

2013年10月9日立法會會議

「制訂長遠基建規劃，推動可持續發展」議案

進度報告

在2013年10月9日的立法會會議席上，由盧偉國議員動議的「制訂長遠基建規劃，推動可持續發展」議案獲得通過。獲通過的議案全文見附件。

2. 本報告結集了相關政策局的意見，向議員綜合匯報政府當局就上述議案的立場及所採取的跟進工作。

**土地及房屋供應**

3. 為應付香港社會不斷增加的住屋和其他發展需要，行政長官在其上任後首份《2013年施政報告》清楚交代現屆政府在增加土地供應方面的整體施政藍圖。《施政報告》明確提出透過增加土地供應，促進社會和經濟發展的理念，以及改善香港市民居住空間的願景。為此，政府會繼續以多管齊下的土地供應策略，透過持續並且有系統地

採取一系列措施，盡量善用現有已開發土地，及開拓可供發展用途的新增土地，以增加短、中和長期的土地供應。

4. 《2013 年施政報告》提出了 10 項措施，以增加短、中期的房屋土地供應。這 10 項措施全面涵蓋多個可以增加土地供應的範疇，包括檢討各類用途地帶並將合適用地改作住宅用途，例如將合適的「政府、機構或社區」及其他政府用地、「綠化地帶」，以及工業用地改作住宅用途；以及在規劃許可的情況下，適度提高住宅用地的發展密度等。

5. 開發新增土地是長遠土地供應的重要來源。政府決心大規模開發新地，並建立土地儲備，以便日後及時提取以回應需求。因此，政府正積極推展一系列長遠土地供應項目，包括新界東北新發展區、洪水橋新發展區、發展大嶼山（包括東涌新市鎮擴展）、檢討北區和元朗荒廢農地（包括元朗南房屋用地規劃及工程研究）、發展新界北部地區、在維港以外適度填海，以及發展岩洞和地下空間等。這些長遠土地供應項目，將會是應付未來人口增長、提供空間發展經濟，以及改善市民居住空間和環境的重點。

6. 除了《2013 年施政報告》提出的 10 項短中期增加房屋土地供應措施，以及各項長遠土地供應項目外，當局正持續進行各項土地用途檢討工作，包括檢討空置、正作短期租約或其他政府用途的政府土地、下一階段的「綠化地帶」檢討，及新一輪工業用地檢討等，並已經開始見到成果。我們在全港各區物色到不少可考慮改作住宅用途的合適地塊，待研究完成確定發展可行性後，我們會諮詢相關持分者，並盡快進行城規及其他相關程序，把適合的土地改作住宅及其他用途。

7. 在公營房屋方面，目前政府已經物色了足夠土地，落實 10 年內（即 2012-13 至 2021-22 年度）提供約 179 000 個公屋單位的目標，以及在 2016-17 年度起的四年提供約 17 000 個居屋單位。政府並承諾之後每年平均興建 5 000 個居屋單位。

8. 在增加公營房屋供應的同時，政府和香港房屋委員會（房委會）亦注重相關的基建配套。房委會在規劃公營房屋計劃時，會參考「香港規劃標準與準則」的指引，並諮詢各相關政府部門和機構，包括區議會的意見而制定合適的設施。其他因素如個別地盤的情況、區內現有設施、擬議設施的可行性及適切性等亦會一併考慮，務求在提

供公營房屋的同時，能配以合乎當地社區需要的設施。

9. 在私營房屋方面，根據 2013 年 9 月底的數字，在未來三至四年內，預計有 72 000 個一手私人住宅物業單位可以推出市場，這個數字乃 2006 年第 3 季以來最高。

10. 不過，要達致長遠房屋策略督導委員會的建議，即是在未來十年房屋供應總目標 470 000 個單位，我們在土地供應上仍然需要努力。正如上文所述，政府會繼續以多管齊下的策略，透過一系列短、中及長期措施，以及持續進行的各項土地檢討工作，增加土地供應，務求提供足夠土地配合督導委員會的房屋供應目標

### 打造新的都市中心—新發展區

11. 除提供房屋用地外，古洞北及粉嶺北新發展區可提供發展空間予不同類型的商業、辦公室、酒店、零售及服務業，以及研發用途（總樓面面積約 838 000 平方米），滿足其他土地用途需要。連同其他社區設施的就業機會，兩個新發展區預計可提供共約 37 700 個新就業職位。

12. 我們亦計劃打造洪水橋新發展區成為一個多功能發展區，提供不同類型的住宅、營商和就業機會。利用其獨特的策略性位置，洪水橋新發展區的主要經濟活動可包括工商業用途，如辦公室、酒店、特殊工業及物流設施等。待全部發展完成後，洪水橋新發展區將會為區內以及鄰近新市鎮包括天水圍、元朗及屯門的現有居民，提供約 10 萬個新就業機會。

### **營造優質環境和綠色生活及推動可持續發展**

13. 環境局在 2013 年 5 月發表了《香港資源循環藍圖 2013-2022》，為未來 10 年廢物管理闡述整全策略、具體目標、政策措施和行動時間表，希望達致惜物、減廢，共同珍惜地球資源，在 2022 年或以前減少 40% 的都市固體廢物人均棄置量。藍圖其中一項重要的具體措施，就是投放資源以完善有關廢物處理的大型基建，包括有機資源回收中心、可「轉廢為能」的綜合廢物管理設施，以及擴建現有的 3 個堆填區。有關項目的撥款申請預計在 2013-14 年度立法會會期審議。

## 運輸

14. 《鐵路發展策略 2000》之檢討及修訂的顧問研究正全面整合在公眾參與活動中收集到的意見，因應市民的一些訴求優化各個鐵路方案，並就較為可取的方案進行深入分析，讓大型跨區鐵路走廊和地區性優化方案的規劃能夠更好地互相配合。

15. 政府會參考顧問的總體建議，在回應運輸需求、合乎經濟效益、並配合新發展區的發展需要三大前提下，整理出下一階段的鐵路發展藍圖，於 2014 年向社會人士交代鐵路項目的未來路向。日後落實個別項目時，我們仍然需要就該等項目作深入研究，包括諮詢公眾人士的意見。

## 綠色建築

16. 在 2011 年，發展局與環境局聯合發出了技術通告，以推廣在工務工程項目上使用再造物料及其他綠色物料。其後，我們已推進了一系列綠色採購項目，包括在工程合約中試用電動車，以及在所有道路維修和部份新工程合約中，規定承建商需使用含有以廢玻璃作材料

的混凝土鋪地磚。發展局在 2011 至 2012 年進行的一項關於政府工務工程和私人發展的建造工程，在建造期間的溫室氣排放量的研究。研究結果顯示建造期間所排放的溫室氣排放量大約佔每年全港的總排放量的 1.7%，亦即約為 70 萬噸。我們會逐步推展適用於工程建造期間的低碳排放措施，以邁向低碳建造的目標。

### 為新一代向上流動創造更多機會及就業

17. 在教育基建方面，當局會繼續按照既定的政策和計算準則，支持資助院校興建教學設施及學生宿舍，以及其他配合教育政策的基建項目，以支持香港教育的長遠發展。

### 建造業勞工-增加人手供應進展

18. 長遠而言，我們透過本地培訓、再培訓和吸引新人加入建造業，以應對人手的需求。建造業議會(議會)的整體培訓名額將由 2009 年的每年約 2 000 個，大幅提升至在 2013 年及 2014 年，每年約 7 500 至 8 500 個。由 2009 年至 2013 年 9 月底，有約 3 900 名學員參加了「強化建造業人力訓練計劃」，其中約 55% 是 35 歲以下，大部份是新入行，

顯示多了較年青的人願意投身建造業。當中約 2 900 名學員已畢業。

19. 為提供更多培訓名額，議會與承建商合作推出「承建商合作培訓計劃」（「合作計劃」），以「先聘用，後培訓」方式，聘請學員在工地接受培訓，使他們能盡早獲取工地經驗。議會於 2013 年 5 月推出多項新的培訓措施，包括將「合作計劃」推展至機電工種及與分包商合作。

20. 為了掌握未來的人手情況，議會與我們合作，進行人力預測研究，預計未來十年建造業的人員的供求情況。另外，議會與業界合作，進行調查以估計未來短、中期的人手情況。議會不時調整培訓計劃，以應對最新的人手需求。

21. 我們聯同議會推出了「Build 升」宣傳計劃，提升建造業形象。根據我們進行的意見調查顯示，與該計劃開展前相比，有興趣入行的年輕人比率已大幅上升。而過去兩年註冊工人的數目亦不斷增加，反映宣傳工作已見成效。我們正與議會合作推出新一輪的宣傳及推廣活動，通過打造建造業年青、活力及專業的形象，吸引更多新血投身建造業。



## 提升香港作為經濟樞紐及振興經濟

22. 行政長官在《施政報告》中提到，香港要發展多元產業，滿足港人創業、投資、經營和就業需要。要將產業「做多做闊」，政府要制訂全面的產業政策。由行政長官領導的經濟發展委員會(經委會)自 2013 年 1 月成立至今已召開了三次會議，並已就委員會及轄下四個工作小組的工作方向、有關人才的供求問題，以及土地供應等重要課題等進行討論。轄下分別負責航運業，會展及旅遊業，製造、高新科技及文化創意產業，以及專業服務業的四個工作小組亦正就可能促進及推動相關產業的政策和措施進行討論。相關政策局亦與各工作小組緊密聯繫，並就工作小組關注的課題進行跟進或深化研究。我們相信經委會向政府提交的正式建議，定會有助香港經濟的長遠發展。

## 物流業、港口和第三條跑道

23. 為配合物流業的發展需要，政府已預留土地供物流業發展現代化物流設施，其中在屯門西已物色了共 10 公頃的土地。此外，洪水橋新發展區研究顧問初步建議在區內劃出 62 公頃用地作物流設施

用途，有關諮詢工作經已完成。

24. 在港口發展方面，當局已獲得撥款，把葵青貨櫃港池及其進港航道挖深，令新一代特大貨櫃船能夠不受潮汐限制地進出葵青貨櫃碼頭，有關工程已於 2013 年 8 月展開，預計於 2016 年竣工。

25. 當局正進行在青衣西南部發展十號貨櫃碼頭的初步可行性研究及《香港港口發展策略 2030 研究》，以決定是否需要發展十號碼頭。

26. 香港國際機場（機場）的發展對物流及旅遊業等發展非常重要。有見及未來的航空交通需求將持續上升，現時機場容量預計將於數年後達至飽和，政府及機場管理局（機管局）已積極提升機場的設施和容量，包括於 2011 年年底開始中場範圍發展工程，以應付中短期的航空交通需求。長遠而言，特區政府亦已於 2012 年 3 月原則上批准機管局的建議，採納三跑道方案作為機場未來的發展規劃方向。

27. 機管局已展開相關的規劃工作，包括法定環境影響評估（環評），相關設計細節，以及財務安排。當中環評程序預計可於 2014 年第三季完成。

28. 當環評及相關規劃工作完成後，我們期望可盡快開展有關工程，爭取三跑道系統可於 2023 年落成啓用。

29. 當三跑道系統啓用後，機場每年可處理的飛機升降量將由現時的 42 萬架次增加至 62 萬架次，以滿足最少至 2030 年的航空交通需求。屆時，機場每年的客運量將增加至不少於 9,700 萬人次及每年貨運量至 890 萬公噸。

## 旅遊業

30. 在旅遊業方面，政府會繼續透過開拓更多旅遊景點和鼓勵增加酒店供應及提升服務質素，以確保行業的健康發展。經委會轄下的會展及旅遊業工作小組亦已展開工作，包括參與發展局起動九龍東辦事處籌辦的「飛躍啓德」城市規劃及設計概念國際比賽、並探討香港承受及接待旅客的能力及會議及展覽設施需求等與旅遊相關的課題。工作小組會繼續就旅遊政策、會議及展覽業政策，以及酒店業的發展進行進一步討論。我們期待經委會未來向政府就進一步發展旅遊業的方向及措施提出具體建議，以讓我們作進一步研究。

## 人口政策

31. 由政務司司長擔任主席的人口政策督導委員會（督導委員會）於 2013 年 10 月 24 日發表了題為「集思港益」的人口政策諮詢文件，並展開為期四個月的人口政策公眾參與活動，至 2014 年 2 月 23 日。督導委員會在諮詢文件中按照三大範疇，即「現有人口、新來源人口、老齡化人口」建議應對人口挑戰的政策方針。公眾參與活動展開至今，已舉行了兩場公眾論壇，又諮詢了多個區議會、諮詢組織及商會。截至 2013 年 11 月底，督導委員會收到超過 400 份意見書。

政務司司長辦公室

商務及經濟發展局

發展局

教育局

環境局

運輸及房屋局

2013 年 12 月

2013年10月9日的立法會會議

盧偉國議員就

“制訂長遠基建規劃，推動可持續發展”

動議的議案

議案措辭

鑒於全球經濟環境的變化，以及香港的發展需要和社會訴求，本會促請特區政府盡快制訂長遠基建規劃，妥善做好公眾諮詢，相應投放資源，確保適時提供充足的土地及各項基建配套設施，以提升香港作為區域經濟樞紐的功能，振興經濟和促進就業，營造優質環境和綠色生活，推動可持續發展，並為新一代向上流動創造更多機遇。