

香港特別行政區政府  
保安局



The Government of the  
Hong Kong Special Administrative Region  
Security Bureau

香港添馬添美道 2 號  
LM to SEC6/5/41

2 Tim Mei Avenue, Tamar, Hong Kong

本函檔號 Our Ref.: CB2/PL/SE

來函檔號 Your Ref.:

電話號碼 TEL NO. : 2810 2678

傳真號碼 FAX NO. : 2868 5074

香港中區立法會道 1 號  
立法會綜合大樓  
立法會秘書處秘書長  
馬淑霞女士

馬女士：

### 保安事務委員會

#### 有關各紀律部隊的酬酢、外訪開支及送贈和收受禮物事宜

2013 年 5 月 21 日的來信收悉。就涂謹申議員提出有關上述事宜的問題，現回覆如下：

為確保公務員廉潔守正和不偏不倚地執行職務，當局制訂了適用於全體公務員的規管機制。當局不時檢討有關機制，並在有需要時更新相關指引。

《公務員事務規例》載列有關公務酬酢的原則、規例和批核程序。部門首長獲授權批核所有從部門酬酢撥款項下報銷的開支。此外，根據政府內部指引，款待賓客的午膳及晚膳的開支，一般應分別以每人 350 元及 450 元為限。我們已提醒各紀律部隊在舉辦公務酬酢活動時，應以節儉為原則。如果有充分理據，需要批准超出上限的開支，部門須根據現有機制考慮有關申請，並將有關批准的詳細理據妥為記錄。

為確保政府人員公務外訪的申請獲得審慎處理，部門首長的公務外訪申請，須由有關的常任秘書長或局長批核。部門

首長以下職級人員提出的申請，則由有關的常任秘書長／部門首長或不低於助理署長職級的高級人員批核。相關人員在批核這些申請時，應考慮的因素包括公務外訪的目的、行程長短、次數及頻密程度和參加人員的職級和數目是否適當等。

就致送紀念品或禮物方面，現屆政府秉承廉潔奉公、簡約執政的原則，一般參加活動時不接受及致送紀念品或禮物。如因禮賓需要而交換紀念品或禮物，會因應對象的身分及活動場合購置合適的紀念品或禮物，確保公帑用得其所。

### 外訪和酬酢

紀律部隊人員(包括部門首長)參與外訪和酬酢活動，是基於工作和禮賓需要，而出訪或參與人員的職級和數目須因應情況作個別考慮。各紀律部隊近年加強了與內地及其他國家和地區的聯絡和執法互助，以及出席國際會議與世界各地政府官員、機構和國際組織等加強交流。因應接洽地區或機構的出席官員或賓客的身分(例如其他政府的執法部門首長)、接洽的目的(例如簽訂雙邊協議)、交換意見或討論的議題(例如大型聯合執法行動)，部門首長會在有需要時主持或參與有關的外訪和酬酢活動。他們出席外訪和酬酢活動，所涉支出均須符合《公務員事務規例》及其他政府規例和指引，以確保公帑運用得宜。

在決定酬酢場地及規模時，紀律部隊會考慮賓客的身分及招待的標準是否切合工作和禮賓需要。酬酢開支須與有關人員所執行的職務有直接關係，或以該人員的公職身分來說，屬與有關人士建立或保持聯絡的必需開支。此外，有關人員亦要留意出席酬酢活動的具體人數及訪客的行程編排，以便能安排最恰當的場地。

有關紀律部隊在過去五年的酬酢和外訪開支上升，除了因通貨膨脹外，主要由於各部隊因應工作需要，與各界加強了溝通和交流。部門每年均會檢討有關開支預算，並有嚴格審批程序，所涉及開支會按既定程序申請和審批，並符合相關的指引，確保公帑運用得宜。各部門的情況臚列如下：

警務處的酬酢和外訪活動開支上升的原因，除通脹因素外，近年跨境犯罪活動上升；以及牽涉新的犯罪趨勢，如網上罪行等；再加上近年一些牽涉港人或涉及港人利益的跨境個案增加，須予正視，有必要加強與內地公安及海外執法機構的聯繫。此外，港人在內地及外地的經濟活動頻繁，實在有需要進一步鞏固與有關執法單位的合作。過去兩年，香港警務處先後與澳洲、新西蘭、法國、德國、新加坡，以及柬埔寨等國家的執法機關，就打擊跨境罪行及發展警務合作事宜，簽署了「諒解備忘錄」或「意向書」等的雙邊協議。目前，香港警方正與其他國家，商討類似的合作協議，酬酢和外訪開支亦會相應增加。

入境處官員因工作業務關係，除必須與香港各界，包括地區人士及傳媒等經常接觸外，還需要與外國政府官員、外國駐港代表、中央駐港機構和內地有關單位代表等保持聯繫。近年來，香港和海內外周邊地區的互動發展日趨密切，彼此就眾多議題，例如跨國非法移民、假結婚罪行、特區護照免簽證待遇，以及協助在外遇事港人等事宜進行商討及交換意見。因此從內地及海外到香港入境處進行訪問與交流的官員有所增加，入境處官員以公職身份接待到訪官員的活動也相應頻繁，再加上通脹因素，酬酢的支出有所上升。在外訪開支方面，由於每當港人在外遇上重大事故，如泰國局勢不穩、菲律賓人質事件、歐洲大風雪、以及日本大地震等，入境處人員均即時趕往當地提供協助，因此近年外訪開支有升有跌。

海關在有關酬酢開支方面的增幅，除了通貨膨脹的因素外，主要由於香港海關近年加強執法工作和展開便利營商的計劃，有需要與相關方面保持密切聯繫。在外訪開支方面，主要增幅是由於香港海關須加強國際聯繫以提升執法工作成效和展開便利營商的計劃。特別針對走私毒品問題，自2011年中，警方破獲一宗從南美洲偷運大量可卡因到香港後，海關人員隨即往訪南美洲多個國家，商討合作打擊跨境走私可卡因，結果於2012年成功破獲一宗歷來最大宗走私可卡因案件。此外，香港海關於2011年當選為世界海關組織政策委員會成員，需到不同國家出席委員會會議。海關於2012年正式推行「香港認可經濟營運商」計劃，並開始與其他海關組織展開互認協議談判，為本地企業爭取更多的通關便利。

懲教署外訪和酬酢開支上升的主要原因，除通脹因素外，主要是由於部門加強了與其他國家及地區的懲教及相關司法機構的交流及互訪，透過專業交流及經驗分享以提升部門的服務水平及運作效率。另一方面，為加強推廣社會各界接納更生人士重返社區及為他們提供有關支援，部門亦需要與僱主及職訓機構，慈善、志願、教育及地區團體以及社區人士等保持聯絡和協作，加強有關工作的進展及效果。

消防處本地酬酢開支上升，除通脹因素外，主要原因是部門與社區團體、內地和海外有關單位和組織等，在與救火、救援、緊急救護和消防安全等有關的事宜上，加強溝通和交流。至於消防處外訪開支，過去數年有升有跌，視乎部門需要而定。

### 購買紀念品的開支

部門沒有單就購買紀念品的開支設獨立賬目，因此我們並沒有有關的統計數據。

### 接受紀念品或禮物

當局已就處理公務員以公職身分獲贈禮物制訂詳細指引。公務員因公職關係，或以公職身分出席某一場合而獲提供的利益，均視為向該員所屬的局／部門提供的利益。一般而言，公務員應盡量拒絕接受因其公職關係而獲贈送的禮物。如果基於禮儀或為免引起冒犯或造成尷尬而未能婉拒或即時退還禮物，有關人員須向所屬部門申報，由部門首長決定合適的處理方法。這個程序適用於所有政府部門。批核當局在決定如何處理公務員以公職身分獲贈的禮物時，會考慮多方面的因素，包括禮物的性質和價值；接受禮物會否引致任何實際、潛在或觀感上的利益衝突，會否使有關人員、所屬部門或政府欠下饋贈者的人情等。

大部分獲贈送的禮物會用作陳列用途或被轉贈其他機構(例如慈善機構)。一些價值不高的禮物/紀念品(例如筆、座枱日曆等)，或者禮物刻上該公務員姓名或該員以嘉賓或主禮嘉賓身分出席活動時獲贈的物品(例如紀念牌匾、錦旗等)，而價值不超過港幣400元，該員可保留有關禮物，而無需另行申請。但他仍需填寫相關申報表，以供存檔。除此之外，公務員必須獲得部

門首長的特別許可，才可保留因公務而獲贈的禮物。假如部門首長欲保留本身以公職身分獲贈的禮物，則須向有關的常任秘書長申請。

### 違規個案

在過去五年，各紀律部隊並沒有人員就申領公務外訪膳宿津貼、發還酬酢開支、送贈或收受禮物等事宜，涉嫌違反《公務員事務規例》或其他政府規定而被紀律處分。

保安局局長政務助理

郭慧玲



二零一三年六月六日