護理宿位，以舒緩照顧者的生活壓力。

### 為其他特殊需要照顧者提供津貼

另一方面，對於作為支援照顧者的津貼，當局應考慮為全職照顧殘疾人士、長期病患者等有特別需要的照顧者提供現金津貼。事實上，照顧殘疾人士、長期病患者，以及護老者等全職照顧者都是無酬勞動，但付出的精神和時間很多，亦因繁重的照顧工作而需要犧牲個人發展機會。提供津貼一方面確認照顧者勞動的付出，作為對照顧者表示一點社會上的關心、安慰及鼓勵，另一方面可減輕因為照顧上的開支帶來的經濟壓力，而且工作繁重辛苦，精神壓力大，社會都應該支援這一班默默付出的人。

### 為兒童照顧者提供津貼

本會一直關心兒童照顧者的支援，目前香港對照顧兒童的支援措施相當缺乏，此問題一直備受公眾關注。尤其是單親媽媽及新來港婦女在缺乏支援之下，生活的處境更加困難。照顧者付出的精神及時間都相當多，他們更往往因繁重的照顧工作而犧牲了個人的發展機會。他們對下一代勞心又勞力的照料和栽培，變相減輕了政府在提供育兒服務方面的負擔。社會不應該一直依賴照顧者的無酬勞動，應該對其貢獻有所確認。在早前有關兒童照顧者支援的研究，本會建議為 16 歲以下兒童設立「全民照顧兒童津貼」，金額參考現時生果金為 1,135 元。



總會及賽馬會屬閣中心 MAIN OFFICE & JOCKEY CLUB LAI KOK CENTRE

地址：九龍長沙灣麗閣邨麗閣樓 305-309 室  
Add: 305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate, Kowloon, H.K.  
Tel: (852) 2386 6256 Fax: (852) 2728 0617  
Main Office E-mail: hkfwc@womencentre.org.hk  
Jockey Club Lai Kok Centre E-mail: laikok@womencentre.org.hk

賽馬會太和中心 JOCKEY CLUB TAI WO CENTRE

地址：新界大埔太和邨福和樓地下 102-107 室  
Add: 102-107, G/F, Fook Wo House, Tai Wo Estate, Tai Po, N.T.  
Tel: (852) 2654 6066 Fax: (852) 2654 6320  
Jockey Club Tai Wo Centre E-mail: taiwo@womencentre.org.hk



## 改善託兒服務 支援婦女就業

不少父母為了生計需要外出工作，由於社區缺乏幼兒支援服務，故被迫將子女獨留家中而發生慘劇。加上近年單親家庭數目不斷增加，女性單親家庭佔整體的80%，這些單親婦女更需要託管服務，否則只能放棄工作，全職照顧子女。如此不但增加社會福利的需求，亦抹殺了婦女在事業上發展的機會。我們認為政府應增加對0-12歲兒童託管服務的資助，改善現存的幼兒及託兒服務，並參考「家務通」的做法建立「正規保姆」名冊，以舒緩照顧者壓力。

### 總結而言，本會有以下建議：

1. 本會贊成設立護老者津貼，並建議參考最低工資水平六成的3,430元（參考最低工資30元 x 44小時 x 4.33星期 = 5,715元 x 60%）。
2. 檢討本港的照顧者支援服務，加強對照顧者的情緒支援及技術訓練，開創社區照顧員職位，增加日間及暫託護理宿位。
3. 長者、殘疾人士的照顧者面對的處境很相似，故應該一視同仁，他們的照顧者均需享有「津貼」的權利，故希望政府應將「護老者津貼」擴展至「照顧者津貼」。
4. 為16歲以下兒童設立「全民照顧兒童津貼」，金額參考現時生果金為1,135元。
5. 政府應增加對0-12歲兒童託管服務的資助，改善現存的幼兒及託兒服務、參考「家務通」的做法建立「正規保姆」名冊。



總會及賽馬會屬閣中心 MAIN OFFICE & JOCKEY CLUB LAI KOK CENTRE

地址：九龍長沙灣麗閣邨麗閣樓 305-309 室  
Add: 305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate, Kowloon, H.K.  
Tel: (852) 2386 6256 Fax: (852) 2728 0617  
Main Office E-mail: hkfwc@womencentre.org.hk  
Jockey Club Lai Kok Centre E-mail: laikok@womencentre.org.hk

賽馬會太和中心 JOCKEY CLUB TAI WO CENTRE

地址：新界大埔太和邨福和樓地下 102-107 室  
Add: 102-107, G/F, Fook Wo House, Tai Wo Estate, Tai Po, N.T.  
Tel: (852) 2654 6066 Fax: (852) 2654 6320  
Jockey Club Tai Wo Centre E-mail: taiwo@womencentre.org.hk