

**二零一三年十月十六日立法會會議**  
**有關“善用公共財政，加強香港經濟創意動力”的議案**

**進度報告**

二零一三年十月十六日的立法會會議上，梁繼昌議員就“善用公共財政，加強香港經濟創意動力”所提出的動議、及後由葛珮帆議員、梁君彥議員、湯家驊議員及莫乃光議員修正已獲得通過。獲通過的議案見附件。本報告旨在告知議員政府當局就議案所採取的跟進工作。

**創新科技**

2. 政府認同創新科技對經濟增長和發展的重要性，因此全力支持業界以品質取勝，集中發展其優勢，生產含高新科技的高增值產品/服務，在價值鏈力爭上游。我們的政策方向概述如下：

「政府深信創新科技是經濟發展的主要動力。我們致力發展香港為知識型經濟體系，成為區內不斷進步的創新樞紐。為實現這承諾，我們會加強官、產、學、研的合作，推動研發及技術轉移。我們會採取多管齊下的模式，包括提供基礎設施及財政資助、發展人力資源、與香港以外的經濟體系合作，以及培育社會的創新文化。」

3. 我們致力推動本港創新科技的發展，最新措施包括：

- (一) 建設重點推動綠色科技的科學園第三期；
- (二) 擴闊創新及科技基金的資助範圍以加強研發成果實踐化 / 商品化的工作；
- (三) 投資研發現金回贈計劃的現金回贈由研發開支的 10% 增加至 30%，以鼓勵企業與科研機構加強合作；
- (四) 優化創新及科技基金下的小型企業研究資助計劃，每個項目的資助上限由 400 萬港元提高至 600 萬港元，同時擴大其資助範圍以促進研發成果商品化；

- (五) 由 2013-14 年起，向六所從事科技研發工作，及獲指定為本地公營科研機構的院校<sup>1</sup>提供每所每年 400 萬元，為期三年的財務支援，以提升其進行技術轉移的能力；
- (六) 增加對每所國家重點實驗室夥伴實驗室的資助，以進一步肯定它們的成就，強化其研發能力及促進它們與內地夥伴的合作。在 2013-14 至 2015-16 年間，我們會把現時每年每所上限為 200 萬元的資助增至 500 萬元；
- (七) 向國家工程技術研究中心香港分中心提供資助，以提升其研發能力，加強與內地合作。我們會由 2013-14 年度起，向每所香港分中心提供上限為每年 500 萬元的資助，初步為期三年。

4. 此外，「經濟發展委員會」下的製造、高新科技及文化創意產業工作小組，現正討論如何更好地支持香港具有競爭優勢的行業。工作小組的討論結果以及其建議，將對我們制定香港創新科技發展方向有莫大裨益。

## 創意產業

5. 政府透過「創意香港」辦公室與業界緊密合作，推動創意產業的發展。我們於 2013 年 5 月獲立法會財務委員會批准向「創意智優計劃」額外注資 3 億元，以支持該計劃資助更多有利創意產業發展的項目。

6. 政府亦推動新成立創意企業的發展，資助香港設計中心在創新中心營運「設計創業培育計劃」，為新成立的小型設計公司提供培訓、支援以及辦公室設施。有關培訓計劃歷年來取錄了 140 家培育公司，我們預計未來十八個月內可額外取錄約 20 多家公司。此外，數碼港舉辦的「數碼港培育計劃」支援本港新晉的數碼娛樂及資訊科技公司。該計劃歷年來取錄了 203 間培育公司，當中 96 間公司的培育期經已完成。

---

<sup>1</sup> 六所院校包括香港城市大學、香港浸會大學、香港中文大學、香港理工大學、香港科技大學及香港大學。

7. 荷李活道前已婚警察宿舍正被改造成為以設計業為焦點的創意地標 – 「元創方」，預計於2014年全面啓用，屆時將提供100多間工作室供設計和創意業界人士使用，讓他們創作、展示和銷售創意產品。「元創方」將有助凝聚創意產業群組，提供產業交流和推廣的重要平台，促進本港創意產業的發展。

8. 作為香港動漫業新地標的「動漫基地」已於2013年7月開幕。「動漫基地」以優惠租金出租工作室、活動和展覽空間予動漫界和其他界別的藝術家，讓他們展示動漫作品及其衍生的商業產品。「創意香港」於2013年7月至8月期間，舉辦名為「盛夏香港·動漫啓航2013」的大型宣傳活動，透過14項活動，提升公眾對動畫和漫畫的興趣，以及配合「動漫基地」開幕。有關活動共吸引超過90萬人次參與。

### **教育和職業培訓**

9. 職業訓練局（職訓局）是本港提供職業教育及培訓的主要機構。該局通過轄下成員機構，包括香港高等教育學院、香港專業教育學院、香港知專設計學院、青年學院、旅遊服務業培訓發展中心、中華廚藝學院、海事訓練學院、卓越培訓發展中心及匯縱專業發展中心等，提供不同類型的職業教育及培訓課程。

10. 職訓局開辦多元化的全日制及部分時間制職業教育課程，頒授中三以上至學位程度的正規資歷。職訓局每年提供約25萬個學額，為不同教育水平人士提供職前和在職教育及培訓課程，包括學位課程、高級文憑課程、短期在職培訓課程、待業待學青年的培訓計劃和學徒訓練。職訓局亦推行技能測驗及證書頒發制度，協助學員獲取認可資格。

11. 職訓局所開辦的課程涵蓋不同的學科範疇，包括應用科學、設計、工程、酒店及旅遊服務、幼兒教育及社會服務、工商管理和資訊科技等。自2008/09學年開始推行免費高中教育以來，政府一直全面資助由職訓局為中三離校生開辦的全日制課程，為學生提供在主流學校教育以外的另一個免費進修途徑。

12. 由2012/13學年開始，職訓局增設一所青年學院，為學生提供多元化升學途徑，並為非華語學生及有特殊教育需要的學生提供專項支援。此外，職訓局亦透過轄下機構成員香港高等教育學院，以自資形式開辦學位課程。

13. 再者，職訓局將會興建國際廚藝學院，以培育精通國際廚藝的優秀人才。

14. 政府會繼續大力投資教育，為市民提供優質及多元的教育，為社會培育優秀的人才，增強香港的競爭力。

### **僱員再培訓**

15. 僱員再培訓局(再培訓局)為15歲或以上、具副學位或以下教育程度的人士，提供超過870項培訓課程，涵蓋28個行業範疇。當中包括為失業人士而設的就業掛鈎課程及協助在職人士提升技能的「新技能提升計劃」課程。於2013-14年度，再培訓局提供13萬個培訓學額。

16. 勞工處剛於2013年6月增加了「展翅青見計劃」、「中年就業計劃」和「就業展才能計劃」向僱主提供的津助金，以鼓勵僱主提供更多在職培訓機會給青年人、中年人士及殘疾人士，從而協助他們掌握工作技能及知識，以提升就業能力。政府將繼續密切監察就業市場的情況，並確保就業支援服務能切合求職人士的需要。

### **長遠基建規劃**

17. 政府認同長遠基建規劃的重要性，也認同基建投資可推動經濟發展，創造就業，提升香港長遠的競爭力及推動香港的可持續發展。在議員及社會各界的支持下，我們在過去數年均能夠持續增加在基本工程方面的投資。在2013-2014年度，我們預計基本工程開支將會高達700億元。未來數年，隨着主要大型基建及其他工程進入建築期，工程開支預計亦會持續超過每年700億元。而根據建造業議會在本年十月底公布的建造工程量預測，香港未來10年的建造工程量，包括公營及私營工程量會達到平均每年1,700多億元。政府當局會繼續與相關的政策局緊密合作，為配合不同政策範疇的需要，有秩序和有效地推展基建項目，致力保持政府投資的工程量的穩定性。

18. 目前正在規劃及研究階段的長遠基建包括了為提升本港與內地及對外聯繫的蓮塘 / 香園圍口岸和第三條機場跑道；為完善區內交通所建議的鐵路項目和將軍澳—藍田隧道及將軍澳跨灣連接路；為改善市民生活質素與廢物管理設施相關的基建項目；以及改善醫療設施，例如瑪麗醫院重建等項目。這些項目對提升市民的生活質素，加強香港競爭力均非常重要。相關政策局及部門的同事正積極進行研究及安排相關的諮詢及公眾參與活動，並會適時向有關的事務委員會匯報，尋求議員們的支持。

### **賣地收益**

19. 香港是一個小型而開放的經濟體。我們的稅基狹窄，一些主要的收入，例如利得稅，特別容易受經濟波動影響，這是不爭的事實。然而，政府收入並非大部份依賴賣地收益。以2012-13年度為例，政府收入最大部份是利得稅和薪俸稅，約佔四成，而賣地收益其實只佔大概百份之十五。持續檢討有關政策，令政府收入更趨穩定和多元化，是政府恆常的工作。

### **公共財政管理**

20. 香港特區政府一向恪守審慎理財的原則管理公共財政。根據《基本法》第107條的規定，“香港特別行政區”的財政預算，須遵守三個原則：第一、量入為出；第二、力求收支平衡，避免赤字；以及第三、與本地生產總值的增長率相適應，即財政預算的增長不應超越整體經濟增長。自1997-98年度以來，收入和開支平均相當於本地生產總值約百分之二十。我們經歷了五年財赤和11年有盈餘的財政結算。至2012-13年度，本地生產總值累計名義增長約百分之五十，收入累計增幅相若，但開支累計增幅近一倍。我們必須審慎理財。同時，我們也奉行實事求是、對社會有所承擔和可持續的原則，管理公共財政。

## 總結

21. 總的來說，我們一向致力投放資源以促進人力資本及社會基礎建設的投資。不過，公共資源有限，財政儲備並非用之不盡；面對人口老化引致的長遠資源需求，必須未雨綢繆。在推行任何新政策及措施時，特別是涉及長遠財政承擔的項目，政府必須先作周全考慮及適當規劃，確保資源用得其所。

22. 政府每年在制訂預算案時，都會考慮社會各界人士，包括立法會議員的意見。政府已於本年十月開始至明年二月份為止，進行制訂下一財政年度預算案的諮詢工作，我們會繼續積極考慮各界人士提出的有關建議。

財經事務及庫務局

二零一三年十二月

2013年10月16日的立法會會議  
梁繼昌議員就  
“善用公共財政，加強香港經濟創意動力”  
動議的議案

經葛珮帆議員、梁君彥議員、湯家驊議員及莫乃光議員修正的議案

世界經濟論壇上月發表全球競爭力報告，香港在全球排名第七，上升兩位；但報告同時指出，香港如要增強競爭力，便必須提升高等教育和創新水平；鑒於目前本港經濟創意動力不足，本會促請政府善用財政儲備，帶頭推動及引導具優勢及發展潛力的科研、創意產業或其他產業的發展，以開拓經濟新領域，同時，大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資，以期達致經濟多元化發展的目標；本會亦促請政府制訂長遠的基建規劃及從教育和職業培訓等多渠道培育人才，提高香港的競爭力及促進社會向上流動；本會亦促請政府改善現時過分依賴高地價政策；本會亦促請政府制訂長遠、全面及具體的科技產業政策，包括加強科技教育、營造優良創業環境、支持本地應用科研發展及技術轉移，並協助本港科技企業發展本地、內地及海外市場，以進一步加強本港的經濟動力。