

二零一三年一月二十一日
有關施政報告的立法會福利事務委員會會議

勞工及福利局局長的發言重點

扶貧、安老、助弱是本屆政府福利政策的施政重點；另一方面，繼續支援家庭、兒童及青少年、打擊家庭暴力、以及促進婦女福祉和權益等亦是福利政策的重要範疇。今年的施政報告在以上各方面均提出了新措施或進一步的落實措施，我現向大家扼要地介紹以下幾項重點：

(一)扶貧

(i) 貧窮線

- 訂下貧窮線是本屆政府的一個重要承諾。訂下貧窮線後，我們便有一個清晰的目標組群，有助我們深入地研究貧窮人口的狀況及貧窮成因，從而令我扶貧工作可更聚焦、更有效。我們有信心，今年內可訂下貧窮線。

(ii) 社會保障和退休保障

- 扶貧委員會轄下的社會保障和退休保障專責小組將會聚焦研究這兩項課題。
- 在社會保障方面，我們注意到各界就「綜合社會保障援助」(綜援)計劃提過一些意見。這些建議都涉及重大政策考慮，對社會保障制度及公共財政均可能帶來深遠影響，需要時間仔細研究。此外，勞工及福利局正籌備成立跨部門工作小組研究容許單肢傷殘人士申領傷殘津貼的建議及相關事宜。工作小組

會向扶貧委員會轄下的社會保障和退休保障專責小組匯報和尋求指引。

- 至於退休保障方面，政府會繼續鞏固和優化現行制度下的三根支柱：即強制性公積金制度、個人自願儲蓄以及無須供款的社會保障制度(現時包括綜援、高齡津貼和傷殘津貼)。政府亦會以開放、務實及審慎的態度，深入探討退休保障，就退休保障的路向建立共識。

(二)安老

- 安老服務是今年施政報告內另一項重點福利項目。面對未來二十年香港人口急劇老化的挑戰，我們必須作好規劃。來年主要工作有以下幾方面。

(i) 居家安老

- 我們會秉承「居家安老為本，院舍照顧為後援」的政策方針，加強長者社區照顧服務。社署會在今年九月開展「長者社區照顧服務券試驗計劃」，於八個選定地區發出最多 1 200 張服務券。試驗計劃可以讓長者靈活選擇所需的社區照顧服務，充分體現「錢跟人走」這個概念；同時亦有助鼓勵不同類型的服務機構加入市場，推動發展多元的長者社區照顧服務業。
- 與此同時，我們不會削減在常規社區照顧服務方面的承擔。我們會增加以傳統資助模式提供的日間護理服務名額，並延長新成立的長者日間護理中心及單位的服務時間。

(ii) 院舍照顧

- 另一方面，我們亦明白現時資助安老宿位的輪候時間較長。政府會多管齊下，透過長、中、短期各項方法增加資助宿位的供應。由現在至 2014-15 年度，社署會提供超過 1 700 個新增資助宿位，亦已在 11 個發展項目內預留地方興建新的合約院舍。

(iv) 廣東計劃

- 現時有不少香港長者選擇移居內地。為向他們提供支援，社署將會在今年下半年推出「廣東計劃」，讓移居廣東的香港長者無須每年返港，亦可領取高齡津貼。這措施將有助提升長者的經濟能力，讓他們在計劃所需的養老安排和服務時，能有更多和更具彈性的選擇。在「長者生活津貼」和「廣東計劃」實施一段時間後，我們會研究向選擇在廣東養老的長者發放「長者生活津貼」的可行性。

(三) 助弱

- 香港康復政策的目標，一直是協助殘疾人士發展能力，實現無障礙的環境，讓殘疾人士在社交生活和個人成長方面，全面參與和享有平等機會。這與聯合國《殘疾人權利公約》（《公約》）的精神和核心價值是一致的，因此，推廣及落實《公約》是延續本港康復服務發展的路向。

(i) 檢討康復專員的職權範圍和職級

- 我們會檢討康復專員的職權範圍和職級，以及其屬下的編制和人手，務求更有效地協調各決策局和部門實踐《公約》。

(ii) 增加日間和住宿照顧服務名額

- 我知道各項康復服務需求殷切，亦十分理解殘疾人士及其家人和照顧者承受的壓力。
- 我們會繼續增加日間和住宿照顧服務名額，並盡早物色適合的用地和處所。就此，社署正積極研究重新發展屯門小欖醫院舊址與觀塘啓能庇護工場及宿舍舊址。視乎技術可行性研究結果，兩個項目共可提供約 2 000 個殘疾人士日間和住宿照顧服務名額。
- 同時，亦關注到殘疾人士院舍及中心的服務使用者因老齡化而需要更多的照顧和支援，我們會為殘疾人士院舍及日間訓練中心增加人手，配合需要。

(iii) 加強為嚴重殘疾人士提供的社區支援

- 我們在 2011 年 3 月推行為期三年的先導計劃，為居於社區並正在輪候資助住宿照顧服務的嚴重殘疾人士提供以家居為本的照顧服務。我們會把服務常規化，並把服務擴展至全港各區，同時把服務對象延伸至非輪候院舍的嚴重殘疾人士。

(iv) 協助殘疾人士就業

- 為促進殘疾人士就業，社署會提升殘疾人士在職培訓計劃及「陽光路上」培訓計劃下的就業見習津貼及在職試用工資補助金。

(v) 加強為殘疾人士提供的交通服務

- 在交通服務方面，政府會進一步改善復康巴士服務。

(vi) 加強精神健康綜合社區中心服務

- 我們會繼續為精神健康綜合社區中心增加人手，提供由預防以至危機管理的一站式社區支援服務，並配合醫管局為嚴重精神病患者推行的「個案管理計劃」，為更多有需要人士服務。

(vii) 建設無障礙社會

- 我們已全速開展了涉及開支 13 億的大型改善工程計劃，為約 3 500 個現有政府處所和設施，以及約 240 個公共屋邨提升無障礙設施。工程計劃已涵蓋所有公眾經常到訪的政府場地，其中百分之九十的改善工程已如期在去年 6 月底完成。我們會繼續積極推展餘下工程。

(四) 福利規劃

- 施政報告中有關土地方面規劃的措施，是社福界尤其關注的範疇。各有關政府部門一直保持緊密聯繫，務求尋找適合的土地提供社福設施，亦會探討在適合的新發展或重建項目中，預留部分土地或建築物作福利服務設施之用。勞工及福利局正與社福機構研究如何更有效地鼓勵非政府機構釋放其持有的土地，通過重建或原址擴建，以提供多元化的津助和自負盈虧設施。
- 人手方面，我們特別關注在長者和殘疾人士的服務方面出現該等人手緊張的情況。為紓緩界別對輔助醫療人手的需求，我們已由 2012-13 年度起的三個年度，撥款增加護士及專職醫療人員的學額。

(五)其他

(i)長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃

- 我們正研究把「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」，擴展至 12 歲以下合資格的殘疾兒童。在落實後，符合資格的殘疾人士，不論年齡，均可一律以每程 2 元的優惠票價乘搭港鐵一般路線、專營巴士及渡輪。

主席，我的介紹到此為止。歡迎委員給予意見。

勞工及福利局

2013年1月21日