



香港貧窮報告：在職貧窮家庭狀況(2003-2012)

1. 前言

樂施會一直關注香港的在職貧窮問題，多年來透過研究、政策倡議、公眾教育、資助本地團體推動倡議等途徑，了解和審視有關問題的情況。現時，很多低薪工人及邊緣勞工，即使付出一生勞力，亦未能為自己及家庭提供基本水平的生活。政府將重設扶貧委員會(下稱委員會)，除了研究針對長者、跨代、婦女及少數族裔貧窮問題的政策外，「在職貧窮」亦將會是其中一個工作重點。樂施會一直也關注此五類弱勢社群的問題，透過研究及倡議等工作，向委員會及政府建議惠及貧窮人福祉的不同扶貧政策。

是次研究報告以在職貧窮家庭為對象。我們分析政府統計處的數據，發現香港在職貧窮家庭的狀況，在過去十年（由 2003 至 2012 年第 2 季）有持續惡化的趨勢，情況值得關注。政府必須盡快制訂相關政策，以解決在職貧窮問題。

2. 行政摘要

香港人均本地生產總值（**per capita GDP**）由 2003 年的 183,018 元¹，上升至 2011 年的 257,810 元²，但同時期在職貧窮家庭的人口卻由 608,900 人，增加至 613,100 人，到了 2012 年第 2 季，更上升至 658,100 人的新高。此外，在 2012 年第 2 季，全港最富裕的 10% 住戶，其每月入息中位數，是最貧窮的 10% 住戶之 26.1 倍。換言之，最富裕的 10% 家庭的一個月入息，相等於最貧窮的 10% 家庭的 26 個月入息。這個差距於 2003 年是 23.3 倍，顯示香港貧富差距的情況愈趨嚴峻。

本會報告顯示，在 2012 年第 2 季，在全港的在職住戶（*working household*）之中，約 10% 的住戶是「在職貧窮戶」（*working poor household*），即其家中有最少一名就業人士，而其每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數之一半。在 2012 年第 2 季，「在職貧窮戶」共有 194,100 戶，較 2003 年的 174,000 戶，上升了約 11.6%，其中又以 3 人及 4 人家庭的數目佔最多。

事實上，在職貧窮戶的負擔較一般在職住戶沉重。每名在職貧窮住戶的在職成員，平均需要供養 2 名非在職成員，而在一般在職住戶中，每名在職家庭成員平均只需要供養 0.8 名非在職成員。因此，除了最低工資外，政府有需要制訂其他收入

¹ 政府統計處，本地生產總值（2011 年第四季）
<http://www.statistics.gov.hk/pub/B10300012011QQ04B0100.pdf>。

² 同註一。

保障政策，支援在職貧窮家庭。

現時，政府為在職貧窮人士提供的支援措施，包括：綜援計劃、鼓勵就業交通津貼計劃、鄰里支援幼兒照顧計劃、課餘託管計劃、短期食物援助服務計劃（即食物銀行）等，然而，對在職貧窮人士來說，這些措施只是杯水車薪。樂施會促請政府採取即時措施，除了每年檢討最低工資水平外，並應制訂其他收入保障政策，協助在職貧窮家庭脫貧。長遠而言，政府應研究「低收入家庭津貼」（**Low Income Family Allowance**），作為最低工資以外的一項入息支援措施。

3. 貧窮趨勢

3.1 整體貧窮趨勢

3.1.1 每六個香港人有一個活於貧窮線下

假若我們把住戶（外籍家庭傭工除外）每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數之一半的住戶定義為「貧窮住戶」，在過去十年間，香港的貧窮住戶一直維持在 40 萬以上，而貧窮人口則一直維持在 110 萬以上，佔整體人口近兩成。貧窮人口數目由 2003 年的 1126,000 人（403,800 住戶），增加至 2012 年第 2 季的 1176,500 人（451,000 住戶），而相應的貧窮率一直也維持在 **17.6%**，即平均每 6 個香港人，便有 1 人生活於貧窮線下（見附錄一：表一）。

3.1.2 富裕住戶之入息中位數是貧窮住戶的 26 倍

在 2012 年第 2 季，全港最富裕的 10% 住戶，其每月入息中位數，是最貧窮的 10% 住戶的 **26.1 倍**。換言之，最富裕的 10% 家庭的一個月入息，相等於最貧窮的 10% 家庭的 26 個月（或 2.17 年）入息。這個差距於 2003 年是 23.3 倍。值得關注的是，雖然近年貧窮階層入息漸見增長，但其增長比率仍遠遜於最高收入階層，貧富差距因此未見收窄。全港最貧窮的 10% 住戶之每月入息中位數，由 2003 年的 3,000 元輕微增長至 2011 年的 3,100 元，及至 2012 年第 2 季增加至 3,400 元，增幅約一成。與此同時，最富裕的 10% 家庭的每月入息中位數，其 2012 年第 2 季的水平（88,800 元），卻較 2003 年（70,000 元）高出近 30%，顯示香港的貧富懸殊情況依然嚴重（見附錄一：表二）。

3.1.3 香港的貧富差距比新加坡和美國更高

根據統計處「2011 年人口普查：香港住戶收入分布」報告中，比較五個國家（加拿大、英國、美國、新加坡及澳洲）以分析香港收入差距的情況，**香港的貧富差距最嚴重**：堅尼系數（Gini coefficient）為 0.537，比新加坡（0.482）和美國（0.469）更高。

3.2 在職貧窮住戶趨勢

本研究定義「在職住戶」為：家中有最少一名就業人士的住戶（外籍家庭傭工除外）；定義「在職貧窮住戶」為：家中有最少一名就業人士的住戶（外籍家庭傭

工除外)，而其每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數之一半。

3.2.1 在職貧窮住戶及人口數目均增加

在 **2012 年第 2 季**，於所有在職住戶之中，百分之十的住戶是在職貧窮住戶，即「在職貧窮率」為 **10.0%**，共 **194,100** 戶，較 2003 年的 174,000 戶上升了約 11.6%。其中，3 人或以上住戶的「在職貧窮率」，均較整體的「在職貧窮率」為高。例如，在 2011 年，3 人至 6 人或以上住戶的「在職貧窮率」分別為 10.9%、12.5%、12.4% 及 11%，全部均較整體的「在職貧窮率」9.2% 為高（見附錄一：表三）。

人口數目方面亦有類似的趨勢，在職貧窮家庭的人口數目亦由 **2003** 年的 **608,900** 人增加至 **2012 年第 2 季的 658,100** 人，而相應的「在職貧窮率」，亦由 2003 年的 10.8%，增加至 2012 年第 2 季的 11.2%，即平均每 9 個在職住戶的成員當中，便有 1 個生活於貧窮線下（見附錄一：表五）。

3.2.2 在職貧窮家庭中 3 人及 4 人住戶數目最多

樂施會的研究發現，在 2003 年至 2012 年第 2 季期間，於在職貧窮住戶當中，3 至 4 人住戶的數目佔最多，各佔逾三成，合共佔大約六至七成。然而，對於一般在職住戶來說，2 人、3 人及 4 人住戶的數目佔最多，各佔約兩成多，合共佔大約七成半至八成（見附錄一：表四）。

3.2.3 在職貧窮住戶的家庭負擔較一般在職住戶沉重

是次研究發現，在 2003 年至 2012 年第 2 季期間，在職貧窮住戶中，沒有工作能力的組群，如有「6 歲或以下成員」、「15 歲以下成員」、「65 歲或以上成員」、「15 歲以下或 65 歲或以上成員」的比率，均較一般在職住戶為高。在職貧窮住戶當中，有 6 歲或以下成員的比率，一般維持在兩成左右，但在一般的在職住戶中，這個比率只是大約一成三（見附錄表六）。同樣地，在職貧窮戶中，有 15 歲以下或 65 歲或以上成員的比率，一般維持在六成半左右，但在一般在職住戶中，這個比率只是大約四成半左右（見附錄一：表九）。

所以，在職貧窮住戶的供養壓力相對較重，每 1 名在職成員平均需要供養 2 名非在職的家庭成員，但對於一般的在職家庭，則每名在職成員平均只需要供養 0.8 名非在職的成員（見附錄一：表十）。按我們的理解，這可能由於在職貧窮家庭沒有額外資源聘用家傭照顧家中的年幼或年長成員，而現時政府所提供的資助托兒和長者暫托的服務配額亦非常缺乏，因而當中部分成人需留在家中擔當照顧角色，未能外出工作。

3.2.4 大部分在職貧窮住戶生活在綜援水平以下

在 **2012 年第 2 季**，在 **194,100** 個在職貧窮住戶之中，有 **113,500** 戶的每月入息低於相應人數住戶的平均綜援金額，佔整體在職貧窮住戶近六成（58.5%）（見

附錄一：表十一）。然而，在這些估計符合申領綜援資格的在職貧窮家庭當中，只有 11,067 戶申領低收入綜援（社會福利署 2012 年 8 月資料），申領比率只有約 9.8%，顯示絕大部分估計符合申領綜援資格的在職貧窮家庭，均沒有申領綜援（見附錄一：表十二）。

3.3 在貧窮邊緣的人口

本研究定義「**貧窮邊緣住戶**」為：每月入息在全港相同人數住戶的每月入息中位數的 50%至 60%之間；定義「**貧窮邊緣在職住戶**」為：家中有最少一名就業人士的住戶（外籍家庭傭工除外），而其每月入息在全港相同人數住戶的每月入息中位數的 50%至 60%之間。

3.3.1 約 19 萬住戶合共 47 萬人在貧窮邊緣

在 2011 年及 2012 年第 2 季，在整體住戶當中，每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數之 60%，分別有 618,000 戶及 642,500 戶。撇除貧窮住戶的數目（即住戶每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數之 50%）後，則分別有 182,600 戶(490,500 人)及 191,500 戶(477,700 人)在**貧窮邊緣**，佔整體住戶數目約 8%（見附錄一：表十三）。

3.3.2 約 12 萬在職住戶合共 38 萬人在貧窮邊緣

在 2011 年及 2012 年第 2 季，於在職住戶當中，分別有 300,700 戶及 313,000 戶每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數之 60%。撇除在職貧窮住戶的數目（即家中有最少一名就業人士的住戶，而其每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數之 50%）後，則分別有 124,200 戶(418,200 人)及 118,900 戶(387,100 人)在**貧窮邊緣**，佔整體在職住戶數目約 6.5%。（見附錄一：表十三）

4. 政策失效

在過去多年，政府推行了不少政策及措施，試圖紓緩在職貧窮家庭的生活壓力，以及支援在職貧窮人士的就業需要。可惜政策力度不足，所提供的保障極之有限，未能普及至大部分在職貧窮家庭，實質扶貧功效成疑。

4.1 扶貧政策未以「減貧」為評估成效的指標

鑑於政府以往未有訂定貧窮線，故此過去評估扶貧措施時，多數只計算申請或受惠人數的多寡，並沒有以減貧作為審視成效的指標，即多少人因受惠於某項扶貧政策而脫離貧窮線，令政策的真正成效難以得知。政府月前宣布新任扶貧委員將會制訂官方貧窮線，這無疑是釐訂扶貧政策正確方向的重要一步。

訂定貧窮線，一來可更準確計算出貧窮人口數目及其特徵，令扶貧政策更能對症下藥，及預防處於貧窮線邊緣的人口墮入貧窮網；二來可監察扶貧措施能否有效減少貧窮人口，這可作為長期監察政府扶貧工作成效的基準。設立貧窮線後，政府每項扶貧政策應以「減貧」為評估成效的指標，更應明確承諾，要在一定年期

內顯著減少貧窮人口的數目，並定期監察進展。

4.2 單靠最低工資 未能令所有在職貧窮家庭脫貧

法定最低工資已在 2011 年 5 月正式實施，這無疑是揭開了香港勞工運動的新一頁，保障普羅基層工友不再無止境地受到不合理剝削。惟有關法案內容或釐訂工資水平準則沒有考慮「基層工友養家需要」，意味著單靠最低工資未必足以讓基層工友養家，更難令整體在職貧窮家庭脫貧。

4.3 低收入家庭怕被負面標籤 拒領綜援

特首在 2008-09 年施政報告正式宣布推行最低工資，但同時亦刻意將最低工資定性為單純保障基層工友可得合理勞動回報，避開最低工資需同時保障「家庭基本生活」的訴求，對於經濟仍出現困難的家庭，政府稱現有社會保障制度（即綜援）已可有效地為這些家庭提供協助。

最低工資實施一年後，在 2012 年第 2 季，仍有合共 113,500 戶在職貧窮家庭每月收入低於綜援水平，諷刺的是，當中只有 9.8% (11,067 戶) 領取綜援。本會以往兩次的研究³均顯示，過半受訪市民對領取綜援人士存有負面觀感（如：長期在綜援網的就是依賴、不努力工作等），我們實在擔心，在社會的負面氣氛下，政府以「綜援為補底」的想法未必可行。

5. 樂施會的政策建議

樂施會認為，生活保障是每個人應有的權利。工人付出勞力，理應得到合理回報，養活自己之餘，更可為家人提供基本的生活保障，這才稱得上有尊嚴的生活。雖然最低工資在一定程度上能夠紓緩在職貧窮的問題，但單靠最低工資，未必足夠令所有在職貧窮家庭脫離貧窮。事實上，香港有超過 19 萬戶在職家庭，在付出勞力後，仍然活在貧窮邊緣，這不但對工人本身不公義，更危及其家庭成員的生活質素。在相對富裕的香港社會來說，這種狀況絕對不能接受。

樂施會認為，若要有效幫助在職貧窮家庭脫貧，就必須有完備的政策支援配套。本會的建議如下：

5.1 訂立貧窮線 以「減貧」作為扶貧政策成效的指標

- ◆ 樂施會認為，量度貧窮應同時從住戶「收入」及「開支」兩個方向考慮。前者一般以入息中位數的若干百分比作貧窮指標，後者則以一段時間內的消費預算作評估基礎。經濟合作及發展組織(Organization for Economic Co-operation and Development, OECD)的 35 個成員國大多以住戶入息中位數的 50% 作貧窮指標，而部分成員國如英國，除了定期監察住戶入息中位

³ 本會分別在 2007 及 2009 年委託香港理工大學社會政策研究中心進行《香港市民對「綜援」態度意見調查》，以了解市民對綜援制度及領取綜援人士的看法，從而就如何改善綜援制度提出政策意見。

數的50%以下的人口變化，以助監察扶貧政策的成效外，更會同時檢視稍超過貧窮線的邊緣社群(如在住戶入息中位數的50%至60%之間的人口)之數目及其組成變化，以便在制訂政策時，可進一步加強他們面對經濟衝擊的抗逆能力，以免墮入貧窮網。

- ◆ 除了考慮「收入」外，樂施會更認為應以「開支」模式來量度貧窮。我們建議政府參考「標準預算法」(Budget Standards)，首先擬定維持生命或基本生活的一系列生活必需品的清單，一般以一個星期或一個月的消費作基礎，然後根據各貨品的價格計算出必需品總和的「標準預算」，若住戶的總開支低於此預算水平便屬於貧窮戶。
- ◆ 設立貧窮線後，政府每項扶貧政策應以「減貧」為評估成效的指標，更應明確承諾，要在一定年期內顯著減少貧窮人口的數目，並定期監察進展。

5.2 最低工資

- ◆ 每年檢討最低工資水平。
- ◆ 調整水平時，除了應與通脹掛鈎，以維持僱員原本的購買力外，釐訂的水平更應高於平均綜援水平，否則難以維持低收入僱員的工作意欲。

5.3 研究「低收入家庭津貼」

- ◆ 政府現行的一系列扶貧政策，包括最低工資、綜援計劃、鼓勵就業交通津貼計劃等，扶貧力度有限(見附錄二)，令 194,100 戶家庭就算付出勞力工作，但仍然未能脫離貧窮網。有見及此，政府應盡快就「低收入家庭津貼」(簡稱「低收入津貼」)展開研究，確保已付出勞力從事全職工作的人士，不用申請綜援也能養活一家。

我們期望這項補貼可以為正考慮申請綜援、正在領取低收入綜援，以及因標籤效應而抗拒申領綜援的低收入家庭，提供多一個選擇，令已投入全職工作的低收入人士及其家庭，特別有是有兒童的家庭，可以有尊嚴地得到政府津助，維持最基本的生活水平之餘，更可紓緩跨代貧窮的問題，令生活於此類家庭的貧窮兒童有足夠的資源學習，確保他們有平等發展的機會。

5.4 正面宣傳綜援計劃

- ◆ 政府應讓公眾明白，低收入綜援計劃對社會整體的重要性，同時，政府更應肯定低收入綜援人士對社會作出的不同程度貢獻，藉以減少公眾因誤解和猜測而歧視綜援受助人，以鼓勵有需要的低收入人士申請綜援。

附錄一

定義：

在職住戶 (Working Household)：有至少一名就業成員的住戶（外籍家庭傭工除外）。

貧窮住戶 (Poor Household)：住戶（外籍家庭傭工除外）每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數之一半。

在職貧窮住戶 (Working Poor Household)：家中有最少一名就業人士的住戶（外籍家庭傭工除外），而其每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數之一半。

表一：香港貧窮住戶及人口數目（2003 年至 2012 年第 2 季）

	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年第 2 季
貧窮住戶數目	403 800	413 600	425 200	444 100	440 600	442 300	436 400	415 300	435 400	451 000
貧窮人口數目 (A)	1 126 000	1 140 000	1 126 500	1 153 600	1 145 800	1 157 500	1 154 000	1 100 400	1 128 100	1 176 500
全港人口數目 (B)	6 373 100	6 415 600	6 433 500	6 421 000	6 474 300	6 520 000	6 533 400	6 576 700	6 623 800	6 666 300
貧窮率 (A/B) (%)	17.7	17.8	17.5	18.0	17.7	17.8	17.7	16.7	17.0	17.6

資料來源：政府統計處

表二：比較第一等分組別及第十等分組別的住戶每月入息中位數（2003 年至 2012 年第 2 季）

	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年第 2 季
十等分組別	住戶每月 入息中位數 (港元)									
第十 (最高)	70,000	68,000	70,000	70,000	75,000	78,500	77,000	80,000	82,700	88,800
第九	40,000	40,000	40,000	40,000	42,300	45,000	43,700	45,000	48,000	50,000
第八	29,000	29,500	29,200	30,000	30,600	32,000	31,400	32,000	35,000	37,000
第七	22,200	22,500	22,700	23,500	24,500	25,300	25,000	25,000	27,000	29,500
第六	18,000	18,000	18,000	19,000	19,800	20,000	20,000	20,000	21,500	23,000
第五	14,000	14,400	14,500	15,000	15,300	16,000	15,500	16,000	17,000	18,500
第四	11,000	11,100	11,400	11,700	12,000	12,600	12,000	12,000	13,000	14,100
第三	8,500	8,600	8,700	8,800	9,000	9,500	9,000	9,000	10,000	10,200
第二	5,900	6,000	6,000	6,000	6,200	6,500	6,000	6,100	6,500	7,000
第一 (最低)	3,000	3,000	3,000	3,100	3,100	3,200	3,000	3,000	3,100	3,400
合計	15,700	16,000	16,000	16,700	17,500	18,100	17,700	18,000	19,600	20,500
第十等分組別： 第一等分組別	23.3	22.7	23.3	22.6	24.2	24.5	25.7	26.7	26.7	26.1

資料來源：政府統計處

表三：在職貧窮戶數目及貧窮率（2003 年至 2012 年第 2 季）

住戶人數	2003 年			2004 年			2005 年			2006 年			2007 年		
	在職貧窮 住戶數目 (A)	在職 住戶數目 (B)	貧窮率 (%) (A/B)												
1	4 000	165 300	2.4	4 600	164 800	2.8	4 400	190 600	2.3	4 600	201 200	2.3	4 300	197 300	2.2
2	31 800	360 400	8.8	31 600	373 700	8.5	30 600	393 300	7.8	37 800	407 300	9.3	36 800	418 400	8.8
3	51 800	466 400	11.1	57 400	488 200	11.8	54 800	498 400	11.0	60 800	510 100	11.9	65 900	522 700	12.6
4	56 800	488 200	11.6	59 900	495 600	12.1	56 000	493 200	11.4	59 900	491 900	12.2	59 500	500 000	11.9
5	20 700	181 900	11.4	19 600	180 800	10.8	20 600	168 900	12.2	17 500	158 100	11.1	19 800	159 500	12.4
6+	8 800	74 600	11.8	8 400	67 000	12.5	63 00	62 900	10.0	63 00	60 700	10.4	6 100	56 100	10.9
總數	174 000	1 736 900	10.0	181 700	1 770 200	10.3	172 600	1 807 300	9.6	186 900	1 829 200	10.2	192 300	1 854 000	10.4

住戶人數	2008 年			2009 年			2010 年			2011 年			2012 年第 2 季		
	在職貧窮 住戶數目 (A)	在職 住戶數目 (B)	貧窮率 (%) (A/B)												
1	3 700	196 500	1.9	3 700	190 900	1.9	3 800	193 400	2.0	3 400	199 200	1.7	4 600	202 000	2.3
2	34 600	427 800	8.1	30 200	431 400	7.0	23 400	431 800	5.4	25 100	448 100	5.6	29 600	454 300	6.5
3	59 800	540 800	11.1	66 500	544 400	12.2	61 000	559 200	10.9	62 900	579 400	10.9	71 900	589 900	12.2
4	63 300	494 900	12.8	64 000	489 700	13.1	59 400	490 900	12.1	61 300	488 700	12.5	67 700	486 600	13.9
5	20 800	154 800	13.4	16 000	149 000	10.7	17 800	148 700	12.0	18 000	145 500	12.4	15 300	144 700	10.6
6+	7 900	57 200	13.8	6 700	57 400	11.7	6 100	52 500	11.6	5 800	52 500	11.0	5 100	54 000	9.4
總數	190 000	1 871 900	10.2	187 100	1 862 800	10.0	171 400	1 876 600	9.1	176 500	1 913 400	9.2	194 100	1 931 500	10.0

資料來源：政府統計處

表四：在職貧窮住戶及在職住戶數目比例（2003 年至 2012 年第 2 季）

2003 年		2004 年		2005 年		2006 年		2007 年		
住戶人數	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	在職住戶 數目比例 (%)	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	在職住戶 數目比例 (%)	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	在職住戶 數目比例 (%)	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	在職住戶 數目比例 (%)	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	
1	2.3	9.5	2.5	9.3	2.5	10.5	2.5	11.0	2.2	10.6
2	18.3	20.7	17.4	21.1	17.7	21.8	20.2	22.3	19.1	22.6
3	29.8	26.9	31.6	27.6	31.7	27.6	32.5	27.9	34.3	28.2
4	32.6	28.1	33.0	28.0	32.4	27.3	32.0	26.9	30.9	27.0
5	11.9	10.5	10.8	10.2	11.9	9.3	9.4	8.6	10.3	8.6
6+	5.1	4.3	4.6	3.8	3.7	3.5	3.4	3.3	3.2	3.0
總數	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

2008 年		2009 年		2010 年		2011 年		2012 年第 2 季		
住戶人數	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	在職住戶 數目比例 (%)	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	在職住戶 數目比例 (%)	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	在職住戶 數目比例 (%)	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	在職住戶 數目比例 (%)	在職貧窮住戶 數目比例 (%)	
1	1.9	10.5	2.0	10.2	2.2	10.3	1.9	10.4	2.4	10.5
2	18.2	22.9	16.1	23.2	13.7	23.0	14.2	23.4	15.2	23.5
3	31.5	28.9	35.5	29.2	35.6	29.8	35.6	30.3	37.0	30.5
4	33.3	26.4	34.2	26.3	34.7	26.2	34.7	25.5	34.9	25.2
5	10.9	8.3	8.6	8.0	10.4	7.9	10.2	7.6	7.9	7.5
6+	4.2	3.1	3.6	3.1	3.6	2.8	3.3	2.7	2.6	2.8
總數	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

資料來源：政府統計處

表五：在職貧窮住戶及在職住戶的人口數目（2003 年至 2012 年第 2 季）

	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年第 2 季
在職貧窮住戶的人口數目 (A)	608 900	630 300	595 600	628 500	650 100	658 100	640 800	597 700	613 100	658 100
在職住戶的人口數目 (B)	5 621 200	5 688 600	5 688 900	5 689 400	5 755 800	5 790 100	5 755 400	5 777 700	5 847 900	5 892 100
貧窮率 (A/B) (%)	10.8	11.1	10.5	11.0	11.3	11.4	11.1	10.3	10.5	11.2

資料來源：政府統計處

表六：有 6 歲或以下成員的在職貧窮住戶及在職住戶數目（2003 年至 2012 年第 2 季）

	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年第 2 季	
在職貧窮住戶	有 6 歲或以下成員的在職貧窮住戶數目 (A)	33 500	33 600	31 500	34 200	36 600	36 900	34 000	34 300	36 700	39 500
	在職貧窮住戶總數 (B)	174 000	181 700	172 600	186 900	192 300	190 000	187 100	171 400	176 500	194 100
	有 6 歲或以下成員的在職貧窮住戶數目佔在職貧窮住戶總數的百分比 (A/B) (%)	19.3	18.5	18.3	18.3	19.0	19.4	18.2	20.0	20.8	20.4
在職住戶	有 6 歲或以下成員的在職住戶數目 (A)	281 400	268 100	257 700	250 800	250 900	248 500	246 300	253 500	260 900	267 700
	在職住戶總數 (B)	1 736 900	1 770 200	1 807 300	1 829 200	1 854 000	1 871 900	1 862 800	1 876 600	1 913 400	1 931 500
	有 6 歲或以下成員的在職住戶數目佔在職住戶總數的百分比 (A/B) (%)	16.2	15.1	14.3	13.7	13.5	13.3	13.2	13.5	13.6	13.9

資料來源：政府統計處

表七：有 15 歲以下成員的在職貧窮住戶及在職住戶數目（2003 年至 2012 年第 2 季）

		2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年第 2 季
在職貧窮住戶	有 15 歲以下成員的在職貧窮住戶數目 (A)	88 800	90 700	86 300	91 200	93 800	97 200	89 900	80 900	85 900	89 900
	在職貧窮住戶總數 (B)	174 000	181 700	172 600	186 900	192 300	190 000	187 100	171 400	176 500	194 100
	有 15 歲以下成員的在職貧窮住戶數目佔在職貧窮住戶總數的百分比 (A/B) (%)	51.0	49.9	50.0	48.8	48.8	51.2	48.0	47.2	48.7	46.3
在職住戶	有 15 歲以下成員的在職住戶數目 (A)	630 200	619 200	605 500	596 400	602 200	590 900	574 600	558 200	550 900	535 700
	在職住戶總數 (B)	1 736 900	1 770 200	1 807 300	1 829 200	1 854 000	1 871 900	1 862 800	1 876 600	1 913 400	1 931 500
	有 15 歲以下成員的在職住戶數目佔在職住戶總數的百分比 (A/B) (%)	36.3	35.0	33.5	32.6	32.5	31.6	30.8	29.7	28.8	27.7

資料來源：政府統計處

表八：有 65 歲或以上成員的在職貧窮住戶及在職住戶數目（2003 年至 2012 年第 2 季）

		2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年第 2 季
在職貧窮住戶	有 65 歲或以上成員的在職貧窮住戶數目 (A)	44 100	46 100	43 200	46 000	48 100	44 900	40 700	40 200	42 800	49 700
	在職貧窮住戶總數 (B)	174 000	181 700	172 600	186 900	192 300	190 000	187 100	171 400	176 500	194 100
	有 65 歲或以上成員的在職貧窮住戶數目佔在職貧窮住戶總數的百分比 (A/B) (%)	25.3	25.4	25.0	24.6	25.0	23.6	21.8	23.5	24.2	25.6
在職住戶	有 65 歲或以上成員的在職住戶數目 (A)	354 600	367 700	360 500	355 800	359 900	363 000	361 800	364 700	380 600	394 600
	在職住戶總數 (B)	1 736 900	1 770 200	1 807 300	1 829 200	1 854 000	1 871 900	1 862 800	1 876 600	1 913 400	1 931 500
	有 65 歲或以上成員的在職住戶數目佔在職住戶總數的百分比 (A/B) (%)	20.4	20.8	19.9	19.5	19.4	19.4	19.4	19.4	19.9	20.4

資料來源：政府統計處

表九：有 15 歲以下或 65 歲或以上成員的在職貧窮住戶及在職住戶數目（2003 年至 2012 年第 2 季）

		2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年第 2 季
在職貧窮住戶	有 15 歲以下或 65 歲或以上成員的在職貧窮住戶數目 (A)	120 600	124 300	117 900	125 700	129 200	128 200	119 500	109 800	116 200	125 200
	在職貧窮住戶總數 (B)	174 000	181 700	172 600	186 900	192 300	190 000	187 100	171 400	176 500	194 100
	有 15 歲以下或 65 歲或以上成員的在職貧窮住戶數目佔在職貧窮住戶總數的百分比 (A/B) (%)	69.3	68.4	68.3	67.3	67.2	67.5	63.9	64.1	65.8	64.5
在職住戶	有 15 歲以下或 65 歲或以上成員的在職住戶數目 (A)	897 100	899 600	882 900	870 800	881 900	873 100	859 900	849 100	858 600	859 400
	在職住戶總數 (B)	1 736 900	1 770 200	1 807 300	1 829 200	1 854 000	1 871 900	1 862 800	1 876 600	1 913 400	1 931 500
	有 15 歲以下或 65 歲或以上成員的在職住戶數目佔在職住戶總數的百分比 (A/B) (%)	51.6	50.8	48.9	47.6	47.6	46.6	46.2	45.2	44.9	44.5

資料來源：政府統計處

表十：在職貧窮住戶及在職住戶的供養比率（2003 年至 2012 年第 2 季）

年份	在職貧窮住戶				在職住戶			
	在職貧窮戶 人口數目 (A)	在職貧窮戶的 在職人口數目 (B)	在職貧窮戶的 非在職人口數目 (A-B)	供養比率* (B)/(A-B)	在職住戶 人口數目 (A)	在職住戶的 在職人口數目 (B)	在職住戶的 非在職人口數目 (A-B)	供養比率* (B)/(A-B)
2003 年	608 900	198 600	410300	0.48 = 1:2.1	5 621 200	2 945 200	2 676 000	1.10 = 1:0.9
2004 年	630 300	209 900	420400	0.50 = 1:2.0	5 688 600	3 028 900	2 659 700	1.14 = 1:0.9
2005 年	595 600	199 800	395800	0.50 = 1:2.0	5 688 900	3 084 700	2 604 200	1.18 = 1:0.8
2006 年	628 500	214 800	413700	0.52 = 1:1.9	5 689 400	3 129 300	2 560 100	1.22 = 1:0.8
2007 年	650 100	222 800	427300	0.52 = 1:1.9	5 755 800	3 201 000	2 554 800	1.25 = 1:0.8
2008 年	658 100	220 600	437500	0.50 = 1:2.0	5 790 100	3 233 400	2 556 700	1.26 = 1:0.8
2009 年	640 800	215 600	425200	0.51 = 1:2.0	5 755 400	3 185 800	2 569 600	1.24 = 1:0.8
2010 年	597 700	194 500	403200	0.48 = 1:2.1	5 777 700	3 187 400	2 590 300	1.23 = 1:0.8
2011 年	613 100	201 100	412000	0.49 = 1:2.0	5 847 900	3 281 900	2 566 000	1.28 = 1:0.8
2012 年 第 2 季	658 100	224 600	433500	0.50 = 1:1.9	5 892 100	3 335 500	2 556 600	1.30 = 1:0.8

資料來源：政府統計處

* 供養比率 1:2.0，代表每 1 名在職家庭成員平均需要供養 2 名非在職家庭成員

表十一：每月入息低於相應人數住戶的平均綜援金額之在職貧窮住戶數目（2003 年至 2012 年第 2 季）

2003 年		2004 年		2005 年		2006 年		2007 年		
住戶人數	每月入息低於平均綜援金額的在職貧窮戶數目	百分比 (%)								
1	5 100	3.1	5 600	3.6	4 800	3.5	4 600	3.7	5 100	4.4
2	21 400	13.0	20 800	13.4	16 700	12.2	16 500	13.3	15 500	13.5
3	40 400	24.5	37 200	24.0	34 900	25.6	32 700	26.3	30 300	26.3
4	54 500	33.1	51 500	33.2	46 500	34.1	41 900	33.7	37 400	32.5
5	28 000	17.0	26 000	16.8	21 600	15.8	17 400	14.0	17 400	15.1
6+	15 400	9.4	13 800	8.9	12 000	8.8	11 200	9.0	9 500	8.2
總數 (A)	164 700	100.0	154 900	100.0	136 500	100.0	124 300	100.0	115 200	100.0
在職貧窮住戶數目 (B)	174 000		181 700		172 600		186 900		192 300	
(A)/(B)(%)	94.7		85.3		79.1		66.5		59.9	
2008 年		2009 年		2010 年		2011 年		2012 年第 2 季		
住戶人數	每月入息低於平均綜援金額的在職貧窮戶數目	百分比 (%)								
1	4 200	4.2	5 000	3.9	4 900	4.6	5 500	5.5	8 000	7.0
2	13 700	13.8	22 300	17.4	16 400	15.4	16 000	16.0	20 500	18.1
3	25 800	26.0	38 400	30.0	33 400	31.3	30 100	30.1	35 000	30.8
4	33 000	33.2	39 300	30.7	31 600	29.6	29 400	29.4	32 400	28.5
5	14 100	14.2	14 600	11.4	13 700	12.8	12 600	12.6	12 200	10.7
6+	8 500	8.6	8 200	6.4	6 800	6.4	6 400	6.4	5 500	4.8
總數 (A)	99 400	100.0	127 900	100.0	106 800	100.0	100 000	100.0	113 500	100.0
在職貧窮住戶數目 (B)	190 000		187 100		171 400		176 500		194 100	
(A)/(B)(%)	52.3		68.4		62.3		56.7		58.5	

表十二：在職貧窮戶申領綜援的比率（2003 年至 2012 年第 2 季）

	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年第 2 季
每月入息低於平均綜援金額的在職貧窮戶數目 (A)	164 700	154 900	136 500	124 300	115 200	99 400	127 900	106 800	100 000	113 500
低收入綜援個案數目 (B)	13 534	16 176	18 089	18 257	17 221	16 080	15 633	14 407	12 319	11 067*
在職貧窮戶申領綜援的比率 (B)/(A) (%)	8.2	10.4	13.3	14.7	14.9	16.2	12.2	13.5	12.3	9.8

資料來源：政府統計處

* 2012 年 8 月數字

表十三：「於貧窮邊緣的住戶」及「於貧窮邊緣的在職住戶」數目（2003年至2012年第2季）

		2011年		2012年第2季	
		住戶數目	人口數目	住戶數目	人口數目
全港住戶	每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數的 60% (A)	618 000	1 626 600	642 500	1 654 200
	每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數的 50% (即「貧窮住戶」) (B)	435 400	1 128 100	451 000	1 176 500
	差距 (C) = (A) - (B) (即「於貧窮邊緣的住戶」)	182 600	498 500	191 500	477 700
	全港總數 (D)	2 357 300	6 623 800	2 374 700	6 666 300
	「於貧窮邊緣的住戶」比率 (C)/(D) (%)	7.7	7.5	8.1	7.2
在職住戶	每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數的 60% (A)	300 700	1 031 300	313 000	1 045 200
	每月入息少於全港相同人數住戶的每月入息中位數的 50% (即「於在職貧窮住戶」) (B)	176 500	613 100	194 100	658 100
	差距 (C) = (A) - (B) (即「於貧窮邊緣的在職住戶」)	124 200	418 200	118 900	387 100
	全港總數 (D)	1 913 400	5 847 900	1 931 500	5 892 100
	「於貧窮邊緣的在職住戶」比率 (C)/(D) (%)	6.5	7.2	6.2	6.6

資料來源：政府統計處

附錄二：

「鼓勵就業交通津貼（交津）計劃」減貧力度輕微

政府在 2007 年中推出了「交通費支援計劃」，為居於元朗、屯門、北區和離島 4 個偏遠地區的合資格人士提供有時限（最多一年）的交通津貼。政府於 2010 年檢討交通費支援計劃後，將原本有地區限制和時限的計劃，轉變為全港性及持續的「鼓勵就業交通津貼（交津）計劃」，旨在協助低收入家庭中的受僱成員紓緩其交通開支，全職人士經審核後可得每月最多 600 元的交通津貼。

根據政府截至今年 8 月的統計，該計劃共接獲愈 4 萬宗申請，跟預計約 20 萬的目標申請數目尚有大段距離。低申請率大可歸咎於申請要求繁瑣(以家庭作申請單位、審查所有家庭成員每月入息及資產)，令不少目標對象未能受惠。有鑑於此，政府優化政策引入「雙軌制」，即除了原來以家庭為申請單位外，同時容許個人獨立申請。或許此舉可增加申請人數，但因計劃本身的資助額低，現時每名合資格的在職人士每月最多只可獲 600 元交通津貼，其引申出來的減貧力度仍十分有限。分析統計處 2011 年的數據，即使能達到政府預期目標數目，亦只可令約兩成在職貧窮家庭脫貧。

「鄰里支援幼兒照顧計劃」及「課餘托管服務」嚴重不足

政府現時正推行兩項計劃，為在職家長提供托兒服務，包括專為 6 歲以下幼兒提供的「鄰里支援幼兒照顧計劃」，以及針對 6 至 12 歲兒童而設的「課餘托管服務」。

「鄰里支援幼兒照顧計劃」自 2011 年 10 月起已常規化，擴展至全港 18 區，因此，全港合共有 720 個服務名額（包括 468 個社區保姆服務名額及 252 個中心託管小組服務名額）。在 2011 年 10 月至 12 月期間，每月平均有 631 名兒童受惠此照顧計劃⁴。根據統計處數據，2011 年全港合共有 36,700 個在職貧窮家庭有 6 歲以下的成員，假設每戶只有一名兒童，現時計劃提供的服務名額總數也僅可滿足 1.7% 的在職貧窮家庭託兒的需要。

除了名額嚴重短缺外，計劃亦被外界批評為以超低工資聘用社區保姆，每名保姆平均只會獲發每小時 18 元至 22 元不等的服務金，遠低於最低工資水平，服務質素更難以保障。

「課餘托管服務」方面，政府為有需要的低收入及綜援家庭提供豁免全費或減免半費資助，若家庭收入相等於或低於每月本地住戶入息中位數的 55%，該家庭就符合申請豁免全費的要求；若家庭收入高於每月本地住戶入息中位數的 55%，但並未超過 75%，亦可申請減免半費。由於政府每年所提供的全費豁免名額只有 1,540 個⁵，但根據統計處數據，在 2011 年，全港共有 49,200 個在職戶有 6 至 15 歲的家庭成員，其每月收入低於每月本地住戶入息中位數的一半，換言之，服務名額只能覆蓋這群在職貧窮家庭的 3.1%，令不少本符合全額資助要求的貧窮家庭，因全費豁免名額嚴重不足，最後只能獲得半費豁免，這大大加重貧窮家庭的生活壓力。

再者，兩項計劃也不提供接送兒童往返托管中心的服務，家長一般需要親自接送，大大有礙家長投身全職工作，有違推動家長就業的原意。

⁴社會福利署就 2012-13 財政年度開支預算問題的書面答覆(LWB(WW)548) http://legco.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/w_q/lwb-ww-c.pdf

⁵ 社會福利署，社會福利署回顧 2009-10 及 2010-11 http://www.horizontdobson.com/hdguest/swd_review0911_new/tc/ch10_youngpeople/index.html

短期食物援助計劃未能照顧戶外工作人士之用膳需要

2009年2月至2011年12月間，特區政府共撥款6,630萬元予五個非政府組織，營運短期食物援助服務項目，為貧窮人提供最長達六星期的免費食物，此項服務的受惠對象乃非綜援人士。根據政府統計，由2011-12年度(至2011年12月底)，只有24,200人曾接受此項支援⁶。以當時香港有112.6萬貧窮人(住戶入息低於中位數的一半)計算，撇除綜援受助人數的44萬後⁷，即仍有68.6萬人活在貧窮線下，而此計劃僅可幫助當中的3.5%得到食物援助，服務覆蓋面十分有限。

這項計劃旨在協助生活困難的個人及家庭應付其日常糧食需要，計劃的目標受惠者包括失業者、低收入人士及貧窮長者等弱勢群體。申請者通過審查後，可領取食物，包括白米、罐頭食品或即時食品等，為期最長達六星期。雖然領取者可以在六星期的援助期後再次申請，但是由於計劃的原意是短期服務，他們通常難以再次獲得批准。

「食物銀行」也嘗試為領取者提供雞蛋、凍肉及其他較優質的食物。不過，值得注意的是，居住於板間房/床位等的市民通常沒有冰箱儲存食物，而從事戶外工作的領取者則要在戶外進食，對於這批從事基層工作的低收入人士來說，無疑是無補於事。

⁶ 社會福利署就2012-13財政年度開支預算問題的書面答覆(LWB(WW)239) http://legco.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/w_q/lwb-ww-c.pdf

⁷ 政府統計處，香港統計月刊專題文章:2001年至2011年綜合社會保障援助計劃的統計數字 http://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp390_tc.jsp?productCode=FA100078